

ПЕТРОВА Елена Анатольевна,

кандидат политических наук,
Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности ОВД, майор полиции,
e-mail: elena_kleshahr@mail.ru

КОЛОСОВА Инна Викторовна,

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности ОВД, подполковник полиции,
e-mail: in4kolosova@yandex.ru

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье проводится комплексный административно-правовой анализ деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) органов внутренних дел Российской Федерации. Рассматривается нормативно-правовая база, регламентирующая статус и полномочия сотрудников ПДН, анализируются механизмы реализации административной юрисдикции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН), профилактика правонарушений, административная ответственность, несовершеннолетние, правовой статус.

PETROVA Elena Anatolyevna,

Candidate of Political Sciences,
Stavropol Branch of the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia, Senior Lecturer at the Department
of Administrative Law and Administrative Activities of the Department
of Internal Affairs, Police Major

KOLOSOVA Inna Viktorovna,

Stavropol Branch of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Senior Lecturer
at the Department of Administrative Law and Administrative
Activities of the Department of Internal Affairs,
Police Lieutenant Colonel

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF JUVENILE AFFAIRS UNITS OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article provides a comprehensive administrative and legal analysis of the activities of the juvenile affairs units (PD) of the internal affairs bodies of the Russian Federation. The article considers the regulatory framework governing the status and powers of PD staff, analyzes the mechanisms for the implementation of administrative jurisdiction in the field of prevention of neglect and juvenile delinquency.

Key words: internal affairs bodies, juvenile affairs units (PD), crime prevention, administrative responsibility, minors, legal status.

Конституция РФ, принятая в 1993 году, заложила основы современной системы защиты прав несовершеннолетних. Она закрепляет положения о государственной защите детства (ст. 38, ч. 1), поддержке детей (ст. 7, ч. 2), а также неотъемлемости основных прав и свобод с момента рождения (ст. 17, ч. 2). Государство обязано создавать условия для всестороннего развития детей и защищать их права, если они нарушаются, то на защиту встают:

- органы опеки и попечительства обеспечивают защиту имущественных, жилищных и личных прав ребёнка, имеют право посещать семьи, где есть угроза благополучию детей, и участвуют в судебных разбирательствах;
- комиссии по делам несовершеннолетних осуществляют профилактику безнадзорности и преступности, оказание помощи детям, находящимся в сложной жизненной ситуации, а также иницируют процедуру лишения или ограничения родительских прав;
- прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в сфере охраны прав детей, имеет право подавать иски для восстановления прав несовершеннолетних, отмены усыновления и других действий;
- органы внутренних дел участвуют в принудительных мерах, таких как изъятие детей из неблагополучных семей или розыск лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений.

В современных социально-экономических и политических условиях проблема профилактики правонарушений среди несовершеннолетних сохраняет высокую значимость. Рост девиантного поведения, вовлечение подростков в криминальную среду, распространение деструктивных субкультур – все это требует совершенствования механизмов административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики.

Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, защита их от вовлечения в противоправную деятельность являются приоритетными задачами государственной политики Российской Федерации. В системе субъектов профилактики правонарушений ключевую роль играют органы внутренних дел, а именно подразделения по делам несовершеннолетних (далее — ПДН).

Инспектор по делам несовершеннолетних (далее – инспектор ПДН) представляет собой важнейшее звено в структуре органов внутренних дел, несущей ответственность за профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Эффективная профилактика способствует снижению уровня преступности, созданию безопасной социальной среды и укреплению доверия граждан к правоохранительным органам. В результате профилактических мероприятий, осуществляемых инспектором ПДН, у граждан формируется правовая защищенность, что благоприятно влияет на общий уровень правопорядка в обществе.

В этой связи особую значимость приобретает совершенствование индивидуальной профилактической работы ПДН – системы целенаправленных мер, направленных на коррекцию поведения конкретного несовершеннолетнего с учетом его личностных и средовых факторов риска, в том числе особенности семейной динамики, отношения между членами семьи, а так же наследственные и приобретённые в семье условия которые могут негативно влиять на поведение несовершеннолетнего.

Деятельность инспектора ПДН в области профилактики преступлений и правонарушений, а также на воспитание у несовершеннолетних правосознания и правовой культуры. Данная деятельность включает в себя создание условий, способствующих уменьшению уровня преступности и укреплению общественной безопасности.

Профилактическая деятельность подразделяется на два основных направления:

1. общая профилактика – направлена на предотвращение преступлений и правонарушений на уровне всего общества или в пределах определенной территории. В рамках данной профилактики осуществляются мероприятия по информированию несовершеннолетних лиц о действующих правовых нормах, правилах поведения в общественных местах, обеспечения безопасности, а также развитие правосознания.
2. индивидуальная профилактика – сосредоточена на работе с конкретными лицами, которые могут проявлять склонность к совершению противоправных действий или уже совершили их. Этот вид профилактики включает в себя проведение профилактических бесед, работу с семьями несовершеннолетних правонарушителей, а также сотрудничество с социальными службами и другими организациями. Цель индивидуальной профилактики – изменение поведения и отношения отдельных лиц к соблюдению закона, что может существенно снизить вероятность повторения правонарушений.

С целью повышения эффективности профилактики необходимо усиливать межведомственное взаимодействие (школы, соцслужбы, полиция); развивать цифровую грамотность детей и родителей; внедрять инновационные методы

работы (геймификация, VR тренинги, онлайн консультирование); расширять доступность психологической помощи в школах и микрорайонах; актуализировать правовые механизмы защиты детей в цифровой среде.

Основными направлениями профилактической работы являются индивидуальные и групповые занятия со школьными психологами и социальными педагогами; исследование фактов, способствующих развитию отклоняющегося поведения; формирование персонализированных программ восстановления; открытие и развитие центров для молодёжи, спортивных секций, кружков; вовлечение в волонтерскую деятельность; проведение культурно-массовых мероприятий; профилактические беседы с родителями, тренинги по эффективным методам воспитания; консультации по разрешению семейных конфликтов; программы поддержки неблагополучных семей; рейды в местах скопления молодёжи; профилактические встречи в школах; разъяснительные беседы с «трудными» подростками; мониторинг онлайн пространства на признаки вовлечения в преступные схемы, психологическая и юридическая помощь семьям в кризисе; материальная поддержка малообеспеченных семей; сопровождение детей из групп риска, уроки права в школах; использование цифровых ресурсов (онлайн курсы, вебинары, соцсети)

Комплексный подход к решению существующих проблем и внедрение инновационных методов работы способствуют повышению эффективности деятельности инспекторов ПДН, что в свою очередь создает предпосылки для формирования правосознания несовершеннолетних лиц, что в конечном итоге приводит к снижению числа правонарушений.

Как справедливо отмечает Ю.Е. Аврутин, эффективность деятельности полиции в сфере защиты детства напрямую зависит от качества административно-правовых норм, определяющих границы вмешательства государства в дела семьи и воспитания ребенка [1, с. 112]. Правовую основу деятельности ПДН составляет многоуровневая система нормативных актов. Базовым фундаментом выступают Конституция РФ и общепризнанные принципы международного права (в частности, Конвенция о правах ребенка), устанавливающие приоритет интересов ребенка.

Важнейшими составляющими правового регулирования являются Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), который определяет ПДН как одного из ключевых субъектов системы профилактики, наделяя их специфическими полномочиями.

Однако, как указывает Беженцев А.А., нормы Закона № 120-ФЗ носят во многом рамочный характер и требуют конкретизации в подзаконных актах [2, с. 45]. Основным ведомственным документом, детально регламентирующим работу сотрудников ПДН, является Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – приказ МВД № 845). Данная инструкция определяет алгоритмы действий сотрудников при выявлении безнадзорных, работе с неблагополучными семьями и реализации административной юрисдикции.

1 декабря 2025 года по постановлению Правительства РФ от 1 апреля 2025 года № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» была запущена Государственная информационная система (далее – ГИС) профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Система создана на основе автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и направлена на информационное обеспечение деятельности по профилактике, автоматизацию процессов в этой сфере, контроль за деятельностью субъектов профилактики.

В ГИС аккумулируются данные о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (беспризорных, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством и т. д.), о родителях, не исполняющих обязанности по воспитанию, а также о делах, возбужденных в отношении родителей по определенным составам правонарушений (например, по ст. 5.25 и 6.10 КоАП РФ). Оператором системы выступает Минпросвещения России.

Таким образом, правовое регулирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних направлено на повышение эффективности работы за счёт внедрения новых инструментов (наставничество, ГИС), уточнения полномочий субъектов профилактики и совершенствования механизмов контроля и координации их деятельности.

Специфика административно-правового статуса сотрудников ПДН заключается в сочетании функций общей профилактики и административной юрисдикции. Сотрудники ПДН являются должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Анализ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) показывает, что компетенция сотрудников ПДН охватывает широкий круг составов. К наиболее распространенным относятся:

1. Статья 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).
2. Статья 6.10, КоАП РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ).
3. Статья 20.22 КоАП РФ (Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ).

Это «рабочие» статьи инспекторов ПДН, представляющие собой главный рычаг воздействия на лиц несущих ответственность за детей (родителей, опекунов, попечителей, усыновителей), а также других лиц ответственных за образование и развитие несовершеннолетних (включая воспитателей и учителей) не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по отношению к детям.

Т.Е. Мажеина в своих трудах подчеркивает - реализация данных полномочий часто сопряжена с трудностями доказывания, особенно при рассмотрении субъективной стороны правонарушения, совершенного родителями, необходимо учитывать наличие их виновного поведения, проявляющегося в виде умысла или неосторожности при неисполнении обязанностей) [3, с. 78]. Кроме того, стоит вопрос о разграничении юрисдикции между ПДН и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В условиях существующего административно-правового поля, регламентирующего деятельность ПДН существуют проблемы, требующие научного осмысления и законодательного решения.

1. Проблема индивидуальной профилактической работы. Согласно действующим правовым нормам (как Федеральным законом № 120-ФЗ, так и приказом МВД № 845) определена постановка на профилактический учет несовершеннолетнего совершившего противоправное деяние, но никак не закреплено право постановки на профилактический учет несовершеннолетнего демонстрирующего девиантное поведение, но без совершения конкретных противоправных действий.
2. Документационная перегруженность деятельности сотрудников ПДН.

С целью оптимизации деятельности инспектора ПДН необходимо внесение изменений в

ведомственные акты МВД для упрощения отчетности и внедрения электронного документооборота в рамках межведомственного взаимодействия.

3. Правовое регулирование профилактики в цифровой среде.

Современные подростки проводят значительную часть времени в сети Интернет. Однако полномочия ПДН в сфере кибербезопасности законодательно не закреплены должным образом. Отсутствуют четкие административные механизмы блокировки контента или привлечения к ответственности за кибербуллинг, если он не подпадает под признаки оскорбления или клеветы в классическом понимании. Ю.Н. Старилов указывает на необходимость модернизации административного права под реалии информационного общества [5, с. 15]. Для деятельности ПДН это означает необходимость наделения сотрудников полномочиями по мониторингу социальных сетей и использованию полученных данных в качестве доказательной базы в административном процессе.

На основе проведенного анализа представляется целесообразным предложить следующие направления совершенствования правового регулирования деятельности ПДН:

1. Расширение оснований для проведения индивидуальной профилактической работы – требуется внесение корректировок в ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, закрепив возможность проведения профилактических мероприятий в отношении лиц, систематически нарушающих общественный порядок в сети Интернет, даже если эти действия не образуют состава административного правонарушения, но несут угрозу общественной нравственности.
2. Оптимизация административного процесса - следует рассмотреть вопрос о наделении лиц возглавляющих территориальные органы Министерства внутренних дел РФ правом рассматривать дела об административных правонарушениях по ст. 5.35 КоАП РФ (ч. 1) в случаях, когда вина родителя очевидна и им не оспаривается. Это позволит разгрузить комиссию по делам несовершеннолетних и ускорить процесс применения мер воздействия.

Подводя итог, можно констатировать, что административно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД в России представляет собой сложившуюся, но требующую модернизации систему. Ключевым вектором развития должно стать смещение акцента с карательной функции (составление протоколов) на социально-реабилитационную, подкрепленную соответствующими властными полномочиями.

Эффективность работы ПДН, к сожалению, зависит не только от профессионализма сотрудников ПДН. Устранение выявленных пробелов законодательства, недостатка полномочий в цифровой среде, упрощение административно-юрисдикционных процедур, в части привлечения к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную и антиобщественную деятельность - позволит превратить деятельность ПДН в современный и эффективный инструмент защиты прав несовершеннолетних.

Список литературы:

[1] Аврутин, Ю. Е. Полиция и общество: опыт социологического анализа / Ю. Е. Аврутин. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2018. — 360 с. — Текст : непосредственный.

[2] Воронов, А. М. Административно-правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел : монография / А. М. Воронов, А. В. Коркин. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 159 с. — Текст : непосредственный.

[3] Мажеина, Т. Е. Административно-юрисдикционная деятельность подразделений по делам несовершеннолетних : учебное пособие / Т. Е. Мажеина. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. — 112 с. — Текст : непосредственный.

[4] Бурлаков, С. А. Проблемы взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с институтами гражданского общества / С. А. Бурлаков. — Текст : непосредственный // Административное право и процесс. — 2021. — № 4. — С. 21–25

[5] Стариков, Ю. Н. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. Н. Стариков. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 890 с. — Текст : непосредственный.

[6] Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Консультант Плюс: ком. справ. правовая

система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (дата обращения 16.06.2026).

[7] Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации - Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // Консультант Плюс: ком. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (дата обращения 16.06.2026).

References:

[1] Avrutin, Yu. E. Police and society: experience in sociological analysis/Yu. E. Avrutin. - St. Petersburg: Legal Center Press, 2018. - 360 p. - Text: direct.

[2] Voronov, A. M. Administrative and legal status of units for juvenile affairs of internal affairs bodies: monograph/A. M. Voronov, A. V. Korokin. - Moscow: UNITY-DANA, 2019. - 159 p. - Text: direct.

[3] Majeina, TE Administrative-jurisdictional activities of juvenile units: a training manual/TE Majeina. - Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020. - 112 p. - Text: direct.

[4] Burlakov, S. A. Problems of interaction of juvenile affairs units with civil society institutions/S. A. Burlakov. - Text: direct//Administrative law and process. — 2021. — № 4. - S. 21-25

[5] Starilov, Yu. N. Administrative Law of the Russian Federation: a textbook for universities/Yu. N. Starilov. - Moscow: Norm: INFRA-M, 2022. - 890 p. - Text: direct.

[6] On the basics of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency - Federal Law No. 24.06.1999 of 120-FZ//Consultant Plus: com. ref. legal system. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (date of application 16.06.2026).

[7] On approval of the Instructions for organizing the activities of units for juvenile affairs of the internal affairs bodies of the Russian Federation - Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 15.10.2013 No. 845//Consultant Plus: com. ref. legal system. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (date of application 16.06.2026).

