

ТУТУКОВ Альберт Юрьевич,
доцент кафедры деятельности
органов внутренних дел в особых условиях
Северо-Кавказского института повышения квалификации
(филиал) Краснодарского университета МВД России,
к.ю.н,
e-mail: mail@law-books.ru

МАНАМС Наталья Анатольевна,
преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности ОВД Омской академии
МВД России,
майор полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье исследован современный опыт контртеррористической деятельности, сформированный на территории российского государства. Несмотря на то, что антитеррористической деятельности уделяется пристальное внимание в последние годы, основные направления данного функционирования нуждаются в критическом анализе на предмет эффективности применяемых мер и дальнейшего совершенствования. Уделено особое внимание профилактике терроризма и обеспечению антитеррористической защищенности объектов/территорий. На основе проведенного анализа сделан вывод о том, что в условиях интенсификации террористических угроз принципиальное значение приобретает использование всего потенциала субъектного состава контртеррористической деятельности.

Ключевые слова: терроризм, идеология насилия, профилактика, предупреждение, антитеррористическая защищенность.

TUTUKOV Albert Yuryevich,
Associate Professor, Department of Activities
of Internal Affairs Agencies in Special Conditions,
North Caucasus Institute for Advanced Training (branch)
of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
PhD in Law

MANAMS Natalia Anatolyevna,
Lecturer, Department of Administrative Law and
Administrative Activities of the Internal Affairs Directorate,
Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Major

CURRENT ISSUES OF COUNTERING TERRORISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. This article examines the current counter-terrorism practices in Russia. Despite the significant attention paid to counter-terrorism in recent years, the main areas of these activities require critical analysis for the effectiveness of the measures applied and for further improvement. Particular attention is paid to terrorism prevention and ensuring the anti-terrorist security of facilities/territories. Based on the analysis, it is concluded that, given the intensification of terrorist threats, utilizing the full potential of counter-terrorism actors is crucial.

Key words: terrorism, ideology of violence, prevention, warning, anti-terrorist security.

Терроризм является глобальной проблемой современности, которая в значительной степени актуализируется на территории российского государства в современных реалиях. Актуальность выбранной проблематики наглядно подчеркивается статистическими данными МВД России, согласно которым в январе – декабре 2025 года зарегистрировано 5920 преступлений террористического характера, что на 59,4% больше показателей 2024 года [4].

В современной правовой литературе встречается множество исследований, посвященных вопросам борьбы с террористическими проявлениями и их современной интенсификации. В большинстве своем уделяется внимание профилактике идеологии терроризма среди молодежи [2, с. 300], а также отмечается перспективность совершенствования контртеррористической деятельности в условиях повсеместной информатизации и цифровизации с учетом возникающих вызовов и угроз [1, с. 309]. Данные вопросы, безусловно, имеют важное прикладное значение, однако они далеко не в полной мере учитывают современные масштабы распространения террористических идей и взглядов на территории российского государства, а также состояние контртеррористического функционирования, реализуемого различными субъектами, начиная от органов государственной власти и местного самоуправления и заканчивая институтами гражданского общества.

Как отмечалось ранее, в качестве основы эффективной борьбы с терроризмом видится необходимым выделить профилактику и предупреждение. В действующем контртеррористическом законодательстве данные понятия рассматриваются как целое и его часть, и в общем данная деятельность ориентирована на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов. Однако на наш взгляд профилактика и предупреждение терроризма – это гораздо более широкое и многоаспектное функционирование, которое должно быть ориентировано на формирование устойчивой неприязни в российском обществе к насильственным методам решения любых конфликтов.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы содержит четкое регулирование вопросов, связанных с профилактикой идеологии терроризма [3].

В современных реалиях, связанных с интенсификацией террористических угроз, также наглядно проявляется количественный рост числа профилактических мероприятий, что далеко не всегда положительно влияет на их результативность.

Важно отметить, что в последние годы также расширяется практика реализации НКО грантовых проектов антитеррористической направленности. В настоящее время существует множество федеральных и региональных грантовых конкурсов, где-либо есть соответствующие специализированные направления, либо контртеррористическая тематика может рассматриваться в рамках гражданского общества в целом, или развития духовно-нравственных ценностей и гражданского/патриотического воспитания. Вовлеченность НКО в указанное функционирование представляется наиболее приоритетным, поскольку общественные организации во многом наиболее детально понимают проблемы, существующие на конкретных территориях. Кроме того, многие НКО состоят из представителей молодежи, что в целом корреспондирует необходимости современного переосмысления вопросов противодействия терроризму через призму восприятия молодым поколением. Те же профилактические мероприятия, разработанные и реализованные активной молодежью способны гораздо результативнее реализовываться в обществе за счет четкого понимания специфики мировосприятия и потребностей к формату их проведения.

В рамках представленного исследования видится необходимым подчеркнуть также актуальность соблюдения законодательных требований, предусмотренных в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов/территорий [5]. Обратим внимание на то, что российский законодатель не разграничивает актуальность обеспечения антитеррористической защищенности в зависимости от объектов – она одинаково важна как для зданий/сооружений, так для открытых территорий.

Заслуживает поддержки позиция российского законодательства в части конкретизации требований к антитеррористической защищенности в отдельных постановлениях Правительства РФ с учетом специфики функционирования различных объектов/территорий, которых принято к настоящему моменту более 40 штук. Многообразие указанных актов также представляется оправданным, поскольку в рамках единых требований невозможно определить эффективные модели препятствующих действий и механизмов минимизации негативных последствий. Конкретизация соответствующих требований необходима для эффективной контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере, поскольку детализируются проверяемые аспекты, подлежащие обязательному соблюдению со стороны собственников.

Главной проблемой в данном вопросе является фрагментарная эффективность работы с

собственниками/владельцами объектов/территорий, которые несмотря на наличие четко установленных законодательных требований допускают их игнорирование. Практика привлечения к административной ответственности по ст. 20.30 КоАП РФ весьма многообразна. Именно от эффективности антитеррористической защищенности объектов/территорий напрямую зависят существующие риски преступных посягательств, а в ситуациях, когда соответствующие законодательные требования соблюдаются формально или частично – данные риски значительно повышаются. Справедливым представляется введение с 2023 года уголовной ответственности за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) при условии неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичные деяния (ст. 217.3 УК РФ).

Несмотря на то, что в последние годы вопросам контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере уделяется пристальное внимание, проблема формальности и фрагментарности данной деятельности также актуальна. В настоящее время подобные проверки чаще проводятся именно при введении в эксплуатацию конкретных территорий/объектов, что напрямую связано с соответствующими законодательными требованиями, в том числе к составлению паспортов их безопасности как обязательно элемента дальнейшего функционирования. Однако дальнейшие проверки проводятся, как правило, в запланированном формате, что позволяет собственникам объектов/территорий организовать показательные механизмы обеспечения антитеррористической защищенности. Впоследствии, подобные механизмы могут применяться крайне фрагментарно, что значительно усиливает риски соответствующих нарушений.

Таким образом, на основе проведенного исследования следует сделать вывод о том, что к настоящему моменту на законодательном уровне сформирован весь необходимый объем правового регулирования противодействия терроризму, однако на практике существует острая необходимость совершенствования применяемых мер. Применяемые контртеррористические меры подлежат регулярной оценке на предмет эффективности в целях дальнейшего совершенствования и исключения количественного и формального характера их организации и осуществления. В условиях интенсификации террористических угроз принципиальное значение приобретает использование всего потенциала субъектного состава контртеррористической деятельности. В данном контексте перспективной видится активизация вовлеченности в контртеррористическую деятельность представите-

лей молодежи, в том числе посредством грантовой деятельности.

Особое внимание необходимо также уделять соблюдению законодательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности объектов/территорий, поскольку от эффективности их реализации во многом зависит уязвимость к террористическим проявлениям. В данной сфере перспективным представляется дальнейшее инженерно-техническое переоснащение объектов/территорий, а также адресная профилактическая работа с их собственниками/владельцами.

Список литературы:

- [1] Ахъядов, Э. С. М. Противодействие терроризму в информационной сфере / Э. С. М. Ахъядов // Аграрное и земельное право. 2025. № 6. С. 309-311.
- [2] Канунникова, Н. Г. К вопросу об организации профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде / Н. Г. Канунникова // Право и управление. 2025. № 7. С. 298-301.
- [3] Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы (утв. Президентом РФ 30.12.2023 № Пр-2610). Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
- [4] Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2025 года. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/16902466> (дата обращения: 01.04.2026).
- [5] Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

References:

- [1] Akhyadov, E. S. M. Countering terrorism in the information sphere/E. S. M. Akhyadov//Agrarian and land law. 2025. № 6. PP. 309-311.
- [2] Kanunnikova, N. G. On the issue of organizing the prevention of extremism and terrorism among young people/N. G. Kanunnikova//Law and management. 2025. № 7. S. 298-301.
- [3] A comprehensive plan to counter the ideology of terrorism in the Russian Federation for 2024-2028 (approved by President of the Russian Federation 30.12.2023 No. Pr-2610). The document was not published. Access from SPS "Consultant Plus."
- [4] The state of crime in the Russian Federation in January - December 2025. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/16902466> (access date: 01.04.2026).
- [5] Federal Law of 06.03.2006 No. 35-FZ "On Countering Terrorism" (as amended by 28.02.2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2006. № 11. Art. 1146.