

АНТОНОВА Анна Владимировна,
старший преподаватель кафедры специальных дисциплин
Краснодарского университета МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: aantonova82@mail.ru

МЕДВЕДЕВА Татьяна Викторовна,
старший преподаватель кафедры управления и
административной деятельности органов внутренних дел
Белгородского юридического института МВД России
имени И.Д. Путилина, подполковник полиции,
e-mail: taniavbel@yandex.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами. На основе анализа статистических данных, официальных документов и научных источников автором определяются правовые и организационные основы противодействия экстремизму в миграционной среде, выявляются основные проблемы правоприменительной практики и предлагаются пути повышения эффективности работы ОВД.

Ключевые слова: экстремизм, органы внутренних дел, иностранные граждане, миграция, профилактика правонарушений, противодействие экстремизму, национальная безопасность.

ANTONOVA Anna Vladimirovna,
senior lecturer of the Department of Special Disciplines
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
police lieutenant colonel

MEDVEDEVA Tatyana Viktorovna,
Senior Lecturer of the Department of Management and
Administrative Activities of Internal Affairs Bodies
of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of Russia named after I.D. Putin, police lieutenant colonel

ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS DEPARTMENTS TO PREVENT, DETECT, AND SUPPRESS EXTREMIST OFFENCES COMMITTED BY FOREIGN CITIZENS ON THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. This article examines current issues related to the activities of Russian internal affairs agencies in preventing, detecting, and suppressing extremist offenses committed by foreign citizens. Based on an analysis of statistical data, official documents, and academic sources, the author defines the legal and organizational framework for countering extremism in the migration environment, identifies key challenges in law enforcement practices, and proposes ways to improve the effectiveness of internal affairs agencies.

Key words: extremism, internal affairs agencies, foreign citizens, migration, crime prevention, counter-ing extremism, national security.

В современных условиях глобализации и интенсивных миграционных процессов проблема экстремизма приобретает особую остроту для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и особую тревогу здесь вызывает рост правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами, что требует от органов внутренних дел (Далее ОВД) разработки и реализации эффективных механизмов противодействия данному негативному социальному явлению. Как справедливо отмечает председатель Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин, «серьёзная угроза общественной безопасности обозначилась всё более дерзкими проявлениями экстремизма со стороны иностранных граждан». В связи с этим деятельность ОВД по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами, является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму.

Правовую основу деятельности ОВД в рассматриваемой сфере составляют Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [1], которым определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности и устанавливается ответственность за ее осуществление, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию работы органов внутренних дел по противодействию экстремизму. Немаловажное значение также имеют Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124, утвердивший Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации [2], которая определяет основные направления государственной политики в данной сфере на современном этапе, и Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738, которым утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы [3]. Как отмечается в научной литературе, уголовно-правовая регламентация составов, связанных с экстремистской и террористической деятельностью, нуждается в постоянном совершенствовании с учетом меняющихся общественных отношений [8; 9].

Современное состояние правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами на территории Российской Федерации, характеризуется устойчивой тенденцией к росту. По данным Министерства внутренних дел РФ, в 2025 году количество заре-

гистрированных экстремистских преступлений возросло на 20% [2; 9, с. 2]. При этом, как отметил А.И. Бастрыкин, только зафиксировано 253 случая правонарушений террористической направленности, совершённых иностранцами. Примечательно, что данные правонарушения зачастую совершаются мигрантами, находящимися в России на незаконном положении, которые бесконтрольно перемещаются по её территории и систематически игнорируют предписания миграционного законодательства [3, с. 4–5]. Общее число преступлений, совершённых иностранными гражданами в 2025 году, выросло на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В исправительных учреждениях России содержится 27,6 тыс. иностранных граждан, из которых 69% — выходцы из Средней Азии. Более того, число заключённых, осуждённых за преступления террористического характера, в 2025 году выросло на 40,9% и составило 5412 человек, а по экстремистским статьям — на 34,5% (до 1781) [10].

В контексте противодействия экстремизму в миграционной среде важное значение приобретает проблема вовлечения иностранных граждан, прежде всего из числа трудовых мигрантов, в экстремистскую деятельность. Как отмечается в криминологических исследованиях, деструктивная деятельность представителей международных террористических и экстремистских организаций часто направлена на использование миграционных потоков для распространения своей идеологии и вербовки новых членов [7]. Председатель Госкомитета национальной безопасности Таджикистана Саймумин Ятимов, выступая на Третьей конференции СНГ по противодействию терроризму и экстремизму в октябре 2025 года, заявил, что террористические структуры, связанные с транснациональной и киберпреступностью, создают «спящие ячейки» на территории государств региона, причем вербовка осуществляется преимущественно из числа трудовых мигрантов как наиболее уязвимого слоя населения, с использованием региональной ментальности для распространения радикальной идеологии и политизации ислама.

На наш взгляд, в контексте противодействия экстремизму в миграционной среде важное значение приобретает проблема вовлечения иностранных граждан, прежде всего из числа трудовых мигрантов, в экстремистскую деятельность. Как отмечается в криминологических исследованиях, деструктивная деятельность представителей международных террористических и экстремистских организаций часто направлена на использование миграционных потоков для распространения своей идеологии и вербовки новых членов [7]. В этой связи деятель-

ность ОВД по предупреждению правонарушений экстремистской направленности среди иностранных граждан должна включать в себя не только меры оперативно-разыскного и уголовно-правового характера [4], но и активную профилактическую работу [6], направленную на социальную адаптацию мигрантов, разъяснение им норм российского законодательства и формирование негативного отношения к экстремистской идеологии.

Отметим, что выявление правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами, представляет собой одно из наиболее сложных и ответственных направлений оперативно-служебной деятельности ОВД, особенно в условиях активного использования экстремистскими элементами современных информационно-коммуникационных технологий. В научной литературе справедливо отмечается, что в деятельности ОВД по выявлению, пресечению, а также профилактике экстремистской деятельности в глобальной компьютерной сети существует ряд проблем, требующих совершенствования правового регулирования данной сферы [5], поскольку правоохранительные органы на ранних стадиях выявляют такие нарушения и инициируют блокировку противоправного контента в Интернете. Вместе с тем, практика показывает, что иностранные граждане, совершающие преступления экстремистской направленности, могут использовать различные способы сокрытия своих действий, что, несомненно, требует от сотрудников ОВД постоянного повышения квалификации и внедрения новых методик выявления экстремистских проявлений.

Пресечение правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами, осуществляется ОВД как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими правоохранительными органами. В комплексе мер по пресечению экстремистской деятельности важное место занимают административно-правовые методы противодействия, включая контроль за соблюдением иностранными гражданами правил въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации. В 2025 году в отношении иностранцев и лиц без гражданства принято 10,3 тыс. решений о нежелательности пребывания на территории России и 10,7 тыс. о неразрешении въезда. Однако, как заявил глава МВД РФ Владимир Колокольцев, всего из России выдворили 72 тыс. иностранных граждан, нарушивших закон, и их число могло бы быть в 10 раз выше при должном финансировании. В юридической литературе подчеркивается, что криминализация отдельных проявлений экстре-

мизма и терроризма должна быть сбалансированной, а правоприменительная практика – единой [9].

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о наличии ряда проблем, снижающих эффективность деятельности ОВД по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами. К числу таких проблем можно отнести недостаточную согласованность действий между различными правоохранительными органами и силовыми структурами, осуществляющими противодействие экстремизму (ОВД, ФСБ, Росгвардия и другие), дефицит кадровых и материально-технических ресурсов в подразделениях по противодействию экстремизму МВД России (Центрах «Э»), а также сохраняющиеся пробелы в уголовно-правовом и административно-правовом регулировании ответственности за отдельные виды экстремистских проявлений. В этой связи, считаем необходимым постоянно повышать эффективность работы органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений экстремистской направленности [6], что должно заключаться в целом комплексе мероприятий и обеспечении надлежащего взаимодействия между различными силовыми структурами, занимающимися борьбой с экстремизмом.

В целях повышения эффективности деятельности ОВД по противодействию экстремизму в среде иностранных граждан представляется целесообразным так же сосредоточить усилия на совершенствовании профилактической работы среди мигрантов, в особенности среди обучающихся в российских образовательных организациях иностранных студентов, которые в силу возрастных особенностей и недостаточной социальной адаптации являются наиболее уязвимой категорией для восприятия экстремистской идеологии. В региональной практике уже имеются позитивные примеры такой работы: в вузах различных субъектов Российской Федерации проводятся встречи иностранных студентов с сотрудниками Центров по противодействию экстремизму МВД, в ходе которых подробно освещается тема профилактики экстремизма, объясняется, как выявлять угрожающие признаки, как не стать жертвой вербовки и каковы последствия участия в противоправной деятельности. Указанный опыт заслуживает широкого распространения и как обоснованно отмечают исследователи, криминологическая профилактика экстремизма в миграционной среде требует комплексного подхода, объединяющего усилия ОВД, органов власти и институтов гражданского общества [7; 8].

Таким образом, деятельность органов внутренних дел по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений экстремистской направленности, совершаемых иностранными гражданами на территории Российской Федерации, представляет собой сложную многоплановую систему, реализуемую в рамках установленных законом полномочий и в тесном взаимодействии с иными правоохранительными органами и государственными структурами. Эффективность данной деятельности в значительной степени зависит от своевременного и адекватного реагирования на меняющиеся формы и способы совершения экстремистских преступлений, постоянного совершенствования нормативной правовой базы [1; 2], внедрения современных методов и технологий выявления и пресечения экстремистских проявлений [5], а также активизации профилактической работы в миграционной среде [6; 7]. Только комплексное решение перечисленных задач позволит существенно снизить уровень экстремистской угрозы, исходящей от иностранных граждан, и обеспечить надежную защиту конституционного строя, территориальной целостности и общественной безопасности Российской Федерации.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 27.10.2025) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3031. URL: <https://government.ru/docs/all/20168/> (дата обращения: 14.06.2026).

[2] Указ Президента РФ от 28.12.2024 № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2025. — № 1. — Ст. 15. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50901> (дата обращения: 14.06.2026).

[3] Указ Президента РФ от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // Собрание законодательства РФ. — 2025. — № 43. — Ст. 6347. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52333> (дата обращения: 14.06.2026).

[4] Балеев С. А. Ответственность за организацию и участие в экстремистском сообществе и экстремистской организации по УК РФ // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-za-organizatsiyu-i-uchastie-v-ekstremistskom-soobschestve-i-ekstremistskoy-organizatsii-po-uk-rf> (дата обращения: 14.06.2026).

[5] Баранов В. В. Правовые и организационные основы деятельности ОВД по противодействию проявлениям экстремизма в глобальной

компьютерной сети // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-i-organizatsionnye-osnovy-deyatelnosti-ovd-po-protivodeystviyu-proyavleniyam-ekstremizma-v-globalnoy-kompyuternoy-seti> (дата обращения: 14.06.2026).

[6] Коркмазов А. В. Актуальные вопросы деятельности сотрудников полиции по предупреждению правонарушений экстремистской направленности // Юридический вестник. 2022. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-deyatelnosti-sotrudnikov-politsii-po-preduprezhdeniyu-pravonarusheniy-ekstremistskoy-napravlennosti> (дата обращения: 14.06.2026).

[7] Абдулганеев Р. Р. Криминологические аспекты предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации религиозного экстремизма в среде мигрантов // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2017. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminologicheskie-aspekty-preduprezhdeniya-organami-vnutrennih-del-rossiyskoy-federatsii-religioznogo-ekstremizma-v-srede-migrantov> (дата обращения: 14.06.2026).

[8] Цепелев В. Ф., Лелетова М. В. Уголовно-правовая регламентация составов «содействие террористической деятельности» (статья 205.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) и «финансирование экстремистской деятельности» (статья 282.3 Уголовного кодекса Российской Федерации): современное состояние и возможности совершенствования // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. № 4 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-reglamentatsiya-sostavov-sodeystvie-terroristicheskoy-deyatelnosti-statya-2051-ugolovnogo-kodeksa-rossiyskoy> (дата обращения: 14.06.2026).

[9] Татаров Л. А. О криминализации терроризма и экстремизма в уголовном законодательстве Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-kriminalizatsii-terrorizma-i-ekstremizma-v-ugolovnom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 14.06.2026).

[10] О росте числа преступлений иностранных граждан на 15% (до 12,4 тыс.) в I квартале 2025 года см.: Стенограмма выступления Председателя СК России А.И. Бастрыкина на ПМЮФ (раздел «Миграционная преступность»). — URL: <http://sledcom.ru/actual/2025/PMUF.pdf> (дата обращения: 14.06.2026)

References:

[1] Federal Law of 25.07.2002 No. 114-FZ (as amended by 27.10.2025) “On Countering Extremist

Activities “//Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2002. — № 30. - Art. 3031. URL: <https://government.ru/docs/all/20168/> (access date: 14.06.2026).

[2] Decree of the President of the Russian Federation of 28.12.2024 No. 1124 “On Approval of the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation “//Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2025. — № 1. - Art. 15. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50901> (access date: 14.06.2026).

[3] Decree of the President of the Russian Federation of 15.10.2025 No. 738 “On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026-2030 “//Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2025. — № 43. - Art. 6347. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52333> (access date: 14.06.2026).

[4] Baleev S. A. Responsibility for organizing and participating in an extremist community and an extremist organization under the Criminal Code of the Russian Federation//Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-za-organizatsiyu-i-uchastie-v-ekstremistskom-soobschestve-i-ekstremistskoy-organizatsii-po-uk-rf> (дата обращения: 14.06.2026).

[5] Baranov V.V. Legal and organizational foundations of the activities of the Department of Internal Affairs to counter manifestations of extremism in the global computer network//Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-i-organizatsionnye-osnovy-deyatelnosti-ovd-po-protivodeystviyu-proyavleniyam-ekstremizma-v-globalnoy-kompyuternoy-seti> (дата обращения: 14.06.2026).

[6] Korkmazov A. V. Current issues of the activities of police officers to prevent extremist offenses//Legal Bulletin. 2022. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-deyatelnosti-sotrudnikov-politsii-po-preduprezhdeniyu-pravonarusheniy-ekstremistskoy-napravlenosti> (дата обращения: 14.06.2026).

ru/article/n/aktualnye-voprosy-deyatelnosti-sotrudnikov-politsii-po-preduprezhdeniyu-pravonarusheniy-ekstremistskoy-napravlenosti (дата обращения: 14.06.2026).

[7] Abdulganeev R.R. Criminological aspects of the prevention of religious extremism among migrants by the internal affairs bodies of the Russian Federation//Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminologicheskie-aspekty-preduprezhdeniya-organami-vnutrennih-del-rossiyskoy-federatsii-religioznogo-ekstremizma-v-srede-migrantov> (дата обращения: 14.06.2026).

[8] Tsepelev V.F., Leletova M.V. Criminal law regulation of the compositions “assistance to terrorist activities” (article 2051 of the Criminal Code of the Russian Federation) and “financing of extremist activities” (article 282.3 of the Criminal Code of the Russian Federation): current state and opportunities for improvement//Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. № 4 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-reglamentatsiya-sostavov-sodeystviya-terroristicheskoy-deyatelnosti-statya-2051-ugolovnogo-kodeksa-rossiyskoy> (дата обращения: 14.06.2026).

[9] Tatarov L. A. On the criminalization of terrorism and extremism in the criminal legislation of the Russian Federation//Gaps in Russian legislation. 2018. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-kriminalizatsii-terrorizma-i-ekstremizma-v-ugolovnom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 14.06.2026).

[10] For an increase in the number of crimes of foreign citizens by 15% (up to 12.4 thousand) in the first quarter of 2025, see: Transcript of the speech of the Chairman of the Investigative Committee of Russia A.I. Bastrykin at the PMYUF (section “Migration crime”). - URL: <http://sledcom.ru/actual/2025/PMUF.pdf> (accessed on: 14.06.2026)





ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.