

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДВОКАТУРА

---

Дата поступления рукописи в редакцию: 26.03.2026 г.  
Дата принятия рукописи в печать: 14.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2224-9133-2026-3-175-178

**ЕРМОЛАЕВ Вячеслав Геннадьевич,**  
преподаватель кафедры административной  
деятельности органов внутренних дел  
Санкт-Петербургского университета МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ДУДАЕВ Анатолий Борисович,**  
доцент кафедры административно-правовых дисциплин  
Белгородского юридического института МВД России  
имени И.Д. Путилина, доцент,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНЫХ ЗАДАЧ

**Аннотация.** В данной статье авторами рассмотрен вопрос. В статье рассмотрены формы и методы, применяемые органами внутренних дел, в процессе выполнения оперативно-служебных задач, возложенных на полицию, дана их классификация, выделены основные отличительные черты. Проведен анализ мер, связанных с организацией административной деятельности органов внутренних дел, направленных на пресечение административных правонарушений. Работа ориентирована как на сотрудников правоохранительных органов.

**Ключевые слова:** административная деятельность, полиция, форма, метод, пресечение, предупреждение, принуждение, административное правонарушение.

**ERMOLAEV Vyacheslav Gennadievich,**  
is a lecturer at the Department of Administrative Activities  
of Internal Affairs Bodies at the St. Petersburg University  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**DUDAEV Anatoly Borisovich,**  
Associate Professor of the Department  
of Administrative and Legal Disciplines  
of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs  
of Russia named after I.D. Putilin,  
Candidate of Law, Associate Professor

## FORMS AND METHODS OF POLICE ADMINISTRATIVE ACTIVITIES IN CARRYING OUT OPERATIONAL AND SERVICE TASKS

**Annotation.** In this article, the authors consider the forms and methods used by internal affairs bodies in the process of carrying out operational and service tasks assigned to the police, their classification, and the main distinguishing features. The article analyzes the measures related to the organization of administrative activities of internal affairs bodies aimed at preventing administrative offenses. The work is aimed at law enforcement officers.

**Key words:** administrative activities, police, form, method, prevention, coercion, administrative offense.

Формы административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации представляют собой внешнее выражение конкретных действий сотрудников полиции, направленных на реализацию возложенных на них задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и защите прав граждан. Правовое регулирование этих форм осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [1], иными федеральными законами, в том числе Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (далее – КоАП РФ), а также ведомственными нормативными актами МВД России, включая приказы об организации патрульно-постовой службы, работе участковых уполномоченных полиции, деятельности ГАИ и т.д.

Виды форм традиционно делятся на две основные группы:

1. Правовые формы, которые непосредственно влекут юридические последствия (издание индивидуальных правоприменительных актов, составление протоколов, вынесение постановлений о назначении наказания, применение мер обеспечения производства).
2. Неправовые формы, которые не создают, не изменяют и не прекращают правоотношений, но обеспечивают подготовку, организацию и материально-техническое сопровождение правовой деятельности (проведение инструктажей, планирование расстановки сил и средств, ведение служебной документации, эксплуатация технических средств, фотосъемка места происшествия).

Такое деление позволяет четко разграничить действия, имеющие юридическую силу, от вспомогательных мероприятий, направленных на повышение эффективности всей системы административной работы полиции.

Правовые формы административной деятельности полиции делятся на правотворческие, представляющие собой издание нормативных актов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), обязательных для исполнения подчиненными подразделениями, и правоприменительные, в число которых входит вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях, постановка на учет и автоматотранспорта, регистрация граждан по месту пребывания, применение мер административного принуждения и другие.

Юридически значимые действия, не являющиеся самостоятельными правовыми актами, но фиксирующие юридические факты и имеющие правовые последствия, охватывают регистрацию заявлений и сообщений в Книге учета сообщений

о преступлениях, составление рапортов, объяснений, актов проверок, протоколов осмотра места происшествия, проверку документов, удостоверяющих личность, и внесение сведений в информационные базы данных МВД России.

Неправовые формы деятельности полиции носят вспомогательный характер и исходя из их целей относятся к определенному виду. Первые включают в себя организационные мероприятия, в виде проведения ежедневных разводов, планирования патрулирования, координации действий подразделений. Следующий вид деятельности, относящийся также к неправовым формам охватывает материально-технические действия, состоящие в эксплуатации служебного автотранспорта, использовании систем видеонаблюдения, ведении баз данных, техническом обслуживании вооружения и специальных средств. Третьим видом является информационно-пропагандистская работа, включающая в себя выступления в СМИ, лекции в учебных заведениях, размещение профилактических материалов. Разграничение этих форм на виды позволяет понять, что только правовые формы непосредственно реализуют властные полномочия полиции, тогда как остальные обеспечивают их подготовку, исполнение и контроль.

К перечню основных методов административной деятельности полиции можно отнести убеждение и принуждение. Основные виды убеждения в административной деятельности полиции представляют собой приоритетный метод воздействия, направленный на добровольное соблюдение гражданами норм права без применения принудительных мер. К ним относятся:

- разъяснение требований законодательства (устные и письменные консультации, памятки, разъяснительные беседы);
- профилактические беседы с лицами, состоящими на профилактическом учете, родителями несовершеннолетних правонарушителей, организаторами массовых мероприятий;
- предупреждение о недопустимости противоправных действий (официальные предупреждения, объявления о возможных последствиях);
- пропаганда правопорядка и правовой культуры через СМИ, социальные сети, лекции, конкурсы, встречи с населением.

Принуждение как метод административной деятельности полиции применяется только тогда, когда убеждение оказывается недостаточным или невозможным, носит строго властный и односторонний характер, осуществляется вопреки воле субъекта и строго регламентировано законом. Особенности принуждения включают:

- подзаконность и ограниченность перечнем мер, установленных КоАП РФ и Федеральным законом «О полиции»;
- соразмерность и необходимость — применение только при реальной угрозе или для достижения процессуальных целей; индивидуальный подход с учетом личности, возраста, состояния здоровья;
- обязательное документирование (протоколы, рапорты);
- возможность обжалования действий сотрудника полиции;
- запрет на причинение вреда, превышающего необходимый, или унижение человеческого достоинства.

Принуждение всегда вторично по отношению к убеждению и служит инструментом обеспечения законности, а не самоцелью.

К следующим массив методов административной деятельности являются меры административного предупреждения, применяемые полицией, направлены на предотвращение возможных правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ситуациях, когда еще не совершено противоправное деяние, но имеется реальная угроза общественному порядку, жизни, здоровью граждан или имуществу. Правовые основы их применения закреплены в статье 13 Федерального закона «О полиции», КоАП РФ и ведомственных актах МВД.

К основным видам мер предупреждения относятся:

- проверка документов, удостоверяющих личность, при наличии оснований полагать, что лицо может совершить правонарушение или находится в розыске;
- оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, зданий при проведении контртеррористических операций, ликвидации последствий аварий, обеспечении общественного порядка на массовых мероприятиях;
- вхождение в жилые и иные помещения без согласия проживающих в случаях, не терпящих отлагательства (спасение жизни, предотвращение преступления, преследование лица, совершившего побег);
- ограничение или временное запрещение движения транспорта и пешеходов на отдельных участках дорог, улиц, площадей при проведении спецмероприятий, аварий, стихийных бедствий; требование покинуть определенное место или прекратить пребывание в запрещенной зоне (например, вблизи объектов с особым режимом);
- выдача официального предостережения о недопустимости нарушений закона лицам, склонным к противоправному поведению.

Эти меры носят профилактический характер, не связаны с привлечением к ответственности и применяются исключительно при наличии реальной угрозы.

Последней, самой суровой по характеру применения группой методов административной деятельности полиции являются меры административного пресечения и процессуального обеспечения, применяемые сотрудниками полиции, направлены на немедленное прекращение совершаемого правонарушения и обеспечение последующего производства по делу. Правовые основы их применения установлены статьями 13 и 14 Федерального закона «О полиции», главой 27 КоАП РФ, а также ведомственными инструкциями.

К мерам пресечения относятся:

- требование прекратить противоправные действия;
- применение физической силы, специальных средств (наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, электрошоковые устройства) и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных законом;
- принудительная остановка транспортного средства с использованием специальных технических средств или физического воздействия;
- отстранение от управления транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения или не имеющего права управления.

Меры процессуального обеспечения включают в себя:

- доставление в служебное помещение полиции для составления протокола или установления личности; административное задержание на срок до трех часов (в исключительных случаях — до 48 часов);
- личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства и багажа;
- осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений и территорий; изъятие вещей и документов, явившихся орудиями или предметами правонарушения;
- временное ограничение права управления транспортным средством;
- освидетельствование на состояние опьянения и направление на медицинское освидетельствование [3].

Все эти и ряд других мер применяются только при наличии достаточных оснований, с обязательным соблюдением принципа соразмерности, документированием в форме протоколов и рапортов, а также возможностью последующего обжалования, что обеспечивает баланс между эффективностью пресечения и защитой прав граждан.

В результате проведенного исследования форм и методов административной деятельности полиции приходим к выводу о наличии достаточной правовой регламентации административной деятельности полиции. Однако подтвержденное судебной практикой наличие нарушений прав граждан при их применении свидетельствует о необходимости повышения уровня профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»: [Электронный ресурс] - электрон. данные. - Информационно-правовой портал Гарант (дата обращения: 10.03.2026)

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

[3] Балашов, А. И. Правоведение [Текст] : учебник по дисциплине «Правоведение» для сту-

дентов вузов, обучающихся по неюридическим специальностям / А. И. Балашов, Г. П. Рудаков. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва [и др.] : Питер, 2009 (СПб. : Ленингр. изд-во). - 475 с.

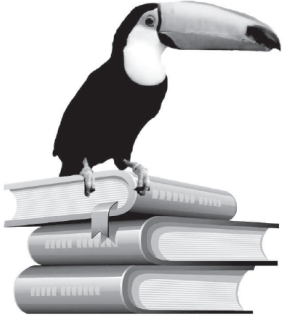
#### References:

[1] Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ "On the Police": [Electronic Resource] - electron. data. - Information and legal portal Garant (accessed on: 10.03.2026)

[2] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (ed. 08.03.2026) //Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2002 - No. 1 (part 1). Article 1.

[3] Balashov, A. I. Jurisprudence [Text]: a textbook on the discipline "Jurisprudence" for university students studying in non-legal specialties/A. I. Balashov, G. P. Rudakov. - 4th ed., Revised and add. - Moscow [et al.]: Peter, 2009 (St. Petersburg: Leningr. Publishing House). - 475 s.





**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.