

МАЙСТРЕНКО Григорий Александрович,
старший научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России,
кандидат юридических наук,
ORCID - 0000-0001-5668-615X,
e-mail: g.maystrenko@yandex.ru

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Аннотация. В материалах статьи рассматривается правовая база, направленная на борьбу с одним из негативных явлением в обществе – коррупционные преступления. Автор в статье проводит частично анализ причин проявления коррупции и на основе этого производится анализ созданной законодательной базы в стране по борьбе с ней, во всех частях власти в стране от высших эшелонов до муниципальных. В материалах статьи раскрываются положения официальных документов по борьбе с коррупцией. Одной из важнейших задач при реализации противодействий коррупции является задача по коренному перелому общественного сознания, формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, закон, борьба, правоохранительные органы, взятка, государственная служба.

MAISTRENKO Grigoriy Aleksandrovich,
senior researcher of the PKU
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

THE STATE LEGAL FRAMEWORK FOR COUNTERING CORRUPTION IN RUSSIA

Annotation. The article examines the legal framework aimed at combating one of the negative phenomena in society – corruption crimes. The author partially analyzes the causes of corruption and, based on this, analyzes the existing legal framework in the country for combating corruption, from the highest levels of government to municipal authorities. The article also provides an overview of official documents related to the fight against corruption. One of the most important tasks in combating corruption is to fundamentally change public consciousness and create an atmosphere of strong opposition to corruption.

Key words: corruption, law, struggle, law enforcement agencies, bribery, public service.

Борьба с коррупцией имеет длительную историю, как в нашей стране, так и за рубежом. Как социальное явление коррупция существует с древних времен и, подобно вирусу, распространилась на все человечество, отравив сознание людей. «Сегодня мы видим, как коррупция подрывает доверие к финансовой системе, к политике, к правительствам и даже к спорту. Схемы и механизмы мошенничества и коррупции стали более изощренными», – заявил вице-президент Управления по борьбе с мошенничеством, коррупцией и корпоративными нарушениями Всемирного банка Леонард Маккарти в своем видеообращении к симпозиуму ICAC в Гонконге [11]. В 2003 г была проведена сессия Организации Объединенных Наций, на которой была принята Конвенция ООН против коррупции [2]. По данной проблеме проведено достаточно много

исследований, как в научном, так и в историческом плане. В данной статье мы сделаем попытку исследовать одно из важнейших направлений борьбы с коррупцией – это правовые основы противодействия коррупции. Коррупция является одной из серьезнейших угроз национальной безопасности страны, и неслучайно борьба с ней определена в качестве приоритетного направления деятельности всех правоохранительных органов, в том числе Следственного комитета Российской Федерации (далее также – Следственный комитет (СК)).

Стратегическими документами, которыми руководствуется Следственный комитет и на основе которых в настоящее время не только развивается законодательная база противодействия коррупции, но и вырабатывается антикоррупционная позиция в обществе, являются Указ

Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года №815 «О мерах по противодействию коррупции», а также Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [8].

Научным сообществом и общественными организациями выработаны институциональные причины коррупции, которыми на их взгляд являются:

- недостаточна правовая база по борьбе с коррупцией;
- общая неготовность правоохранительных органов к борьбе и предотвращению нарушений в данной области;
- закрытость работы органов государственной власти;
- усложненная система отчетности;
- непрозрачность системы законодательства;
- устаревшая кадровая политика государства, допускающая возможность роста по службе, независимо от существующих результатов работы и профессиональной пригодности служащих.

Однако, наибольшее количество причин коррупции берут свое начало в обществе и таким образом являются частью системы социальных отношений.

Примером может служить опрос проведенный среди жителей г. Москва в 2020 г. Результаты опроса, проведенного «Левада-центром» среди москвичей, показывают о том, насколько развита коррупция в городе и кому жители в основном дают взятки. По результатам опроса около 28,6% респондентов признались в решении своих проблем при помощи взяток с работниками здравоохранения, 20,3% – с сотрудниками ГИБДД, 14,5% – с сотрудниками государственных учреждений, 7,4% – работниками детских садов, 7,1% – представителями вузов, 6,7% – представителями средних школ. О том, что в Москве взяточничество и коррупция имеется больше, чем в других населенных пунктах России, ответило 57% респондентов, причем около 30% опрошенных ответили «значительно больше» [4]. Жители г. Москва настолько привыкли к данному явлению, что большинство из них считает коррупцию привычным, само собой разумеющимся явлением, но неизбежным злом, с которым никто по-настоящему не борется, а поэтому к нему можно только подстроиться.

В то же время почти 30 % респондентов сообщили о том, что они были вынуждены дать взятку, чтобы получить услугу, которая полагается им по закону. Около 7% опрошенных, столкнувшись с вымогательством взятки, и посчитали необходимым обжаловать такое поведение государственных служащих [5].

Рассматривая вопросы борьбы с коррупцией, мы можем констатировать, что правовую базу противодействия коррупции составляют:

- Конституция Российской Федерации [1];
- федеральные конституционные законы;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [8] и другие федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- муниципальные правовые акты.

С 2008 г., как отмечается руководством страны, представителями общественных организаций и научным сообществом, в России в основном создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

По словам Президента РФ В.В. Путина, в рамках борьбы с коррупцией, будет продолжено совершенствование российского законодательства. Следствием данных высказываний является то, что 29 июня 2018 г. был подписан Указ Президента РФ № 378 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы” [9] в котором была утверждена национальная стратегия противодействия коррупции. В дальнейшем эти меры совершенствовались, об этом раскрывалось на основе анализа материалов в СМИ, что **Национальный план противодействия коррупции на 2025–2028 годы был подготовлен, но в открытом доступе не опубликован**. На момент ноября 2024 года сообщалось, что такой план ещё не утверждён. На основе сказанного можно сделать вывод, что **в России не существует единого национального плана противодействия коррупции на 2025–2028 годы в общегосударственном масштабе**. Однако в различных государственных органах и корпорациях утверждены ведомственные планы по противодействию коррупции на этот период. Они разработаны в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утверждённой Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460, и Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Например:

1. План противодействия коррупции Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор). Утверждён приказом от 24 декабря 2024 года №2479. Включает мероприятия по минимизации коррупционных рисков, например выделение функций с предпосылками для коррупции и оценку коррупционных рисков при реализации функций Рособрнадзора.

2. План противодействия коррупции в Вооружённых Силах Российской Федерации. Утверждён приказом Министра обороны от 3 апреля 2025 года №214. План комплексный, включает четыре основных раздела: повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, выявление и систематизация причин коррупции, взаимодействие с институтами гражданского общества, мероприятия с учётом специфики деятельности Минобороны.

3. План Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации. Утверждён приказом от 17 декабря 2024 года №334.

4. План Министерства транспорта Российской Федерации по противодействию коррупции. Утверждён приказом от 9 декабря 2024 года №431.

5. План Государственной корпорации «Ростех». Утверждён приказом от 28 июля 2025 года №93.

Эти планы разрабатываются в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Национальной стратегией противодействия коррупции, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года №460, а также Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2025 года №709 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции» также может влиять на антикоррупционную политику в стране.

Данные положения являются общим программными документами, положения которых направлены на устранение коренных причин коррупции в обществе и должны последовательно конкретизироваться с учетом требований времени в национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период.

В национальном плане противодействия коррупции определяется:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических и физических лиц.

Несмотря на множество принимаемых и реализуемых государственных программ, общество по-прежнему ждет более эффективных результатов в противодействии этому злу. Как отметил Президент РФ В.В. Путин, что все-таки результаты в борьбе с коррупцией есть и если мы постоянно будем эту точку долбить, будем работать в этом направлении, эффективность будет повышаться. И наоборот, если ничего не делать, ничего об этом не говорить, будет только хуже. Борьба с коррупцией и в правоохранительной системе, в системе правосудия, должны стать более эффективными.

В своем выступлении на расширенной коллегии Генеральной прокуратуры РФ, которая состоялась в марте 2023 г., В.В. Путин отметил – жду от вас большей отдачи на таком важном участке, как борьба с преступностью и коррупцией. Прокуратура – главный координатор правоохранительных органов в этой работе, и нужно продолжать вести её системно и последовательно. [3]. Вопросы коррупционного характера постоянно находится во внимании В.В. Путина, что подтвердилось в выступлении на расширенной коллегии МВД России в марте 2026 г. «Президент потребовал бескомпромиссной борьбы с коррупцией. Он призвал жёстко реагировать на подобные проявления вне зависимости от статуса фигурантов [10].

Несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики. Она вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж страны на международной арене и правомерно рассматривается внутри страны, как одна из угроз безопасности государства. Так, ставя задачи прокурорам, в качестве одной из ключевых задач для будущей работы, В.В. Путин обозначил необходимость контроля над расходованием средств, выделенных на национальные проекты [2].

Результативность проведения антикоррупционной политики зависит от правильности постановки приоритетов и определения этапов её реализации, т.е. от выбора стратегии.

Одной из важнейших задач при реализации противодействий коррупции является задача по

коренному перелому общественного сознания, формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции. Решение этой задачи обеспечивается, прежде всего, путем планомерного повышения правовой культуры населения, достижения максимальной прозрачности процедур предоставления государственных услуг, а также постоянной адресной профилактической работой во всех государственных и муниципальных органах.

Следственный комитет Российской Федерации как государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством полномочия в сфере уголовного судопроизводства, также анализирует работу по расследованию преступлений коррупционной направленности по итогам 2025 года. По данным МВД, в 2025 году в России зарегистрировано около 35 тыс. преступлений коррупционной направленности — на 14% больше, чем годом ранее. Непосредственно взяточничества касаются 18590 нарушений. Это получение взятки, ее дача или посредничество.

Удельный вес преступлений коррупционной направленности от общего количества зарегистрированных преступлений, также увеличился и составил 1,5% [5]. За первые 10 месяцев 2025 г. общее число преступлений в России снизилось, но число коррупционных преступлений, напротив, выросло. Согласно опубликованному в конце ноября отчету Главного информационно-аналитического центра МВД, правоохранительные органы выявили 38 473 коррупционных преступления, что на 12,4% больше, чем за аналогичный период 2024 г. (тогда было выявлено 34 200 таких эпизодов).

Из сборника по состоянию преступности следует, что с января по октябрь 2025 г. в стране зарегистрировано 1,5 млн. преступлений, что на 6,3% меньше, чем годом ранее. Наибольшее количество зарегистрированных коррупционных преступлений связано со взяточничеством.

Принимая во внимание высокую латентность коррупционных сделок, следует отметить, что официальная статистика не в полной мере отражает истинные масштабы коррупции в стране, в действительности они значительно выше. Комментируя результаты прокурорских проверок, ряд авторов констатируют, что органы государственной власти и управления поражены коррупцией в огромных масштабах. Незаконные действия чиновников разного уровня охватили широкий спектр отношений, регулируемых законодательством о государственной и муниципальной службах, собственности, бюджете, закупках для государственных нужд. Повсеместно выявлялись факты незаконного участия служащих в коммерческой деятельности, владения долями и пакетами акций, занятия оплачиваемых должно-

стей в хозяйствующих структурах, не представление положенных по закону деклараций. Примеры о взятках в силовых структурах освещаются в средствах СМИ. Такими примерами являются ряд заместителей МО с огромными наличными денежными средствами, сотрудники ФСБ, главы администраций населенных пунктов с изъятим миллиардным имуществом и т.д. [5]. В 2025 году в России к ответственности привлекли 70 тысяч лиц, обвиненных в коррупционных преступлениях. Об этом заявил генеральный прокурор Александр Гуцан на пленарном заседании Совета Федерации 15 апреля 2026 г. «В общей сложности органами прокуратуры пресечено 150 тысяч нарушений антикоррупционного законодательства, — рассказал Гуцан. — К разным видам ответственности привлечено 70 тысяч виновных лиц, в том числе 953 государственных служащих освобождено от должности в связи с утратой доверия» [12].

ФСИН России, как орган государственной власти, осуществляет системную, управленческую, профилактическую деятельность в органах и учреждениях пенитенциарной системы, направленная на последовательное осуществлении мер контроля, направленных на минимизацию коррупционных проявлений в УИС. При этом свой негативный вклад в «развитие» данного явления вносит и коррупционная преступность сотрудников ФСИН России, что отрицательно влияет на авторитет и престиж службы в данном федеральном органе исполнительной власти. В 2021 г. в пенитенциарной системе России в отношении сотрудников ФСИН России было возбуждено 466 (аналогичный период прошлого года -479) уголовных дел [7].

Огромное значение в противодействии коррупции ведомства приобретает профилактика коррупционных правонарушений, так как борьба не может сводиться лишь к наказанию виновных за уже совершённые ими противоправные деяния. По нашему мнению, в практику борьбы с коррупцией необходимо внедрять ряд упреждающих мер. Одним из направлений упреждающих мер является профилактика коррупции в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и одним из элементов данной профилактики является доведение и изучения законодательной базы, в том числе и ведомственной, в вопросах борьбы с коррупцией. Так, с сотрудниками, в системе служебной подготовки в учреждениях изучаются федеральные законы, ведомственные правовые акты антикоррупционной политики, рассматриваются положительные и отрицательные факты проявления коррупционных ситуаций. Руководство ФСИН России вопросам борьбы с коррупцией уделяется достаточно большое внимание. Так директором ФСИН Рос-

сии был подписан «План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2025 - 2028 годы» (утв. ФСИН России 20.12.2024) (ред. от 16.02.2026).

В НИИ ФСИН России также проводятся занятия по данному направлению. Так в рамках служебной подготовки с сотрудниками и работниками института проводятся занятия с доведением руководящих документов коррупционной направленности под роспись.

Президент Российской Федерации, в своих выступлениях постоянно обращает внимание на проблему коррупции в стране и требует продолжать бороться с коррупцией. Он подчеркивает, что уголовные нормы должны жестко действовать, когда речь идет о правах, жизни и здоровье граждан. Но Уголовный кодекс «должен перестать быть инструментом разбирательств между юридическими лицами» [6].

Выступая перед парламентариями, Президент отметил, что вся система государственной службы должна быть перестроена по принципам эффективности и нацеленности на результат. По его словам, в течение шести лет практически все государственные услуги необходимо перевести в режим реального времени с использованием дистанционных сервисов, а документооборот между государственными структурами — на цифровые формы. Президент высказал мнение, что цифровизация работы властей позволит повысить прозрачность и бороться с коррупцией и при этом глава государства заявил, что не может не отметить: подавляющее большинство людей, работающих в системе управления государством, — порядочные, честные и нацеленные на результат люди.

Таким образом проанализировав количественный и качественный состав проблем по борьбе с коррупцией, можно утверждать, что несмотря на задействованные антикоррупционные политические механизмы, ситуация к лучшему в нашей стране существенно пока не изменилась. Только комплексное осуществление политических, правовых, организационных и экономических мероприятий с учетом анализа статистических данных дадут реальную возможность значительного снижения уровня коррупции в нашей стране.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21. 07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

[2] Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции была принята 31 октября 2003 года на пленарном засе-

дании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Документ вступил в силу 14 декабря 2005 года. // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/ (дата обращения: 26.04.2026).

[3] Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры 15.03.2023 г. // Администрация Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70678> (дата обращения: 26.04.2026).

[4] Макаров А.А., Чупров В.М. Административно-правовые и экономические проблемы противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 50.

[5] Опрос проводился осенью 2020 г. среди 1002 человек в возрасте от 18 лет и старше.

[6] Официальный сайт Следственного комитета. URL: <https://sledcom.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

[7] Специальное заседание СПЧ по теме «Открытость и законность – главные гарантии уважения человеческого достоинства в учреждениях уголовно-исполнительной системы». 19 сентября 2018 года. // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: https://www.president-совет.ru/presscenter/news/spch_provel_spetszasedanie_otkrytost_i_zakonnost_glavnye_garantii_uvazheniya_chelovecheskogo_dostoin/ (дата обращения: 26.04.2026).

[8] Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228

[9] Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы». // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/ (дата обращения: 26.04.2026).

[10] Выступление В.В. Путина на расширенной коллегии МВД России в марте 2026 г. // Администрация Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70678> (дата обращения: 26.04.2026).

[11] Маккарти Л. Стенограмма выступления «Перевооруживая страницу: новый свод правил». // Официальный сайт Всемирного Банка. 2015. 11 мая. URL: <https://www.vseмирnyjbank.org/ru/news/speech/2015/05/11/turning-page-new-rule-book> (дата обращения: 26.04.2026).

[12] Выступление генерального прокурора Александра Гуцан на пленарном заседании Совета Федерации 15 апреля 2026 г. // iz.ru. URL: <https://iz.ru/2080156/2026-04-15/gutcan-vystupil-s-dokladom-na-zasedanii-soveta-federacii-glavnoe> (дата обращения: 26.04.2026).

References:

[1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended on July 21, 2014) // Rossiyskaya Gazeta. 1993. December 25.

[2] United Nations Convention against Corruption. The United Nations Convention against Corruption was adopted on October 31, 2003, at the plenary meeting of the 58th session of the UN General Assembly. The document entered into force on December 14, 2005. // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/ (date accessed: April 26, 2026).

[3] Expanded meeting of the board of the Prosecutor General's Office, March 15, 2023 // Administration of the President of the Russian Federation. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70678> (accessed: 26.04.2026).

[4] Makarov A.A., Chuprov V.M. Administrative, legal and economic problems of combating corruption in government and administrative bodies // Administrative and municipal law. 2013. No. 6. P. 50.

[5] The survey was conducted in the fall of 2020 among 1,002 people aged 18 and older.

[6] Official website of the Investigative Committee. URL: <https://sledcom.ru/> (accessed: 26.04.2026).

[7] Special meeting of the Human Rights Council on the topic "Openness and legality are the main guarantees of respect for human dignity in institutions of the penal system." September 19, 2018. // Council under the President of the Russian Federation for the Development of Civil Society and Human

Rights. URL: https://www.president-sovet.ru/press-center/news/spch_provel_spetszasedanie_otkryto-st_i_zakonnost_glavnye_garantii_uvazheniya_chelovecheskogo_dostoin/ (accessed: 26.04.2026).

[8] Federal Law of 25.12.2008 N 273-FZ (as amended on 28.12.2017) "On Combating Corruption" // Collected Legislation of the Russian Federation, 29.12.2008, N 52 (Part 1), Art. 6228

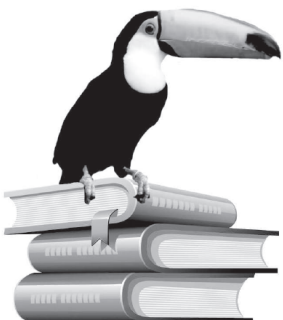
[9] Decree of the President of the Russian Federation of 29.06.2018 N 378 "On the National Anti-Corruption Plan for 2018-2020". // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/ (date accessed: 26.04.2026).

[10] Speech by V.V. Putin at the expanded board of the Ministry of Internal Affairs of Russia in March 2026 // Administration of the President of the Russian Federation. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70678> (accessed on April 26, 2026).

[11] McCarthy, L. Transcript of the speech "Turning the Page: A New Rulebook." // Official website of the World Bank. 2015. May 11. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/speech/2015/05/11/turning-page-new-rule-book> (accessed on April 26, 2026).

[12] Speech by Prosecutor General Alexander Gutsan at the plenary session of the Federation Council on April 15, 2026 // iz.ru. URL: <https://iz.ru/2080156/2026-04-15/gutcan-vystupil-s-dokladom-na-zasedanii-soveta-federacii-glavnoe> (date of access: 26.04.2026).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.