

ЧУПРАКОВА Елизавета Михайловна,
Студентка 2 курса магистратуры
Факультета экономики и управления
Московского государственного университета технологий и
управления им. К.Г. Разумовского (ПКУ) (г. Москва),
e-mail: elizavetach31@mail.ru

Научный руководитель: **ХАЙРУЛЛИН Марс Фаритович,**
Кандидат технических наук, доцент,
декан Факультета экономики и управления,
Московский государственный университет технологий и
управления им. К.Г. Разумовского (ПКУ) (г. Москва),
e-mail: m.hairullin@mgutm.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ. ВЪЕЗД И ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИБЫВШИХ С ЦЕЛЬЮ УЧЕБЫ

Аннотация. В статье рассматриваются правовые и организационные аспекты государственного управления в сфере миграции применительно к иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию с целью получения образования. Актуальность темы обусловлена сохранением привлекательности российского образовательного сектора для иностранных студентов в условиях санкционного давления, а также необходимостью совершенствования миграционных процедур. На основе анализа положений федеральных законов (№ 115-ФЗ, № 114-ФЗ, № 109-ФЗ) и подзаконных нормативных актов, включая административные регламенты МВД России, автором последовательно раскрыты все стадии миграционного процесса: оформление приглашения на въезд, получение и продление учебной визы, постановка на миграционный учет, а также обязательные процедуры дактилоскопической регистрации, фотографирования и медицинского освидетельствования. Особое внимание уделено сравнительному анализу правового положения иностранных студентов в режиме временного пребывания и в статусе обладателя разрешения на временное проживание в целях получения образования (РВПО). В работе обосновывается вывод о том, что институт РВПО, введенный в 2022 году, представляет собой ключевую преференцию, обеспечивающую не только упрощение административных процедур (освобождение от ежегодного продления визы и миграционного учета), но и формирование правовой основы для интеграции иностранных выпускников в российское общество через последующее получение вида на жительство и гражданства. Исследование может представлять интерес для специалистов в области миграционного права, сотрудников образовательных организаций, осуществляющих прием иностранных граждан, и самих иностранных студентов.

Ключевые слова: миграция, гражданство, миграционный учет, образование, иностранный гражданин, образовательная организация, государственная услуга.

CHUPRAKOVA Elizaveta Mikhailovna,
2nd year student of master's degree,
Faculty of Economics and Management
of the Moscow State University of Technology and Management
named after K.G. Razumovsky (PKU) (Moscow)

Scientific supervisor:
KHAIRULLIN Mars Faritovich,
Candidate of Technical Sciences, Associate Professor,
Dean of the Faculty of Economics and Management,
K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technology and Management (PKU) (Moscow)

PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF MIGRATION. ENTRY AND STAY OF FOREIGN CITIZENS IN THE RUSSIAN FEDERATION WHO ARRIVED FOR THE PURPOSE OF STUDY

Annotation. *The article examines the legal and organizational aspects of public administration in the field of migration in relation to foreign citizens who come to the Russian Federation for educational purposes. The relevance of the topic is due to the continued attractiveness of the Russian educational sector for foreign students in the context of sanctions pressure, as well as the need to improve migration procedures. Based on the analysis of the provisions of federal laws (No. 115-FZ, No. 114-FZ, and No. 109-FZ) and subordinate regulations, including administrative regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the author consistently reveals all stages of the migration process: the issuance of an invitation to enter, the obtaining and renewal of a study visa, the registration of migration, as well as the mandatory procedures of fingerprint registration, photography, and medical examination. Special attention is paid to the comparative analysis of the legal status of foreign students in the temporary residence regime.*

Key words: *migration, citizenship, migration accounting, education, foreign citizen, educational organization, public service.*

Несмотря на вводимые недружественными государствами санкции в отношении Российской Федерации, наша страна остается привлекательной для иностранных граждан, желающих получить образование в Российской Федерации.

Процедуры въезда и пребывания в Российской Федерации регламентированы российским миграционным законодательством.

Иностранные граждане могут въезжать в страну как по визе, так и в безвизовом порядке в соответствии с международными соглашениями, с различными целями.

В данной работе рассмотрим все миграционные процессы как в части въезда в страну иностранных граждан по визе с целью учебы в российских образовательных организациях, так и их пребывания в процессе учебы:

1. Оформление приглашения на въезд в Российскую Федерацию,
2. Оформление визы,
3. Осуществление миграционного учета,
4. Прохождение обязательной дактилоскопической регистрации, фотографирования и медицинского освидетельствования.

Необходимо отметить, что оформление приглашения, визы, осуществление миграционного учета являются государственными услугами. За предоставление вышеуказанных государственных услуг взимается государственная пошлина.

Нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);
- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

- Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ);
- Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»;
- Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденным приказом МВД России от 29 сентября 2020 г. № 677 (далее – Административный регламент № 677);
- Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденный приказом МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 (далее – Административный регламент № 907);
- Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации

по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденный приказом МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856;

- Приказ МВД России от 24.05.2024 № 288 «Об утверждении порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих въехать в Российскую Федерацию в указанных целях»;
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2021 № 1079н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоак-

тивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих».

1. Оформление приглашения на въезд в Российскую Федерацию

Для въезда в Российскую Федерацию иностранному гражданину оформляется приглашение на въезд в Российскую Федерацию. В рассматриваемом случае будущему студенту приглашение оформляется образовательной организацией, в которой иностранец планирует обучаться (ст. 17 Федерального закона № 115-ФЗ).

Перечень документов, необходимых для оформления приглашения, установлен Административным регламентом № 677 (ходатайство о выдаче приглашения, документ, удостоверяющий личность представителя образовательной организации и доверенность на него, копия паспорта приглашаемого иностранного гражданина, гарантийное письмо образовательной организации о принятии на себя обязательств по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашаемого иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации, копию лицензии образовательной организации на осуществление образовательной деятельности, а также оплаченную квитанцию (в случае, если образовательная программа, по которой планирует обучение иностранный студент, не имеет государственной аккредитации).

Приглашение оформляется территориальным органом МВД России по месту постановки образовательной организации на учет в налоговом органе (например, для обучения в МГУ приглашение будет оформляться ГУ МВД России по г. Москве).

Срок оформления приглашения с момента подачи ходатайства составляет 15 рабочих дней (п. 25.4 Административного регламента № 677).

Необходимо отметить, что в рамках рассмотрения ходатайства территориальные органы МВД России осуществляют комплекс проверочных мероприятий для выявления обстоятельств, препятствующих выдаче приглашений. В случае выявления таких обстоятельств образовательной организации направляется уведомление об отказе в выдаче приглашения.

Приглашение может быть оформлено как в бумажном виде, так и в электронном (п. 125 Административного регламента № 677).

Оформленное приглашение направляется по электронным каналам связи в Консульский департамент МИД России для дальнейшей передачи консульскому загранучреждению Российской Федерации в стране проживания (пребывания) потенциального студента, а также выдается

на бумажном носителе или направляется в электронном виде образовательной организации.

2. Оформление (продление срока действия, восстановление) визы

Иностранные студенты въезжают на территорию Российской Федерации по обыкновенной учебной визе, которая выдается им дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации на основании оформленного образовательной организацией приглашения на въезд в Российскую Федерацию на срок до 3 месяцев (ст. 25 Федерального закона № 114-ФЗ).

Иностранному гражданину, въехавшему в Российскую Федерацию для обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, обыкновенная учебная виза продлевается территориальным органом МВД России по месту постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина путем выдачи многократной визы на период обучения, но не более чем на 1 год для каждой последующей визы (пункт 111 Административного регламента № 907).

Документы для продления срока действия обыкновенной учебной визы должны быть представлены в территориальный орган МВД России для рассмотрения не позднее чем за двадцать рабочих дней до окончания срока действия имеющейся визы (пункт 27 Административного регламента № 907).

Оформление многократной визы осуществляется в срок не более двадцати рабочих дней с даты обращения образовательной организации в территориальный орган МВД России с запросом о предоставлении государственной услуги (п. 21 Административного регламента № 907) с приложением всех необходимых документов (визовая анкета, паспорт, ходатайство, документы, подтверждающие обучение иностранного гражданина, копии визы, миграционной карты, уведомления о постановке на учет, а также квитанция об оплате государственной пошлины) и оформленных надлежащим образом.

В ходе предоставления государственной услуги осуществляются необходимые проверки на наличие оснований для отказа в оформлении многократной визы.

Продление срока действия визы, оформленной на машиночитаемом визовом бланке, осуществляется путем вклеивания в паспорт иностранного гражданина нового машиночитаемого визового бланка либо путем выдачи вкладного визового бланка.

3. Осуществление миграционного учета

Иностранный гражданин подлежит постановке на миграционный учет в течение 7 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания (п. 3 статьи 20 Федерального закона № 109-ФЗ).

Местом пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть помещение, в котором иностранный гражданин фактически проживает, то есть регулярно использует для сна и отдыха (постановка на учет по месту пребывания иностранного гражданина в данном случае осуществляется по адресу предоставленного помещения), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания (в случае фактического проживания по адресу указанной организации либо в помещении указанной организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном) (ст. 2 Федерального закона № 109-ФЗ).

В рассматриваемом случае местом пребывания как правило является общежитие образовательной организации.

В соответствии с требованиями Административного регламента № 856 для постановки на учет по месту пребывания иностранный гражданин предъявляет в образовательную организацию (принимающей стороне) паспорт, а также миграционную карту. В случае прибытия в новое место пребывания дополнительно предъявляется отрывная часть уведомления о прибытии по прежнему месту пребывания в Российской Федерации.

Образовательная организация на основании предъявленных иностранным гражданином документов заполняет бланк уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (далее – Уведомление) и представляет указанный бланк, копии паспорта и его миграционной карты в территориальный орган МВД России.

Территориальный орган МВД России, получивший от принимающей стороны заполненное Уведомление и указанные выше копии документов, проставляет в Уведомлении отметку о его приеме и возвращает отрывную часть Уведомления принимающей стороне.

Принимающая сторона передает иностранному гражданину отрывную часть Уведомления.

Наличие у иностранного гражданина отрывной части Уведомления с проставленной отметкой подтверждает его постановку на миграционный учет.

Миграционный учет иностранных граждан осуществляется на срок действия визы (п. 1 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

4. Прохождение обязательной дактилоскопической регистрации, фотографирование и медицинское освидетельствование

Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней,

подлежат прохождению обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографированию в течение девяноста календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию (пункт 13 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ), а также в указанный срок обязаны пройти медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным Приказом № 1079н (туберкулез, лепра, сифилис), и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), в медицинских организациях, находящихся на территории Российской Федерации (пункт 18 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

Для прохождения указанных процедур иностранные граждане предъявляют паспорт (подлежит переводу на русский язык, верность которого либо подлинность подписи переводчика должны быть нотариально засвидетельствованы в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Иностранцам, прошедшим обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование, выдается документ, подтверждающий прохождение ими обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования («зеленая карта»).

Необходимо отметить, что иностранные студенты в течение тридцати календарных дней по истечении одного года со дня прохождения ими медицинского освидетельствования обязаны повторно пройти указанное медицинское освидетельствование (пункт 19 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

5. Разрешение на временное проживание в целях получения образования

Рассматривая тему образовательной миграции нельзя не затронуть такой миграционный статус как разрешение на временное проживание в целях получения образования – РВПО (ст. 6.2 Федерального закона № 115-ФЗ).

Это уже не пребывание, когда после завершения образования иностранный гражданин обязан покинуть Российскую Федерацию. РВПО позволяет иностранному гражданину остаться для проживания в России, получить вид на жительство и в последующем российское гражданство.

РВПО было введено Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положе-

нии иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Получить разрешение на временное проживание в целях получения образования могут иностранные граждане, проходящие обучение в государственной образовательной или государственной научной организации по очной форме по одной из следующих программ:

- программе бакалавриата, имеющей государственную аккредитацию;
- программе специалитета, имеющей государственную аккредитацию;
- программе магистратуры, имеющей государственную аккредитацию;
- программе ординатуры, имеющей государственную аккредитацию;
- программе ассистентуры-стажировки, имеющей государственную аккредитацию;
- программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре).

Разрешение на временное проживание в целях получения образования выдается на срок освоения иностранным гражданином образовательной программы и 180 календарных дней после дня окончания срока обучения. В течение 3 лет после обучения также можно будет в упрощенном порядке получить вид на жительство.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ);
- [2] Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- [3] Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства»;
- [4] Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»;
- [5] Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденным приказом МВД России от 29 сентября 2020 г. № 677 (далее – Административный регламент № 677)

[6] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

[7] Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

References:

[1] Federal Law No. 18.07.2006 of 109-FZ “On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation” (hereinafter referred to as Federal Law No. 109-FZ);

[2] Federal Law No. 25.07.1998 of 128-FZ “On State Fingerprint Registration in the Russian Federation”;

[3] Decree of the Government of the Russian Federation No. 9 dated 15.01.2007 “On the procedure for migration registration of foreign citizens and stateless persons”;

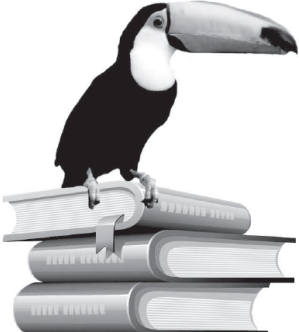
[4] Decree of the Government of the Russian Federation of June 9, 2003 No. 335 “On approval of the Regulation on the establishment of the form of the visa, the procedure and conditions for its registration and issuance, extension of its validity, its restoration in case of loss, as well as the procedure for canceling the visa”;

[5] Administrative Regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the provision of state services for the registration and issuance of invitations to enter the Russian Federation of foreign citizens and stateless persons, approved by order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated September 29, 2020 No. 677 (hereinafter - Administrative Regulation No. 677)

[6] Federal Law of 25.07.2002 No. 115-FZ “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation” (hereinafter - Federal Law NO. 115-FZ);

[7] Federal Law No. 114-FZ of August 15, 1996 “On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation.”





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.