Дата поступления рукописи в редакцию: 25.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 14.05.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-4-19-21

ПАШЕНЦЕВ Дмитрий Алексеевич,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы РФ,
заведующий отделом теории права
и междисциплинарных исследований законодательства
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве РФ,
e-mail: Theory8@izak.ru

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЕДИНСТВА: РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ И. Р. МЕТШИНА «КАЗАНСКАЯ ГУБЕРНИЯ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: ВОПРОСЫ СОХРАНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЕДИНСТВА. М.: НОРМА, 2025. 68 с.»

Аннотация. *Статья представляет собой рецензию на монографию, посвященную важной и интересной историко-правовой проблеме, связанной с укреплением государственного единства в период Российской империи. В монографии исследовано место Казанской губернии в системе управления, существовавшей в Российской империи, показаны особенности полномочий губернатора и иных губернских органов. Особое внимание уделено нормотворческой деятельности, осуществлявшейся на уровне губернии. В рецензии подчеркивается, что автором рецензируемой книги сделаны обоснованные выводы по поводу общих закономерностей государственной политики по укреплению государственного единства в период империи.*

Ключевые слова: *государственное единство, Казанская губерния, полномочия губернатора, акты губернских органов, местное управление.*

PASHENTSEV Dmitry Alekseevich,
Doctor of Law, Professor,
Honored Worker of the Higher School of the Russian Federation,
Head of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary
Studies of Legislation at the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF STRENGTHENING STATE UNITY: A REVIEW OF I. R. METSHIN'S MONOGRAPH "KAZAN PROVINCE WITHIN THE RUSSIAN EMPIRE: ISSUES OF PRESERVING STATE UNITY. MOSCOW: NORMA, 2025. 68 p."

Annotation. *The article is a review of a monograph devoted to an important and interesting historical and legal problem related to the strengthening of state unity during the period of the Russian Empire. The monograph examines the place of Kazan province in the system of government that existed in the Russian Empire, and shows the specifics of the powers of the governor and other provincial bodies. Special attention is paid to the standard-setting activities carried out at the provincial level. The review emphasizes that the author of the reviewed book has drawn reasonable conclusions about the general patterns of government policy to strengthen state unity during the empire period.*

Key words: *state unity; Kazan province; powers of the governor; acts of provincial authorities; local government.*

Исследование вопросов, связанных с политикой и практикой укрепления государственного единства, имеет особую актуальность в современных условиях, когда в мире происходит серьезные трансформации глобального характера, которые могут существенно изменить политическую карту. Российское государство оказалось перед лицом грозных вызовов, причем угроза исходит от развитой в экономическом и политическом отношении части мирового сообщества. Одно из намерений наших недругов состоит в том, чтобы развалить страну изнутри, для этого они всячески поддерживают те деструктивные силы, которые присутствуют в каждом государстве. Россия является национально-территориальной федерацией, с неравным статусом субъектов, с многонациональным и полирелигиозным населением. Поэтому вопросы укрепления государственного единства приобретают особую важность. При совершенствовании политики государства могут быть использованы результаты научного осмысления историко-правового опыта, в том числе накопленного в период Российской империи.

В силу имперского характера государственности дореволюционная Россия постоянно расширяла свою территорию, присоединяла новые земли, населенные самыми разными народами. Часть из них уже имели собственный опыт государственности, другие вели кочевой образ жизни, частично сохраняя родоплеменные отношения. В таких условиях перед государством стояла задача организовать единую и эффективную систему управления на всей территории в условиях труднодоступности отдаленных районов. Для этого была избрана губернская система, суть которой состояла в разделении территории страны на губернии и уезды [2]. Назначение губернской реформы – унифицировать систему территориального управления, создать единую властную вертикаль за счет полномочий назначаемых сверху губернаторов, формирующих местные органы управления. В рецензируемой монографии на большом историческом материале рассмотрены особенности губернской системы управления применительно к Казанской губернии как одной из наиболее развитых в экономическом и социальном отношениях.

Монография состоит из двух глав, объединяющих четыре параграфа. Первая глава посвящена общим вопросам становления и развития губернского управления в контексте решения задач, связанных с укреплением государственного единства. Автор справедливо подчеркивает, что губернская система управления была направлена на решение самого широкого круга задач, в том числе и социально-экономического характера. В монографии отмечается, что социально-экономическое благополучие населения можно рассматривать в числе важнейших факторов укрепления государственного единства, так как оно непосредственно влияет на восприятие населением власти и ее действий. Поэтому можно согласиться с тем, что «система губернского управления… играла роль в обеспечении государственного единства, решении возникавших социально-экономических и внутриполитических проблем» [1, с. 32].

Вторая глава монографии посвящена непосредственно развитию Казанской губернии, созданной в 1708 году. Автор акцентирует внимание на особенностях развития экономики региона, в том числе торговли и промышленности, показывает социальную деятельность губернских властей, развитие благотворительности, медицины и образования. Отдельное внимание уделено финансовому развитию Казанской губернии, отмечается роль банковской системы в развитии региона. Для иллюстрации положений работы использован большой объем статистических данных, раскрывающих различные грани развития Казанской губернии. Автор хорошо поработал в Казанском архиве, ввел в научный оборот ряд интересных документов, в том числе нормативных правовых актов, принятых на уровне губернии.

Привлекают внимание страницы книги, на которых исследована конкретная управленческая деятельность органов власти в Казанской губернии, в том числе и требовавшая принятия нормативных правовых актов. Показаны примеры конкретных актов, принятых губернатором, губернским и уездными земскими собраниями, иными органами. Проанализирована их природа, выявлены и обоснованы признаки нормативности. Это представляется значимым как с историко-правовых, так и с теоретико-правовых позиций, учитывая, что в современной юридической науке данные аспекты исследуют только отдельные авторы, работы по данной проблематике весьма немногочисленны. Вопрос о критериях отнесения правовых актов, принимавшихся на местном уровне в дореволюционной России, к числу нормативных, в ряде случаев остается открытым.

Материалы, изложенные в монографии, а также их авторский анализ позволяют сделать ряд выводов по поводу формирования единого правового пространства в Российской империи. Можно согласиться с И.Р. Метшиным в том, что единое правовое пространство выступает важным фактором укрепления государственного единства. Но в Российской империи наблюдался разрыв такого пространства, так как управление не было до конца унифицированным, в ряде регионов действовало собственное, местное законо-

дательство, особенно в Царстве Польском и Великом Княжестве Финляндском. Восточным народам разрешалось использовать собственные правовые обычаи, а на юге страны – еще и религиозные нормы, прежде всего шариат. Все это было вынужденной мерой, но при этом нарушало единство правового пространства страны.

Таким образом, монография И.Р. Метшина «Казанская губерния в составе Российской империи: вопросы сохранения государственного единства» заслуживает высокой оценки как актуальное и основательное научное исследование важной юридической проблематики. В работе успешно решена научная задача, связанная с выявлением особенностей развития системы губернского управления на примере Казанской губернии.

Список источников:

[1] Метшин И.Р. Казанская губерния в составе Российской империи: вопросы сохранения государственного единства. М.: Норма, 2025. 68 с.

[2] Пашенцева Д.Д. Местные губернские органы в Российской империи XIX века // Образование и право. 2021. № 3. С. 423-426.

References:

[1] Metshin I.R. Kazan province within the Russian Empire: issues of preserving state unity. Moscow: Norma, 2025. 68 p.

[2] Pashentseva D.D. Local provincial authorities in the Russian Empire of the nineteenth century // Education and Law. 2021. No. 3. pp. 423-426.

