

ПАНИН Юрий Иванович,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и финансового права
Академии ФСИН России,
e-mail: panin61@mail.ru

БИРМАМИТОВА Светлана Альбертовна,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и финансового права,
Академия ФСИН России,
e-mail: birmamitova.s.a@apu.fsin.gov.ru

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЧАСТНОГО СЫСКА: ОТ ДОРЕВОЛЮЦИОННЫХ ТРАДИЦИЙ ДО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается вопрос нормативного правового регулирования частного сыска в России через призму генезиса. Формулируется вывод о том, что в настоящее время частная детективная деятельность приобрела самостоятельность и имеет свой определенный административно-правовой статус. Особое внимание уделяется современному состоянию частного сыска в России (2025–2026 гг.): актуальным проблемам отрасли (низкая востребованность профессии, нестабильность заработной платы, ограничения в использовании собранных доказательств, рост нелегальной деятельности) и реформе законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: частный сыск, частная детективная деятельность, детектив, административно-правовое регулирование.

PANIN Yuri Ivanovich,
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law Academy
of the Federal Penitentiary Service of Russia

BIRMAMITOVA Svetlana Albertovna,
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law, Academy
of the Federal Penitentiary Service of Russia

THE HISTORY AND CURRENT STATE OF DOMESTIC PRIVATE INVESTIGATION: FROM PRE-REVOLUTIONARY TRADITIONS TO ADMINISTRATIVE LEGAL REGULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article examines the issue of regulatory legal regulation of private detective work in Russia through the prism of genesis. It is concluded that private detective work has now become independent and has its own specific administrative and legal status. Special attention is paid to the current state of private investigation in Russia (2025–2026): the current problems of the industry (low demand for the profession, unstable wages, restrictions on the use of collected evidence, and the growth of unlicensed activities) and the reform of legislation in this area, which will come into force on September 1, 2026.

Key words: private investigation, private detective activity, detective, administrative and legal regulation.

История отечественного частного сыска имеет свои особенности, которые предопределены дореволюционными традициями (соседский надзор) до формирования современного института профессиональной детективной деятельности. Научный интерес представлен потребностью в сопоставлении исторического опыта с современными правовыми реалиями.

Первые зафиксированные упоминания о частном сыске встречаются еще со времен царской России, когда еще не существовало такой профессии, но существовали соседские взаимоотношения. В то время, человек сам должен был искать вора по следу, и если след приводил к дому соседа, тот должен был признать вину и выдать украденное имущество. Так же существовала практика, когда лицо нанимало другое лицо, что бы тот следил за определенным человеком, что бы в последующем выявить подозреваемого.

После «соседский надзор» перестал быть актуальным и пришел ему на смену «профессиональный посредник» - это лицо, которое занималось наблюдением за кем-либо или чем-либо.

Исторический прообраз частного детектива начал появляться в России в XVIII веке и был основан на выполнении интересов высших сословий, определяя направления в области исполнения поручений внутрисемейных дел. Специфика данной деятельности была основана на вмешательстве в частные дела граждан, а также сопряжена со скандальным характером данной профессии, что сказывалось на репутации лиц, осуществляющих частное наблюдение [1, с.32].

Во второй четверти XIX в. отмечается значительный дефицит государственного финансирования кадровых подразделений полиции, что предопределило создание делегированных сыскных полномочий негосударственным структурам. В этот период отмечается появление полицейских составов, но уже не под руководством государства, а под надзором частных организаций. Это создало эффект снижения монополии государственной на сыск, и позволило частному сектору восполнить данную деятельность [2, С.23].

Влияние того времени было обозначено появлением первых выдающихся деятелей, как И.Д. Путилин и А.Ф. Кошко. На их примере профессия сыщика приобрела практическое применение. Генерал Иван Путилин (1830-1889), возглавивший сыскную полицию Санкт-Петербурга, стал создателем первого государственного сыскного агентства, тем самым заложил методологическую основу отечественного следствия.

Аркадий Кошко (1867-1928), руководя Московской сыскной полицией, развил систему регистрации и идентификации преступников. Отмечается, что профессиональная деятельность

двух сыщиков была основана на интеллектуально-аналитическом методе – дедукции, с помощью наблюдения и сопоставления фактов они рассматривали самые сложные дела, при этом в условиях отсутствия современных технических средств [3,С.210].

Справедливо будет акцентировать внимание, что в начале XX века, после революции 1917 года возник рост преступности, который был спровоцирован социально-политической нестабильностью, что позволило создать спрос на альтернативные методы расследования. Так появляются частные детективные организации, чья деятельность во многом пересекалась с компетенцией полиции. Таким образом сыск того времени был подконтролен государству, и действовал параллельно, восполняя пробелы государственных правоохранительных органов.

Анализ научной литературы показывает нам, что уже в первые годы советской власти возникла необходимость в привлечении частной детективной деятельности к охране правопорядка и ее правового регулирования. Подготовленный НКВД проект декрета «О частном розыском бюро», предполагал создание вспомогательного механизма предупреждения преступности, как дополняющая деятельность государственных органов, а основной целью бюро была обозначена как защита имущественных прав [4,С.190].

Во многих научных источниках, говорится о том, что в советский период частная детективная деятельность находилась под запретом, так как правоохранительная функция могла осуществляться только государством [5,С.28].

Несмотря на законодательный запрет частного сыска, в самой государственной системе происходило медленное формирование оперативной работы, связанное с именем Якова Абрамовича Вагина (1926-2010). Профессиональный путь Я.И. Вагина был построен на формировании понимания процесса легализации частного сыска в России.

В 1990-х гг. им было основано одно из первых в стране частных детективных предприятий – бюро «Алекс». В основу его деятельности была встроена четкая система управления, основанная на высоком уровне доверия и личной ответственности. Принцип «внешней защиты» подчиненных в сочетании с жесткой внутренней структурой позволил Я.А. Вагину создать профессиональную школу, методика которой сохраняет актуальность для понимания специфики современного сыска.

В 1990 году по инициативе МВД СССР был разработан проект Закона СССР «Об основах правового положения общественных правоохранительных формирований». Параллельно началась подготовка нормативного акта, призванного

регламентировать функционирование частных детективных служб. Данные инициативы были завершены, так как с началом формирования суверенной российской государственности, подходы к правовому регулированию частного сыска стали иными.

В ретроспективе рассматриваемых событий возрождение частного сыска на правовой основе стало возможно только после трансформации государственного устройства в 1991 году. Смена политической и экономической парадигм послужило толчком к формированию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность частных сыщиков. В постсоветский период данный вид деятельности приобрел статус востребованного правового инструмента, что позволило сыщику иметь возможность осуществлять защиту интересов граждан и субъектов экономической деятельности [6, с.126].

Официальным признанием негосударственной детективной деятельности можно считать положения п. 19 ст. 10 Закона РСФСР «О милиции», которые в начальной редакции в число обязанностей милиции включали выдачу «в соответствии с законодательством разрешений на создание негосударственных детективных служб», а также предоставляли органам милиции полномочия по контролю за соблюдением закона этими службами [7, с.128].

Ключевым этапом упорядочивания данного сектора стало принятие в 1992 году Закона РФ № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Данный нормативный акт позволил не только легализовать частный сыск, но и интегрировать его в гражданско-правовой оборот, как способ оказания на возмездной основе услуг по защите прав и интересов заказчиков. Важной деталью данного акта стало и то, что он позволил разграничить правовой статус частного детектива и охранника, что сформировало последовательное формирование институтов в рамках одного поля [8, с.28].

Нормы базового закона в последующем были детализированы посредством Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» урегулировал полномочия соответствующих органов по сбору информации для принятия решения о предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного сыщика.

Следует отметить, что и в дальнейшем подзаконные правовые акты сыграли немаловажное значение в формировании административно-правового статуса частной детективной деятельности. Так, Постановлением Правительства «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» устанавливается порядок лицензирования частной детективной и охранной деятельности, посредством контрольных функций МВД. Перечень нормативных актов различного уровня в той или иной мере, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе оказания детективных услуг, на сегодняшний день является внушительным [9, с.56], что уже само по себе формирует новую проблему, являющуюся индикатором современного этапа развития частной детективной деятельности – недостаточность системного подхода в ее правовом регулировании.

Направления деятельности частных детективов в России сегодня разнообразны, и не ограничиваются только расследованиями в рамках уголовного судопроизводства. Задачи детективов начинаются от расследования семейных и до борьбы с коррупцией и уголовными преступлениями. Частные детективы предоставляют свои услуги, как частным лицам, так и компаниям, помогая им защитить свои интересы и соблюдать закон. Это направление деятельности регламентировано в Российской Федерации, и на частных детективов в России возложены обязательства по прохождению специального обучения, получению лицензии на осуществление своей деятельности. Детективы работают в тесном сотрудничестве с правоохранительными органами и организациями, обеспечивая эффективное расследование преступлений и защиту прав граждан.

Несмотря на полноценную картину развития детективной деятельности, и наделению ее основными полномочиями, в настоящее время профессия «частный детектив» не имеет особой востребованности. Численность официально зарегистрированных частных детективов на 2025г. не так уж велика и составляет 995 индивидуальных предпринимателей.

Существующая проблема в первую очередь связана с нестабильной заработной платой, которая варьируется в среднем от 50 тыс. руб. до 120 тыс. руб. По данным информационного агентства URA.RU по итогам августа 2025 года на втором месте по снижению заработной платы оказались частные детективы, их зарплаты уменьшились на 25%, что составило 81,2 тысячи рублей [10].

Еще одной причиной выступает определенный кадровый состав, который состоит в большей степени из бывших сотрудников оперативных и следственных подразделений.

До сих пор остается открытым вопрос о возможном проведении полноценных оперативно-розыскных мероприятий, в большинстве случаев собранные доказательства детективом судом не признаются.

Так же отмечается в 2025г. существенное усиление контроля за деятельностью детективов, включая уточнения по проверке их деятельности Росгвардией. При этом рост нелегальных детективов в сфере IT и семейных делах, создает недобросовестную конкуренцию.

Также современное состояние частной детективной деятельности в 2025-2026 гг. характеризуется переходом к новой модели правового регулирования. С 1 сентября 2026 г. вступают в законную силу ряд нормативных правовых актов, направленные на повышение качества охранных услуг, усиление контроля за оборотом оружия и специальных средств, развитие государственно-частного партнерства в обеспечении общественной безопасности, усиления контроля за частной детективной деятельностью:

- Федеральный закон от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», в который 25.05.2025 внесены изменения.

Как свидетельствуют разработчики закона, он разработан в целях:

- создания правовой основы для формирования единой государственной политики в сфере детективной деятельности;
- разграничения двух самостоятельных, различных по своему предпринимательских видов деятельности;
- дальнейшего совершенствования законодательства в сфере сыска;
- приведения детективного законодательства в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- совершенствования контроля и надзора за детективной деятельностью;
- наиболее полного и отвечающего потребностям современной урегулирования правоотношений, возникающих в процессе осуществления частной детективной деятельности;
- более четкого определения участников детективной деятельности,
- получения ими соответствующего статуса, их прав и обязанностей;
- законодательного урегулирования порядка и форм взаимодействия субъектов детективной деятельности с правоохранительными органами в сфере обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью.
- создания благоприятных условий для дальнейшего развития деятельности, повышения качества детективных услуг [11].

Новеллой в сфере детективной деятельности станет необходимость уведомления детективом лицензирующего органа (Росгвардии) о начале оказания услуг на договорной основе. По аналогии с охранной деятельностью, в Законе «О частной детективной деятельности» также предусматривается предоставление медицинских заключений исключительно в электронном виде.

Принятие Федерального закона от 30.11.2024 № 434-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» является закономерным и необходимым этапом административно-правовой реформы. Полное законодательное обособление частного сыска от охраны позволяет рассматривать частную детективную деятельность как самостоятельный институт.

- Постановление Правительства РФ от 08.05.2026 № 532 «Об утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности».

Указанные Правила устанавливают субъекта государственного контроля (Росгвардию) и определяют виды, сроки и содержание проводимых ими проверок.

Реформа законодательства о частной детективной деятельности обусловлена необходимостью исключения смежных положений, касающихся охранной деятельности, а также сохранения положений, затрагивающих вопросы осуществления частной детективной деятельности, что реализовано в Законе «О частной детективной деятельности». Эти изменения направлены на повышение прозрачности и эффективности регулирования частной детективной деятельности, а также на снижение рисков злоупотреблений и нарушений законодательства.

В заключение следует отметить, что принятие Федерального закона 1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» стало историческим рубежом, закрепившим правовую основу и устранившим некоторые противоречия в частной детективной деятельности. Это в свою очередь позволило ее вывести на новый уровень, как инструмент предпринимательской деятельности и публичного функционирования правопорядка одновременно.

Список литературы:

- [1] Андруцкий, А.Н. Частная детективная деятельность: историческая ретроспектива и перспективы развития в Российской Федерации// Современные проблемы юриспруденции в условиях глобальных вызовов и трансформационных

процессов: теория и практика: материалы все-российской научно-практической конференции с международным участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов. Симферополь, 2024. – С. 32.

[2] Семенов, В.Г. Правовые основания, порядок получения и использования результатов частной детективной деятельности при расследовании преступлений: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.Г. Семенов. – М., 2005. – С. 23.

[3] Рогозина, Н.В. Частный детектив как особый элемент в структуре правоохранительных органов // Ростовский научный журнал. 2019. – С. 210.

[4] Крысин, А.В. Безопасность предпринимательской деятельности / А.В. Крысин. – М.: Финансы и статистика, 1996. – С. 190.

[5] Кургузкина, Е.Б., Корвякова, Д.О. История становления и развития частной детективной и охранной деятельности в России // Научно-исследовательские публикации. 2019. – С. 28.

[6] Шумилов, А.Ю. Некоторые проблемы становления оперативно-разыскной науки, криминологии и детективологии // Пробелы в российском законодательстве. 2009. – С. 125-128. 126

[7] Потапова А.А. Административное право. Конспект лекций. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2021. – 128 с.

[8] Кургузкина, Е.Б., Корвякова, Д.О. История становления и развития частной детективной и охранной деятельности в России // Научно-исследовательские публикации. 2019. С. 24-34. 28.

[9] Володин, К. Альтернативы частной охране - нет! / К. Володин // Охранная деятельность: практический журнал. – 2012. – № 1- 2(133). – С. 56.

[10] См.: Сайт информационного агентства URA.RU [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ura.news/news/1053035973>

[11] Пояснительная записка к проекту федерального закона «О частной детективной деятельности» // <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1779974541&tld=ru&lang=ru&name=Poyasnitelnaya-k-DD>

References:

[1] Andrutsky, A.N. Private detective activity: historical retrospective and development prospects in the Russian Federation//Modern problems of jurisprudence in the context of global challenges and transformational processes: theory and practice: materials of the All-Russian scientific-practical conference with international participation of faculty, graduate students and students. Simferopol, 2024. – S. 32.

[2] Semenov, V.G. Legal grounds, procedure for obtaining and using the results of private detective activities in the investigation of crimes: Author. dis.... cand. jurid. Sciences/V.G. Semenov. - M., 2005. - S. 23.

[3] Rogozin, N.V. Private detective as a special element in the structure of law enforcement agencies//Rostov scientific journal. 2019. - S. 210.

[4] Krysin, A.V. Business Security/A.V. Krysin. - M.: Finance and Statistics, 1996. - S. 190.

[5] Kurguzkina, E.B., Korvyakova, D.O. History of the formation and development of private detective and security activities in Russia//Research publications. 2019. - S. 28.

[6] Shumilov, A.Yu. Some problems of the formation of operational-search science, criminology and detective science//Gaps in Russian legislation. 2009. - S. 125-128. 126

[7] Potapova A.A. Administrative law. Lecture summary. Tutorial. - M.: Prospect, 2021. - 128 s.

[8] Kurguzkina, E.B., Korvyakova, D.O. History of the formation and development of private detective and security activities in Russia//Research publications. 2019. S. 24-34. 28.

[9] Volodin, K. There are no alternatives to private security !/K. Volodin//Security activities: practical journal. – 2012. – № 1- 2(133). - S. 56.

[10] See: Website of the URA.RU news agency [Electronic resource]. - Access mode: [https ://ura. news/news/ 1053035973](https://ura.news/news/1053035973)

[11] Explanatory note to the draft federal law “On private detective activities “// [https://docs.yan- dex.ru/docs/view?tm1779974541&tld=ru&lang=ru& name=Poyasnitelnaya-k-DD](https://docs.yandex.ru/docs/view?tm1779974541&tld=ru&lang=ru&name=Poyasnitelnaya-k-DD)

