

**ОМЕЛИН Виктор Николаевич,**  
Главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН  
России, доктор юридических наук, профессор,  
e-mail: v.omelin@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**Аннотация.** В статье на основе анализа Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», научной литературы рассматривается понятие оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений. Предлагается авторское определение данного понятия.

**Ключевые слова:** Оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, результаты оперативно-розыскной деятельности, понятие, значение и задачи оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений.

**OMELIN Victor Nikolaevich,**  
Chief research scientist of the Scientific research  
institute of the Federal service for execution of  
punishment of Russia, Doctor of law, Professor

## **ON THE CONCEPT OF OPERATIONAL AND SEARCH SUPPORT FOR CRIME INVESTIGATION**

**Annotation.** Based on the analysis of Federal Law No. 144-FZ of August 12, 1995, "On Operational Investigative Activities," and scientific literature, the article examines the concept of operational investigative support for crime investigation. The author proposes a definition of this concept.

**Key words:** Operational and investigative activities, operational and investigative measures, results of operational and investigative activities, concept, significance, and objectives of operational and investigative support for crime investigation.

УПК РФ в ряде норм обязывает лиц, осуществляющих предварительное расследование, обеспечить всесторонность, полноту и объективность его производства (ч. 4 ст. 152, ч. 2 ст. 154). Задача полного, всестороннего и объективного расследования обеспечивается целеустремленным и активным его ведением и предполагает установление следователем объективной картины имевших место событий, установление всех эпизодов преступной деятельности, лиц, допускающих нарушение уголовного закона, выявление и привлечение к ответственности всех преступников, а также принятие мер по созданию обстановки, исключающей возможность совершения подобных преступлений в будущем.

При этом необходимо учитывать, что усилиям одного следователя, как правило, противостоят усилия тех, кто не заинтересован в установлении истины, не желает отвечать за содеянное либо действует в силу различных антиобщественных побуждений.

Практика показывает, что действия, направленные на воспрепятствование расследованию, преследуют различные цели, в частности: выработка единой линии поведения лиц, причастных к расследованию криминальных событий; оказание давления на свидетелей, потерпевших и других граждан, располагающих информацией, имеющей существенное значение для установления истины по делу; сокрытие предметов или документов, изобличающих подозреваемых (обвиняемых) в содеянном; уклонение от следствия и др.

Обеспечивая полноту, всесторонность и объективность расследования любого преступления, следователь использует весь комплекс уголовно-процессуальных мер. Одним из способов решения этих задач является использование результатов ОРД в раскрытии и расследовании преступлений.

Эту же мысль подчеркивает Б.Я. Гаврилов,

когда указывает, что сегодня в теории уголовного процесса и ОРД и, соответственно, на практике имеет место представление, согласно которому результаты ОРД могут при определенных условиях стать содержанием уголовно-процессуальных доказательств [1, С. 37].

Оперативно-розыскная информация, своевременно переданная следователю, придает ему уверенность в правоте логических версионных построений, позволяет своевременно изменить направление усилий по установлению обстоятельств совершенного преступления, служит существенной предпосылкой реализации принципа полного, всестороннего и объективного расследования преступлений. Ценность оперативно-розыскной информации заключается также в том, что ее источниками являются, как правило, лица, исчерпывающим образом осведомленные о преступном событии или связанных с ним обстоятельствах.

Значимость оперативно-розыскной информации, имеющей отношение преступному деянию, существенно повышается в ситуации, когда оперативный сотрудник, работающий в тесном контакте со следователем, получает и, главное, своевременно передает в его распоряжение данные, характеризующие не только обстоятельства расследуемого события, но и указывающие на то, что объективно подтверждает происшедшее, где могут быть обнаружены объекты, называемые в юридической литературе «носителями доказательственной информации». Особая ценность подобного рода сведений определяется тем, что реализовав их, следователь получает возможность процессуальным путем установить и зафиксировать наличие не известных ранее документов и предметов, использованных подозреваемыми и обвиняемыми при подготовке или совершении преступлений либо служащих средством сокрытия или маскировки последних.

С учетом сказанного выясним, хотя бы кратко, что представляет собой оперативно-розыскное обеспечение расследования преступлений. В юридической науке данное понятие относится к числу таких, по поводу которых многолетняя дискуссия пока еще не привела к общепризнанному результату.

В теории ОРД – именно в ней развернулась в основном эта дискуссия – существует несколько точек зрения на содержания указанного понятия. Одно из первых определений оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений было сформулировано профессором Б.Е. Богданов, под которым он понимал систему логически связанных и взаимообусловленных мер, реализуемых оперативными сотрудниками для своевременного возбуждения уголовного дела по факту обнаружения конкретного

преступления, решения вопроса о начале расследования, проведения его в оптимальные сроки, с достаточной полнотой и всесторонностью [2, С. 11].

По мнению А.И. Глушкова, ценность дефиниции, сформулированной Б.Е. Богдановым, заключается в том, что оперативно-розыскное обеспечение расследования преступлений им рассматривается как системное образование, состоящее из ряда элементов, а именно:

а) следователь и органы дознания (в лице оперативных подразделений) объединены общей целью и обязаны принимать совместные усилия для раскрытия и расследования преступлений, сочетая присущие им методы и средства добывания информации при точном разграничении компетенции;

б) деятельность оперативных сотрудников, если она осуществляется в связи с возбуждением уголовного дела и производством предварительного следствия, носит по отношению к процессуальной обеспечивающий характер и полностью подчинены интересам следствия;

в) основной целью оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений выступает создание благоприятных условий для полного, всестороннего и объективного расследования;

г) субъектами обеспечения процесса расследования преступлений необходимой для следствия информацией и являются оперативные сотрудники, по материалам которых принято решение о возбуждении уголовного дела, и которые наделены правом и обязанностью осуществлять оперативно-розыскную функцию;

д) объектами рассматриваемой деятельности выступают факты, лица, обстоятельства, предметы и документы, которые необходимы для раскрытия и расследования преступлений, то есть сведения о носителях доказательственной информации [3, С. 43-44].

В теории ОРД оперативно-розыскное обеспечение предварительного расследования преступлений рассматривается как один из организационно-тактических комплексов оперативно-розыскных мер, самостоятельная организационно-тактическая форма ОРД [4, С. 278-287].

В специальной научной литературе встречается и такой термин, как оперативно-розыскное сопровождение предварительного расследования и судебного разбирательства [5]. Представляется, что по своему содержанию наиболее точным в лингвистическом плане является термин «оперативно-розыскное обеспечение». Под термином «обеспечить» понимается «снабдить чем-нибудь в нужном количестве», «сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым», «гарантировать, сделать что-нибудь верным, несомненным», а термин «обеспечение» – как

«то, чем обеспечивают кого-нибудь», а также «то, что служит ручательством, гарантией, обеспечивает сохранность, исполнение чего-нибудь» [6, С. 525]. Термин же «сопровождение» - это «то, что сопровождает какое-нибудь явление, процесс», а также «специальная группа, сопровождающая кого-, что-нибудь» [6, С. 1035].

В настоящее время термин «оперативно-розыскное обеспечение расследования преступлений (уголовного судопроизводства)» получает все большее распространение в научной литературе [3; 7]. Следует согласиться с авторами, которые указывают, что речь идет об обеспечении оперативными силами и средствами всего процесса расследования – от возбуждения уголовного дела до завершения следственного производства по делу и рассмотрения его в суде. При этом решается множество весьма разнообразных организационных и тактических задач, которые можно условно разделить на две группы. Первая группа - это задачи, традиционно связанные непосредственно с раскрытием и расследованием преступлений: обеспечение следователя оперативной информацией обо всех обстоятельствах преступления; выполнение его поручений о производстве розыскных и следственных действий; оказание ему помощи в подготовке и проведении сложных, трудоемких следственных действий и т.п. Вторая группа задач, образно говоря, нацелена на создание возможно благоприятных условий для процесса расследования, на предупреждение и пресечение любых попыток оказать на следователя и иных участников процесса противоправное воздействие со стороны лиц, не заинтересованных в объективном расследовании дела [8, С. 21-22].

Анализ практики раскрытия и расследования преступлений, изучение литературных и нормативно-правовых источников по данной проблеме дает основание сделать вывод о том, что легализовать результаты ОРД с целью их использования в уголовном судопроизводстве можно при соблюдении следующих требований:

а) наличие в оперативных материалах достаточных данных, указывающих на признаки преступления, в том числе время, место и способ совершения, ущерб, конкретные обстоятельства, сведения о лицах, причастных к преступлению;

б) оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ) проведены в соответствии со ст. 6-8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», устанавливающими виды ОРМ, основания и условия их проведения;

в) результаты ОРМ оформлены в соответствии с нормами Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а также межведомственных и ведомственных нормативных правовых актов;

г) обеспечена безопасность лиц, ведущих ОРД, в связи с использованием результатов ОРД, полученных с их участием, для формирования доказательств.

Элементом оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства следует признать представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд. Согласно межведомственной Инструкции результаты ОРД представляются указанным субъектам в виде рапорта об обнаружении признаков преступления (ст. 143 УПК РФ) или сообщения о результатах оперативно-розыскной деятельности (приложение N 1) (п. 6) [9].

При получении материалов, собранных в ходе оперативно-розыскных мероприятий, следователю надлежит проверить следующее: соблюдены ли положения Закона о том, в каких целях проведено данное ОРМ; проведено ли ОРМ уполномоченным на то государственным органом; предусмотрены ли Законом ОРМ, в результате которых получена представленная информация; имелись ли законные основания для проведения ОРМ; соблюден ли установленный Законом особый порядок проведения ОРМ, который связан с ограничением конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений, а также прав на неприкосновенность жилища; правильно ли оформлены документы выдачи и изъятия предметов.

Для оперативных сотрудников важными задачами оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений является: выявление оперативно-розыскным путем неизвестных следствию эпизодов преступной деятельности лиц, проходящих по уголовному делу; создание условий для подготовки и осуществления отдельных следственных действий; воспрепятствование попыткам воздействия заинтересованных в сокрытии следов преступления лиц на свидетелей содеянного и иных участников уголовного судопроизводства; обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, могущих оказать содействие в изобличении преступников; использование оперативно-розыскных возможностей в целях предотвращения попыток уклонения обвиняемых и подозреваемых от следствия и суда.

Опираясь на приведенные положения, под оперативно-розыскным обеспечением расследования преступлений следует понимать основанный на законах и подзаконных нормативных правовых актах организационно-тактический комплекс оперативно-розыскных мер, направленных на создание необходимых предпосылок для эффективного решения задач возбуждения уголовного дела и доказывания в условиях оптимальной

затраты отведенного для этого законодателем времени, умелого использования процессуальных средств, строжайшей охраны прав и свобод граждан на основе целеустремленного непрерывно протекающего процесса передачи следователю информации, характеризующей различные стороны совершенного преступления.

#### **Список литературы:**

[1] Гаврилов Б.Я. Об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам: пуо и contra // Оперативно-розыскная деятельность и современность : сборник научных трудов / под ред. д-ра юрид. наук В.С. Овчинского. – Москва : ИНФРА-М. – М., 2022. С. 37.

[2] Богданов Б.Е. Оперативно-розыскное обеспечение расследования хищений социалистического имущества, должностных и хозяйственных преступлений. Лекция.- М., 1981. С. 11.

[3] Глушков А.И. Теоретические, правовые и организационно-тактические основы оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства: дис. ...докт. юрид. наук. – М., 2003. С. 43-44.

[4] Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: Учебник /Под ред. З.Л. Шхагапсоева и Н.П. Голяндина.- Нальчик: Издательство журнала «Эльбрус», 2012. С. 278-287.

[5] Александров А.И. Оперативно-розыскное сопровождение уголовного преследования организованных преступных групп: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владимир. 2006.

[6] Большой толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. – М., 2004. С.525, 1035.

[7] Жук ОД Оперативно-розыскное обеспечение уголовного судопроизводства : учебное пособие. – М.: Юрайт, 2022.

[8] Волынский В.А., Удовыдченко М.А. Организация и тактика использования результатов оперативно-розыскной деятельности в расследовании преступлений. Лекция. – М., 1999. С. 21-22.

[9] Приказ ФТС РФ, МВД РФ, Минобороны РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, СВР РФ, ФСИН РФ, ФСКН РФ, СК РФ от 27 сентября 2013 года N 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 «Об утверждении Инструкции о порядке представления

результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд».

#### **References:**

[1] Gavrilov B.Ya. On the use of the results of operational-search activities in proving in criminal cases: puo and contra // Operational-search activities and modernity: collection of scientific works/ed. Dr. Jurid. Sciences V.S. Ovchinsky. - Moscow: INFRA-M.. - M., 2022. S. 37.

[2] Bogdanov B.E. Operational-search support for the investigation of theft of socialist property, official and economic crimes. Lektion.- M., 1981. S. 11.

[3] Glushkov A.I. Theoretical, legal and organizational-tactical foundations of operational-search support of criminal proceedings: dis.... doc. jurid. sciences. - M., 2003. S. 43-44.

[4] Fundamentals of operational-search activities of internal affairs bodies: Textbook/Ed. Z.L. Shkhagapsoeva and N.P. Golyandina. - Nalchik: Publishing house of the magazine "Elbrus," 2012. C. 278-287.

[5] Aleksandrov A.I. Operational-search support of the criminal prosecution of organized criminal groups: author. dis... cand. jurid. sciences. Vladimir. 2006.

[6] Large explanatory dictionary of the Russian language/Ed. D.N. Ushakova. - M., 2004. S.525, 1035.

[7] ZhUK Operational-search support of criminal proceedings: a training manual. - M.: Yurayt, 2022.

[8] Volynsky V.A., Udovydchenko M.A. Organization and tactics of using the results of operational-search activities in the investigation of crimes. Lecture. - M., 1999. S. 21-22.

[9] Order of the Federal Customs Service of the Russian Federation, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the Ministry of Defense of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation, the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation, Federal Security Service of the Russian Federation of September 27, 2013 No. 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 "On Approval of the Instructions on the Procedure submission of the results of operational-search activities to the inquiry body, investigator or court".