

АСЛАНОВ Марат Амурович,
преподаватель кафедры организации правоохранительной
деятельности Северо-Кавказского института повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД России,
майор полиции,
e-mail: aslanov.ayzek@gmail.com

ПАВЛЕНКО Николай Олегович,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
ВФ ФГКО ВО РЮИ МВД России,
майор полиции,
e-mail: pavlenkonikolai@gmail.com

К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ НАРУШЕНИЙ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. Автор в своей статье проводит анализ методики и тактики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции как структурного подразделения непосредственной обязанностью которого является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности по применению физической силы и специальных средств при задержании правонарушителей в период проведения массовых мероприятий.

Кроме того, определяет тактику индивидуальных и групповых действий нарядов патрульно-постовой службы полиции в ходе реализации задач и функций способствующих достижению целей и служебных задач при применении физической силы при предупреждении и пресечении массовых беспорядков или иных групповых нарушений установленного порядка проведения массовых мероприятий, в порядке, пределах и условиях применения мер государственного принуждения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова: федеральный закон, органы внутренних дел, патрульно-постовая служба полиции, массовые мероприятия, массовые беспорядки, правопорядок, безопасность, ограничения, физическая сила.

ASLANOV Marat Amurovich,
Lecturer at the Department of Law Enforcement
Organization activities of the North Caucasus Institute
for Advanced Studies qualifications (branch)
of Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
police Major

PAVLENKO Nikolay Olegovich,
Lecturer at the Department of Special Disciplines
VF FGKO VO RUI Ministry of Internal Affairs of Russia,
police Major

ON THE LEGAL GROUNDS FOR THE USE OF PHYSICAL FORCE BY PATROL POLICE UNITS TO PREVENT VIOLATIONS OF ESTABLISHED PROCEDURES FOR HOLDING MASS EVENTS

Annotation. *In this article, the author analyzes the methods and tactics of patrol police officers, a structural unit directly responsible for ensuring public order and public safety, in using physical force and special means to detain offenders during mass events.*

Furthermore, the author defines the tactics of individual and group actions by patrol police units in the implementation of tasks and functions that contribute to the achievement of goals and official objectives when using physical force to prevent and suppress mass riots or other group violations of established procedures for holding mass events, within the procedure, limits, and conditions for the application of state coercive measures by employees of internal affairs agencies of the Russian Federation.

Key words: *federal law, internal affairs agencies, patrol police service, mass events, mass riots, law and order, security, restrictions, physical force.*

В условиях нарушения установленного порядка проведения массовых мероприятий правовыми основаниями применения выступают правовые гарантии и полномочия установленные положением статьи 20 Федерального закона «О полиции», определяющие исчерпывающий перечень оснований для такого применения.

Дополнительное регулирование осуществляется и ведомственными приказами, а также Федеральным Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплено определение базового средства подготовки полицейских к применению силы - военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Таковыми признаются виды спорта, основой которых являются специальные действия (в том числе приемы), связанные с выполнением военнослужащими и сотрудниками некоторых федеральных органов исполнительной власти своих служебных обязанностей.

Особенностью массовых мероприятий является необходимость соотнесения требований закона с конкретной оперативной обстановкой, характеризующейся наличием большого скопления людей, повышенной эмоциональной напряженностью и высоким риском совершения противоправных действий.

Наряды патрульно-постовой службы полиции территориальных органов задействованные на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности граждан на территории которых проводятся массовые мероприятия, согласно расстановки комплексного использования сил и средств органа внутренних дел полномочны применять боевые приемы борьбы как это указано в ст. 20 Федерального закона «О полиции», в случае если не силовые способы применяемые нарядами ППСП не достаточно эффективны для предотвращения установленного порядка проведения массового мероприятия, делинквентных действий и обеспечения неотвратимости наказания нарушителей, а также для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, а также для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в

помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц.

Характерной чертой является то, что в условиях массового скопления граждан физическая сила часто применяется как средство первоначального воздействия, перед тем как обеспечить применение мер государственного принуждения, в том числе болевых приемов борьбы, как одной из методов.

При применении физической силы сотруднику органов внутренних дел следует соблюдать следующие принципы.

Сотрудники полиции, в частности наряды патрульно-постовой службы полиции при пресечении противоправных действий со стороны правонарушителя, должны четко знать и помнить, что такая мер государственного принуждения как применение болевых приемов борьбы иногда проявляющаяся в форме мускульного воздействия на правонарушителя осуществляется только в исключительных случаях, таких как:

- 1) Неповиновение, а равно воспрепятствование требованиям сотрудника полиции прекратить те или иные противоправные действия правонарушителем;
- 2) Когда превентивные меры применяемы в форме профилактической беседы с правонарушителем пытаюсь обеспечить выполнение требований сотрудника полиции не имеет эффективного воздействия на дальнейшее поведение правонарушителя;
- 3) Проявление в демонстративной форме правонарушителем отказа от выполнения законного распоряжения, а равно осуществление воспрепятствования действиям сотрудников ППСП, направленных на предупреждение нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий, с соблюдением принципа законности и соразмерности при применении мер государственного принуждения.

Содержание принципа необходимости:

- законной целью при задержании является пресечение правонарушения и доставление

лица в орган внутренних дел, применение силы не может быть целью само по себе;

- сотрудник обязан последовательно применять спектр доступных мер: от вербального воздействия (предупреждение, требование прекратить противоправные действия) и демонстрации решимости - к попытке физического воздействия без причинения вреда (обхват, удержание) - и только затем к применению силы, причиняющей болевые ощущения или повреждение;
- в динамичной обстановке массового мероприятия оценка «исчерпанности» иных мер должна быть практически мгновенной, но от этого не менее обоснованной (например, если правонарушитель при попытке задержания немедленно оказывает активное физическое сопротивление, стадия длительных переговоров считается автоматически пропущенной в силу очевидной неэффективности).

Принцип соразмерности является центральным и требует, чтобы интенсивность, продолжительность и вид применяемой физической силы строго соответствовали характеру и степени опасности противоправного посягательства, а также реальной обстановке.

Содержание принципа соразмерности:

- сила, применяемая сотрудником, должна быть адекватна силе, исходящей от правонарушителя. Не допускается применение приемов, опасных для жизни или здоровья, для пресечения малозначительного правонарушения или пассивного сопротивления (например, умышленное падение на землю);
- в условиях массового мероприятия принцип соразмерности приобретает расширительное толкование. Сотрудник должен учитывать не только прямую угрозу от конкретного лица, но и потенциальный риск эскалации насилия в толпе. Так, более решительные действия могут быть соразмерны для быстрой нейтрализации зачинщика беспорядков, дабы предотвратить массовые столкновения;
- из всех возможных и эффективных способов воздействия должен быть избран тот, который с наибольшей вероятностью приведет к цели при наименьших возможных негативных последствиях для здоровья задержанного и окружающих.

Принцип законности устанавливает границы, за которые не может выходить сотрудник даже при наличии необходимости и соразмерности. Любое применение силы должно иметь четкое основание в законодательстве (в первую очередь, Федеральный закон «О полиции»). Также действия сотрудника должны строго соответствовать регламентам и служебным инструкциям,

определяющим порядок и условия применения физической силы. В частности, в случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В условиях массового мероприятия существенное значение также имеет координация действий сотрудников. Применение физической силы в большинстве случаев осуществляется групповыми методами, когда несколько сотрудников взаимодействуют для эффективного задержания правонарушителей. При этом один сотрудник может осуществлять непосредственное физическое воздействие, другой - обеспечивать его прикрытие от возможного нападения со стороны других участников мероприятия, третий - осуществлять контроль за обстановкой вокруг места задержания.

Важной процедурной установленной гарантии является требование о необходимости соблюдения требований, связанных с заблаговременным разъяснением и доведением до лиц, в отношении которых наряды ППСП намерены применить физическую силу с последующим обеспечением соразмерности вреда здоровью правонарушителя и при необходимости оказания первой помощи.

Когда применение физической силы осуществляется в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Соблюдение вышеуказанного требования обязательно, за исключением случаев, когда данное применение мер государственного принуждения как требование может быть реализовано в упрощенной форме - через громкое и четкое вербальное предупреждение, либо не применяться в случаях, когда промедление создает непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан или сотрудников.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда федеральным законом «О полиции» разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

Необходимо помнить, что любое применение мер государственного принуждения не должно противоречить принципу законности, в том числе и пресечению массовых беспорядков. В такой ситуации физическое воздействие может применяться для рассеивания толпы, изоляции наиболее активных нарушителей, освобождения захваченных помещений и территорий.

При этом сотрудники действуют в составе оперативных групп, применяя специальные тактические построения и приемы.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт (ч. 8 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

Это обеспечивает последующий ведомственный и прокурорский контроль за законностью действий сотрудников полиции.

Таким образом, применение физической силы в условиях массовых мероприятий представляет собой сложный комплекс действий, требующий от сотрудников не только отличной физической подготовки, но и умения быстро оценивать оперативную обстановку, выбирать адекватные средства воздействия и действовать в строгом соответствии с нормами законодательства.

Применение физической силы признается правомерным только при соблюдении следующих условий:

- 1) наличие реальной и непосредственной угрозы жизни, здоровью или имуществу граждан, либо угрозы общественной безопасности;
- 2) соблюдение принципа соразмерности - интенсивность и характер применяемой силы должны соответствовать степени опасности правонарушения и силе оказываемого сопротивления;
- 3) предварительное предупреждение о намерении применить физическую силу, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан или нарядов патрульно-постовой службы полиции;
- 4) исключение применения физической силы сразу после достижения законной цели;
- 5) оказание медицинской помощи лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы.

При проведении массовых мероприятий наряды ППС имеют право прибегнуть к силовому воздействию на нарушителей, при наличии ряда специфических случаев, таких как:

- 1) применение болевых приемов допустимо для пресечения групповых нарушений общественного порядка;
- 2) разрешается использование специальных тактических приемов и построений для задержания правонарушителей в толпе;
- 3) применение физической силы должно быть направлено на минимизацию вреда для законных участников массового мероприятия.

Подводя итоги целесообразно отметить, что правовые основания применения физической силы представляют собой строго регламентированную систему условий и ограничений, направленную на обеспечение баланса между эффективностью правоохранительной деятельности и защитой прав граждан.

Список литературы:

[1] О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.10.2025).

[2] О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.10.2025).

[3] О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.10.2025).

[4] Хомяков Э.Г. Специальные средства правоохранительных органов: Учебное пособие / Э.Г. Хомяков. – Ижевск: Удмуртский государственный университет, 2020. – 124 с.

[5] Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 02 февраля 2024 года № 44 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.10.2025).

References:

[1] On the police: Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 [Electronic Resource] // Access from the ConsultantPlus reference legal system (date of appeal: 08.10.2025).

[2] On physical culture and sports in the Russian Federation: Federal Law No. 329-FZ of December 4, 2007 // Access from the ConsultantPlus legal help system (accessed on: 08.10.2025).

[3] On meetings, rallies, demonstrations, processions and pickets: Federal Law No. 54-FZ of June 19, 2004 (as amended 05.12.2022) // Access from the ConsultantPlus legal help system (accessed on: 08.10.2025).

[4] Khomyakov E.G. Special means of law enforcement: Textbook/E.G. Khomyakov. - Izhevsk: Udmurt State University, 2020. - 124 s.

[5] Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 02 dated February 2024, 44, approving the Procedure for Organizing Training for Filling Positions in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation // Access from the ConsultantPlus legal help system (accessed on: 08.10.2025).