**Дата поступления рукописи в редакцию: 14.04.2026 г.**
**Дата принятия рукописи в печать: 14.05.2026 г.**
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-4-36-39

***ГЕЛЯХОВА Лейла Абдуллаховна,***
*начальник кафедры организации правоохранительной деятельности*
*Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал)*
*Краснодарского университета МВД России,*
*кандидат юридических наук,*
*e-mail: mail@law-books.ru*

# *К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАТЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ПРИНЦИПОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

**Аннотация.** *В представленной статье конкретизированы содержательные аспекты принципов муниципальной службы, закрепленных в ст. 4 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», которые характеризуются качественным многообразием, что объективно обусловлено наличием целого ряда основополагающих начал организации и осуществления указанной служебной деятельности. Принципы муниципальной службы тесно взаимосвязаны друг с другом, и нарушение одного из них повлечет нарушение других. Исследуются перспективы расширения основополагающих основ анализируемой служебной деятельности.*

**Ключевые слова:** *муниципальная служба, принципы муниципальной службы, основополагающие начала служебной деятельности.*

***GELYAKHOVA Leila Abdullakhovna,***
*Head of the Department of Law Enforcement Organization,*
*North Caucasus Institute for Advanced Training (branch)*
*of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,*
*Candidate of Law*

# *ON THE SUBSTANTIVE CHARACTERISTICS OF THE PRINCIPLES OF MUNICIPAL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION*

**Annotation.** *This article details the substantive aspects of the principles of municipal service enshrined in Article 4 of the Federal Law "On Municipal Service in the Russian Federation." These principles are characterized by qualitative diversity, which is objectively determined by the existence of a number of fundamental principles for the organization and implementation of these official activities. The principles of municipal service are closely interrelated, and a violation of one will entail a violation of the others. Prospects for expanding the fundamental principles of this official activity are explored.*

**Key words:** *municipal service, principles of municipal service, fundamental principles of official activity.*

Муниципальная служба имеет достаточно длительную историю становления и развития в российском государства, но до сих пор сохраняются отдельные теоретические и практические вопросы в отношении данного института. Современное состояние института муниципальной службы – результат множества административных реформ, которые затрагивали также функционирование государственной службы и имеют схожие тенденции. Управленческая сфера характеризуется высокой степенью интенсификации и динамикой совершенствования применяемых техник, что подчеркивает объективность проводимого реформирования. В данном контексте следует подчеркнуть, что эффективность осуществления муниципальной службы напрямую связана с учетом различных процессов, происходящих в государстве и обществе в конкретный промежуток времени.

Принципы служебной деятельности, как правило, закрепляются на законодательном уровне. Подобная ситуация наблюдается в российском законодательстве в отношении всех видов государственной службы. Данный подход российского законодателя представляется весьма справедливым, поскольку акцентируется

внимание на основополагающих началась функционирования служебной деятельности различной направленности с учетом ее специфики.

Муниципальная служба в данном случае не является исключением и ст. 4 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет основные принципы муниципальной службы. Несмотря на то, что основополагающие начала муниципальной службы достаточно давно закреплены на законодательном уровне, их теоретико-правовое осмысление имеет важнейшее прикладное значение в контексте динамики совершенствования не только служебной деятельности, но и управленческой сферы в целом. Кроме того, в последние годы внесены существенные изменения в законодательство о местном самоуправлении, кардинально усовершенствованы теоретико-правовые основы определения его места в системе публичной власти.

В рамках представленного исследования видится необходимым рассмотреть подробнее содержание принципов муниципального права, среди которых, согласно действующему законодательству, о муниципальной службе выделяются следующие:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина. В рамках муниципальной службы указанный принцип заключается в том, что указанная профессиональная деятельность должна ориентироваться на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Учитывая тот факт, что органы местного самоуправления в наибольшей степени приближены к населению и его проблемам, муниципальные служащие в полной мере в рамках возложенных на них полномочий способны осуществлять вышеназванную деятельность. Кроме того, данный принцип также рассматривается и непосредственно по отношению к муниципальным служащим, чьи права, свободы и законные интересы также должны уважаться с учетом ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой.
2) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего. В указанном принципе справедливо акцентируется внимание на наличии множества дискриминирующих оснований, которые недопустимо использовать в процессе поступления и прохождения службы. Однако в данном контексте следует отметить, что законодательно установленные запреты и ограничения для муниципальных служащих нарушением указанного принципа не являются, т.к. их назначение в обеспечении эффективной служебной деятельности с учетом возникающих вызовов и угроз [1, с. 30].
3) профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Как отмечалось ранее, муниципальная служба выступает профессиональной деятельностью граждан, а, следовательно, муниципальные служащие должны обладать необходимыми знаниями и навыками для осуществления возложенных на них полномочий. В рамках указанного принципа важное значение приобретает совершенствовании профессиональной компетентности муниципальных служащих с учетом современных реалий, т.е. регулярное развития имеющихся знаний и навыков в целях эффективной служебной деятельности.
4) стабильность муниципальной службы. Указанный принцип корреспондирует к природе служебной деятельности в целом, что объективно обусловлено наличием государственно-властных полномочий на местном уровне. Муниципальная служба осуществляется на постоянной основе с учетом специфики развития конкретной территории. В данном контексте органы местного самоуправления, выступающие в качестве нанимателя, представляют собой стабильное образование, нежели, например, частные организации.
5) доступность информации о деятельности муниципальных служащих. В рамках представленного принципа определяется открытость муниципальных органов и служащих об их деятельности с учетом запретов, связанных с распространением конфиденциальной информации. В СМИ, на официальных интернет-ресурсах органов местного самоуправления должна размещаться информация о деятельности муниципальных органов, данные о численности муниципальных служащих, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и другие данные. Данные сведения активно подвергаются общественному контролю.
6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами. Конституция РФ

закрепляет право граждан на участие в управлении делами государства, что также осуществляется в рамках муниципальной службы. Будучи наиболее приближенными к населению, органы местного самоуправления способны эффективно и в достаточно короткие сроки разрешать вопросы местного значения. Для повышения эффективности указанной деятельности важнейшее значение имеет активная вовлеченность гражданского общества во взаимодействие с представителями муниципальной службы.

7) единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы. Указанный принцип ориентирует служебную деятельность на местном уровне на единые подходы, закрепленные в действующем законодательстве, в отношении поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы. Несмотря на то, что муниципальная служба достаточно детально регламентируется на федеральном уровне, в рамках указанного принципа совершенно справедливо акцентируется внимание на необходимости учета исторических и иных местных традиций.
8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Учитывая особенности служебного функционирования, следует отметить наличие различных правовых и социальных гарантий у муниципальных служащих, что объективно обусловлено необходимостью обеспечения стабильности служебной деятельности в современных реалиях, в том числе и на местном уровне. Рассматриваемый принцип конкретизирует специфику муниципального служебного функционирования в части доступности надлежащих условий труда, денежного и пенсионного обеспечения и др.
9) ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Так как муниципальные служащие осуществляют особые полномочия, возложенные на них с учетом потребностей развития конкретных местных территорий, развитие противоправного поведения среди указанных лиц создают существенные угрозы обозначенным процессам. В данном контексте значительно актуализируются вопросы своевременного и справедливого наказания виновных муниципальных служащих за совершенные ими деяния. Указанный принцип ориентирован на возможность привлечения муниципальных служащих к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности, т.е. в зависимости от степени общественной опасности демонстрируемого поведения.
10) внепартийность муниципальной службы. Указанный принцип ориентирует исключение политического влияния в процессе организации и осуществления муниципальной службы. Учитывая специфику данной служебной деятельности, возникновение объединений по политическим взглядам в органах местного самоуправления способно негативно влиять на их функционирование в целом. Функционирование политических партий тесно связано с активной пропагандой их идеологических взглядов, что способно перевести на второй план нужды населения конкретной территории, а подобные ситуации для органов местного самоуправления недопустимы.

Важно отметить, что вышеназванный перечень не является исчерпывающим, поскольку указанные принципы российский законодатель определяет в качестве основных. Оправданным также представляется упоминание и раскрытие различных аспектов реализации вышеназванных принципов в целом по тексту Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», что свидетельствует о единстве их понимания.

В современной правовой науке высказываются мнения о необходимости дополнения рассмотренного перечня принципов муниципальной службы [2, с. 78]. Однако важно отметить, что многие принципы, рассматриваемые в качестве специальных применительно к муниципальной службе, являются отдельными аспектами общих принципов служебной деятельности.

Принципы муниципальной службы характеризуются качественным многообразием, в связи с чем в правовой науке сформулированы различные их классификации. Важно отметить, что в основе данных классификаций лежат различные критерии, что также позволяет характеризовать многоаспектность процесса организации и осуществления муниципальной службы.

Отметим, что в рамках анализируемой темы принято выделять общие принципы, который актуальны для правовой системы российского государства в целом и могут конкретизироваться применительно к различным сферам жизнедеятельности и специальные принципы, которые непосредственно отражают специфику функционирования муниципальной службы [3, с. 83].

Говоря о других критериях, можно также выделить источник формально-юридического закрепления, в связи с чем принципы муниципальной службы принято подразделять на конституционные и отраслевые.

Если рассматривать заявленную проблематику через призму роли в регулировании муниципально-служебных отношений, то принципы подразделяются на организационные и функциональные. Однако в рамках данной классификации отдельные принципы могут выступать в одних ситуациях организационными, а в других уже функциональными.

В настоящее время регламентация муниципального служебного функционирования совершенно справедливо ориентируется на необходимость обеспечения принципа сочетания частных и публичных начал. Данный принцип рассматривает не только отдельные материальные, но и процессуальные аспекты организации и осуществления указанной деятельности, в связи с чем речь идет о совокупности административно-правового и договорного регулирования отношений.

Таким образом, все вышеназванные принципы имеют основополагающее значение для муниципальной службы. Среди них невозможно выделить наиболее главные и второстепенные. Принципы муниципальной службы характеризуются системностью и тесной взаимосвязью, а, следовательно, игнорирование одного из принципов породит нарушение других. Анализ принципов муниципальной службы позволяет сделать вывод об их первостепенном влиянии на сущность указанной служебной деятельности.

**Список литературы:**

[1] Зенченко, А.В. О некоторых аспектах реализации принципа равного доступа к муниципальной службе / А.В. Зенченко // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2021. № 4(33). С. 27-31.

[2] Карев, Д.А. Принципы организации и функционирования муниципальной службы в Российской Федерации: монография / Д.А. Карев. Самара: ООО «Издательский Центр ЮНИПресс», 2022. 223 с.

[3] Хакимова, М.Р. Муниципальная служба: понятие, принципы, причины и пути противодействия коррупции / М. Р. Хакимова, А. С. Тютнев // Проблемы организации и деятельности органов местного самоуправления / Ответственный редактор Н.В. Кешикова. Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. С. 82-85.

**References:**

[1] Zenchenko, A.V. On some aspects of the implementation of the principle of equal access to municipal service/A.V. Zenchenko//Actual problems of our time: science and society. 2021. № 4(33). S. 27-31.

[2] Karev, D.A. Principles of organization and functioning of municipal service in the Russian Federation: monograph/D.A. Karev. Samara: UNIPress Publishing Center LLC, 2022. 223 pp.

[3] Khakimova, M.R. Municipal Service: Concept, Principles, Reasons and Ways to Combat Corruption/M.R. Khakimova, A.S. Tyutnev//Problems of Organization and Activities of Local Self-Government Bodies/Executive Editor N.V. Keshikova. Irkutsk: Irkutsk Institute (branch) VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia), 2021. S. 82-85.

