

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФКУ научно-
исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА ПОСТУПЛЕНИЯ НА СЛУЖБУ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Аннотация. Целью исследования явились вопросы регулирования права поступления на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации. Для ее достижения использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. Рассматривались подходы, особенности и требования, предъявляемые к кандидатам на службу в УИС, содержащиеся в отечественном законодательстве, научных трудах по теме. Служба в УИС является разновидностью федеральной государственной службы по исполнению уголовных наказаний, преодолению вызовов и решению задач, стоящих перед учреждениями и органами УИС на современном этапе, сформулированные в Концепции развития УИС на период до 2030 года. Гражданам гарантировано право поступления на службу в УИС, обретенные в связи с этим значимых социальных гарантий. Право поступления на службу в УИС можно рассматривать как комплексный организационно-правовой и социально-психологический институт, включающий обязательные к исполнению нормы, регулирующие порядок прохождения службы в различных службах и подразделениях учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, наполненные специфическим психологическим содержанием. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим право поступления на службу в УИС, является статья 17 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Рассматриваемое право состоит из двух основных компонентов: социальных гарантий, предоставляемых кандидату и системы специфических требований его соответствия должности в учреждении и органе УИС, на замещение которой он претендует. Важным правовым постулатом, закрепленным в указанном законе, является предоставляемая возможность поступления на службу гражданам РФ независимо от их гендерной, расовой, национальной, религиозной принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Реализация права на поступление на службу в УИС представляет собой сложный многоплановый механизм, базирующийся на правовых, организационных и психологических основах, позволяющих совершенствовать систему отбора и комплектования территориальных органов ФСИН России и подведомственные ей образовательные организации, повышать эффективность профессиональной деятельности сотрудников служб и подразделений учреждений и органов УИС.

Ключевые слова: право поступления на службу, уголовно-исполнительная система, кандидат, сотрудник, нормативно-правовое регулирование.

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKS Scientific
Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

REGULATORY AND LEGAL REGULATION OF THE RIGHT TO ENTER THE SERVICE IN THE PENAL SYSTEM

Annotation. The purpose of the study was the regulation of the right to enter the service in the penal system of the Russian Federation. To achieve this goal, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation. The approaches, features and requirements for candidates for service in the penal system, contained in domestic legislation, scientific papers on the topic, were considered. The service in the penitentiary system is a type of federal state service for the execution of criminal penalties, overcoming challenges and solving the tasks facing the institutions and bodies of the penitentiary system at the present stage, formulated in the Concept of the Development of the Penitentiary System for the period up to 2030. Citizens are guaranteed the right to enter the service in the penitentiary system, and to obtain significant social guarantees in this regard. The right to enroll in the penal correction system can be considered as a comprehensive organizational, legal and socio-psychological institute, including mandatory rules governing the procedure for serving in various services and divisions of institutions and bodies executing criminal penalties, filled with specific psychological content. The main regulatory legal act regulating the right to enroll in the military police is Article 17 of Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018. The right in question consists of two main components: the social guarantees provided to the candidate and the system of specific requirements for his compliance with the position in the institution and body of the penitentiary system for which he is applying. An important legal postulate enshrined in this law is that citizens of the Russian Federation are given the opportunity to enter the service, regardless of their gender, race, nationality, religion, social origin, property and official status, place of residence, beliefs, membership in public associations. The realization of the right to enroll in the penitentiary system is a complex multidimensional mechanism based on legal, organizational and psychological foundations that make it possible to improve the system of selection and recruitment of territorial bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia and subordinate educational organizations, and to increase the effectiveness of professional activities of employees of services and departments of institutions and bodies of the Penitentiary System.

Key words: the right to enter the service, penal enforcement system, candidate, employee, legal regulation.

Введение. Служба в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее УИС) является разновидностью федеральной государственной службы по исполнению уголовных наказаний, преодолению вызовов и решению задач, стоящих перед учреждениями и органами УИС на современном этапе, сформулированные в Концепции развития УИС на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р. [1]. Гражданам Российской Федерации гарантировано право поступления на службу в УИС, обретения в связи с этим таких значимых социальных гарантий как:

- стабильное высокое денежное довольствие;
- льготное исчисление выслуги лет, дающее право на получение пенсии (ранний выход на пенсию) [2, с. 95-98];
- обязательное государственное страхование;
- бесплатное медицинское обслуживание для сотрудников и членов семей, включая прикрепление к поликлиникам, дающим право на получение квалифицированной медицинской помощи как в амбулаторных, так и в стационарных условиях [3, с. 88-94];
- профессиональное обучение в образовательных организациях, подведомственных ФСИН России по программам специалитета, бакалавриата, магистратуры, первоначаль-

ной подготовки, переподготовки и повышения квалификации [4, с.79-82].

Соблюдение требований и обязанностей, предписанных кандидатам на службу и сотрудникам также является обязательным условием поступления на службу в УИС.

Таким образом, право поступления на службу в УИС можно рассматривать как комплексный организационно-правовой и социально-психологический институт, включающий обязательные к исполнению нормы, регулирующие порядок прохождения службы в различных службах и подразделениях учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, наполненные специфическим психологическим содержанием.

Методы и принципы исследования. Для изучения вопросов регулирования права поступления на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. Рассматривались подходы, особенности и требования, предъявляемые к кандидатам на службу в УИС, содержащиеся в отечественном законодательстве, научных трудах по теме.

Основные результаты. Теоретико-правовое исследование темы показало, что основным нормативно-правовым актом, регулирующим право поступления на службу в УИС, является статья 17 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Данная норма, в частности, указывает возраст (18 лет), достигшим которого гражданам Российской Федерации разрешено поступать на службу в УИС.

Другим важным правовым постулатом, закрепленным в указанном законе, является предоставляемая возможность поступления на службу гражданам РФ независимо от их гендерной, расовой, национальной, религиозной принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

К основным требованиям к кандидату на службу в УИС относятся:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- владение кандидатом государственным языком РФ, позволяющим выполнять должностные инструкции, эффективно осуществлять профессиональную деятельность [5];
- наличие личностных и деловых качеств кандидата на службу, удовлетворяющих требованиям его приема в учреждения и органы УИС [6, с. 34-37];
- физическая подготовка и состояние здоровья, позволяющие исполнять служебные обязанности сотрудника УИС [7].

Таким образом, право на поступление на службу в УИС состоит из двух основных компонентов: социальных гарантий, предоставляемых кандидату и системы специфических требований его соответствия должности в учреждении и органе УИС, на замещение которой он претендует.

Так, например, предельный возраст для замещения должностей в УИС, определенных Указом Президента Российской Федерации от 15.08.2019 г. № 382 «Об утверждении Перечня типовых должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и соответствующих им специальных званий», установлен 40 лет [8]. Для поступления в образовательные организации высшего образования ФСИН России для обучения по очной форме обучения по программам бакалавриата и программам специалитета в должности курсанта составляет 25 лет. Подобный подход законодателя к определению данного

возрастного ценза обусловлен психологическими особенностями молодежного возраста. Таким специфическим свойством личности как адаптивностью к разнообразным условиям профессиональной деятельности [9, с. 49-52].

Таким образом одним из способов реализации права на поступление на службу в УИС является зачисление в образовательную организацию высшего образования, подведомственную ФСИН России для обучения по очной форме в должности курсанта, в том числе граждан РФ, не достигших возраста 18 лет, но не моложе 16 лет на дату зачисления, в соответствии с Приказом ФСИН России от 09.07.2021 г. № 593, утвердившим Порядок и условия приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении ФСИН России [10].

Законодатель весьма подробно указывает в статье 5, пунктах 1, 2, 4-9 части первой статьи 14 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ основания, препятствующие реализации права на поступление в УИС. Помимо указанных к ним относятся:

- привлечение кандидата на службу в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу в порядке статей 46 и 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [11];
- привлечение неоднократно, в течение года, предшествующему дню поступления на службу в УИС, кандидата в судебном порядке к административным наказаниям за совершение умышленных административных правонарушений;
- уголовное преследование кандидата, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи деятельным раскаянием, определенных национальным уголовным и уголовно-процессуальным законодательством [12];
- отсутствие письменного согласия кандидата на службу в УИС о соблюдении установленных Федеральным законом от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ и другими федеральными законами ограничений и запретов, связанных с исполнением должностных обязанностей и обретением ответственности в процессе их выполнения [13];
- отсутствие письменного согласия на обработку персональных данных кандидата на службу в УИС;
- приобретение кандидатом на службу в УИС статуса иностранного агента.

Важным положением, сформулированным законодателем в части шестой статьи 17 Феде-

рального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ, является указание на необходимость проведения специализированного психофизиологического исследования, тестирования, направленного на изучение морально-этических и психологических качеств, выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами. Конкретизация указанной правовой нормы осуществлена в Приказе ФСИН России от 22 декабря 2023 г. № 812 [14, с. 545-548].

Таким образом, реализация права на поступление на службу в УИС представляет собой сложный многоплановый механизм, базирующийся на правовых, организационных и психологических основах, позволяющих совершенствовать систему отбора и комплектования территориальных органов ФСИН России и подведомственные ей образовательные организации. Совершенствовать профессиональную деятельность сотрудников служб и подразделений учреждений и органов УИС.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;
- Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;
- 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
- Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».
- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействия коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;
- Межвузовской научно-практической конференции с международным участием «Уголовно-исполнительная система: история и современность», состоявшейся в Псковском филиале Университета ФСИН России 18 апреля 2024 г. Доклад на тему «Характеристика правонарушений коррупционной направленности в современной отечественной пенитенциарной системе»;
- Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», состоявшейся в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29 февраля 2024 года. Доклад на пленарном заседании тему: «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности».

Заключение. Служба в УИС является разновидностью федеральной государственной службы по исполнению уголовных наказаний, преодолению вызовов и решению задач, стоящих перед учреждениями и органами УИС на современном этапе, сформулированные в Концепции развития УИС на период до 2030 года. Гражданам гарантировано право поступления на службу в УИС, обретения в связи с этим значимых социальных гарантий.

Право поступления на службу в УИС можно рассматривать как комплексный организационно-правовой и социально-психологический институт, включающий обязательные к исполнению нормы, регулирующие порядок прохождения службы в различных службах и подразделениях учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, наполненные специфическим психологическим содержанием.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим право поступления на службу в УИС, является статья 17 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Рассматриваемое право состоит из двух основных компонентов: социальных гарантий, предоставляемых кандидату и системы специфических требований его соответствия должности в учреждении и органе УИС, на замещение которой он претендует.

Важным правовым постулатом, закрепленным в указанном законе, является предоставляемая возможность поступления на службу гражданам РФ независимо от их гендерной, расовой, национальной, религиозной принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Реализация права на поступление на службу в УИС представляет собой сложный многоплановый механизм, базирующийся на правовых, организационных и психологических основах, позволяющих совершенствовать систему отбора и комплектования территориальных органов ФСИН России и подведомственные ей образовательные организации. Совершенствовать профессиональную деятельность сотрудников служб и подразделений учреждений и органов УИС.

Список литературы:

[1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[2] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС // Антропология. 2024. № 1 (13). С. 95-98.

[3] Ковалев О.Г., Холопова Е.Ю. Характеристика механизма социально-правовой защиты в уголовно-исполнительной системе // В сборнике: Актуальные проблемы исправления осужденных: криминологические, психологические и педагогические аспекты. Сборник статей круглого стола. Тверь, 2025. С. 88-94

[4] Щербаков А.В., Ковалев О.Г. Отдельные аспекты практико-ориентированного обучения сотрудников образовательных организаций ФСИН России // В сборнике: Актуальные вопросы подготовки кадров для уголовно-исполнительной системы. сборник материалов учебно-методических сборов профессорско-преподавательского и начальствующего состава. Псков, 2020. С. 79-82.

[5] Приказ ФСИН России от 17.07.2024 г. № 535 «Об утверждении Порядка организации кадровой работы, в том числе воспитательной работы, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[6] Ковалев О.Г. Комплектование учреждений уголовно-исполнительной системы квалифицированными сотрудниками как важнейшее условие обеспечения пенитенциарной безопасности // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2023. № 4 (38). С. 34-37.

[7] Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 22 декабря 2023 г. № 812 «Об утверждении Требований к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, перечня дополнительных обязательных диагностических исследований, проводимых до начала медицинского освидетельствования, Порядка проведения контрольного обследования и повторного освидетельствования по результатам независимой военно-врачебной экспертизы, Порядка создания военно-врачебных комиссий в уголовно-исполнительной системе» // Garant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[8] Указ Президента Российской Федерации от 15.08.2019 г. № 382 «Об утверждении Перечня типовых должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и соответствующих им специальных званий» // Garant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[9] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. Адаптация молодых специалистов к профессиональной деятельности в оперативной службе в исправительном учреждении // Вопросы педагогики. 2021. № 6-2. С. 49-52.

[10] Приказ ФСИН России от 09.07.2021 г. № 593 «Об утверждении Порядка и условий приема

в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении ФСИН России // Garant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[11] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[12] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007.

[13] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 27.04.2026).

[14] Ковалев О.Г. Актуальные проблемы защиты прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в свете реализации закона о прохождении службы в УИС // Образование и право. 2024. № 3. С. 545-548.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" // Consultant.ru (date of application 04/27/2026).

[2] Kovalev O.G. Prosecutor's supervision in the system of measures to ensure the rights and social guarantees of prison staff // Antropogogika. 2024. No. 1 (13). pp. 95-98.

[3] Kovalev O.G., Kholopova E.Yu. Characteristics of the mechanism of social and legal protection in the penal system // In the collection: Actual problems of convict correction: criminological, psychological and pedagogical aspects. Collection of articles of the round table. Tver, 2025. pp. 88-94.

[4] Shcherbakov A.V., Kovalev O.G. Selected aspects of practice-oriented training of employees of educational institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection: Current issues of personnel training for the penal system. collection of materials of educational and methodical meetings of the teaching staff and senior staff. Pskov, 2020. pp. 79-82.

[5] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 07/17/2024 No. 535 "On Approval of the Procedure for organizing personnel work, including educational work, in institutions and bodies of the penitentiary system of the Russian Federation" // Garant.ru (date of application 04/27/2026).

[6] Kovalev O.G. Staffing institutions of the penal correction system with qualified staff as the most important condition for ensuring prison security // Penitentiary law: legal theory and law enforcement practice. 2023. No. 4 (38). pp. 34-37.

[7] Order of the Federal Penitentiary Service dated December 22, 2023 No. 812 "On Approval of the Requirements for the State of Health of Citizens Entering Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation, Employees of the Penal Enforcement System of the Russian Federation, the List of additional mandatory diagnostic tests conducted before the start of a medical examination, the Procedure for conducting a follow-up examination and re-examination based on the results of an independent military medical examination, the Procedure for creating a military-medical commissions in the penal system" // Garant.ru (accessed 04/27/2026).

[8] Decree of the President of the Russian Federation dated 08/15/2019 No. 382 "On approval of the List of standard positions in the penal enforcement system of the Russian Federation and their corresponding special ranks" // Garant.ru (accessed 04/27/2026).

[9] Vilkova A.V., Kovalev O.G. Adaptation of young specialists to professional activities in the operational service in correctional facility // Questions of pedagogy. 2021. No. 6-2. pp. 49-52.

[10] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 07/09/2021 No. 593 "On Approval of the Procedure and Conditions for Admission to Federal State Organizations Engaged in Educational Activities and under the Jurisdiction of the Federal Penitentiary Service of Russia" // Garant.ru (accessed 04/27/2026).

[11] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[12] Russian criminal law. The special part: The Tutorial / Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007.

[13] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 04/27/2026).

[14] Kovalev O.G. Current issues problems of protecting the rights of employees of the penal correction system in the light of the implementation of the law on military service in the penal correction system // Education and Law. 2024. No. 3. pp. 545-548.

