

МАКОЕВА Евгения Руслановна,
Доцент кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
Северо-Кавказского института повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД России, кандидат
философских наук подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

КРАВЦОВА Анастасия Михайловна,
Старший преподаватель кафедры иностранных
языков Ростовского юридического института
МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Аннотация. Противодействие коррупции включает в себя деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий. Авторами рассматриваются ключевые моменты по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции). Основной упор делается на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией).

Также в качестве одного из основных направлений авторы выделяют минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

В завершении делается вывод, что несмотря на весьма разветвленную классификацию видов коррупции, все они объединены общностью признаков. Любая коррупция носит межотраслевой характер, имеет специальный субъект, который совершает противоправные действия с использованием своего служебного положения. Сам характер коррупционного преступления обусловлен рядом причин (исторических, экономических, политических и правовых), изучение и понимание которых способствует грамотному формированию направлений антикоррупционной политики государства.

Ключевые слова: коррупция, преступления, противодействие, законодательство, государство, профилактика, политика, классификация.

МАКОЕВА Evgenija Ruslanovna,
Police lieutenant colonel, Associate Professor the
Department of State and Civil Disciplines of the
North-Caucasian Institute for Continuing Education
(Branch) of the Krasnodar University of the Ministry of
the Interior of Russian Federation, PhD in Philosophy

KRAVTSOVA Anastasia Mikhailovna,
Senior lecturer at the Department of Foreign
Languages at the Rostov Law Institute of the Ministry
of Internal Affairs of Russia

ON SOME ISSUES OF COMBATING AND PREVENTING CORRUPTION

Annotation. Combating corruption involves the activities of federal government bodies, government bodies of constituent entities of the Russian Federation, local governments, civil society institutions, organizations, and individuals within their respective jurisdictions. The authors examine key aspects of corruption prevention, including identifying and subsequently eliminating the causes of corruption (corruption prevention). The primary focus is on identifying, preventing, combating, exposing, and investigating corruption offenses (anti-corruption).

The authors also highlight the minimization and/or mitigation of the consequences of corruption offenses as a key focus.

In conclusion, the authors conclude that despite the extensive classification of types of corruption, they all share common characteristics. Any corruption is interdisciplinary in nature and involves a specific actor who commits illegal acts using their official position. The nature of corruption is determined by a number of factors (historical, economic, political, and legal), the study and understanding of which contributes to the competent development of state anti-corruption policies.

Key words: corruption, crimes, counteraction, legislation, state, prevention, policy, classification.

Каждое государство имеет своей целью благополучно решать социально-экономические и политические задачи, приоритетной из которых является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения. Для этих целей необходим наивысший уровень законодательства и устойчивый правопорядок, так как отступление от правового режима наносит урон обществу, государству и человеку.

Особенно опасными являются коррупционные правонарушения, которые проявляются в разных формах и в различных сферах общественных отношений.

Коррупция постоянно развивается и, как любое другое сложное социальное явление, не имеет строгих границ.

Признаки коррупционного правонарушения впервые были предложены Восьмым Конгрессом ООН в Гаване в 1990 году. К ним отнесены:

межотраслевой характер правонарушений (уголовные, дисциплинарные, административные);

специальный статус субъекта;

противоречащее закону использование своего должностного положения;

Разделить коррупционные причины возможно на группы:

1) исторические:

а) кормление: практика содержания чиновников до XVII века осуществлялась за счёт денежных средств, подаваемых местными гражданами:

б) постоянное расширение должностей государственных служащих - так, в 1928 году из 1000 человек количество служащих составляло 6,9, 1940 год показал ещё большее число служащих - 9,5, в 1950 году - 10,2; сегодня же число служащих в РФ около 16,3 из 1000 человек [13];

2) экономические:

а) количество чиновников было настолько велико, что не хватало средств в казне для оплаты их труда; подобная проблема существует и

сегодня. Как показывает практика, размер взяток увеличивается в результате увеличения оклада чиновников;

б) у чиновников со временем вытесняются понятия о долге и деловой репутации, а государственная служба воспринимается как деятельность с фиксированной ставкой;

3) политические:

а) у руководства страны отсутствует решимость, которая так необходима для достижения положительных результатов в ходе борьбы с коррупцией. В ходе расследования громких уголовных дел наблюдается противопоставление здравому смыслу и логике;

б) борьба с коррупцией представляет собой некую ширму, используемую в целях «чистки кадров». Происходит ликвидация ненужных людей из системы. Не исключена и роль СМИ: в ответ на информацию о лице, которое «берёт взятку» незамедлительно появляется общественная реакция [14].

4) правовые;

а) недочёты юридической техники. Показательно растущее число антикоррупционных правовых норм является усложняющим фактором функционирования государственного аппарата;

б) согласно либертарианской системе правосознания, составленной Нерсисянцем В.С. [15], признак права есть равенство. Такое равенство выражается в наделении лиц с неравным статусом равными правами и одинаковой уголовной ответственностью.

в) нарушение принципа справедливости выражается в том, что наказание, предусмотренное статьями УК РФ, имеющими коррупционный характер, говорит о том, что взяточдатель может откупиться от правосудия, а коррупционер имеет возможность на оплату всего лишь штрафа, или же сядет в тюрьму условно, имея возможность быть помилованным в дальнейшем или освобождаться досрочно.

Особо опасные проявления коррупции принято делить на 2 вида: хищение государственного имущества и злоупотребление служебным положением при отсутствии признаков хищения.

Власти принимают меры по борьбе с коррупцией, которые носят главным образом правовой характер норм материального и процессуального права, ужесточение наказания несмотря на то, что главные причины коррупции находятся не только в юридической, но и в других сферах.

Дискуссионным в правовой доктрине является вопрос относительно определения особо крупного размера взятки (свыше одного миллиона рублей). На практике зачастую нарушаются принципы соразмерности и справедливости. Так, 8 мая была осуждена Васильева Е.Н. Чиновнице предъявлено обвинение в хищении 3 млрд. руб. из госбюджета. Подсудимая приговорена к 5 годам лишения свободы, при этом 25 августа была освобождена [16].

Если рассматривать коррупцию среди рядовых сотрудников, то она имеет наибольшее распространение в системе Министерства внутренних дел РФ. Опасность данного вида коррупционных правонарушений состоит в том, что для большинства граждан сотрудники полиции являются не только сотрудниками правоохранительных органов, но и представителями государства в целом, а значит при выявлении фактов вымогательства взятки со стороны сотрудников МВД РФ граждане неизбежно распространяют своё негативное отношение и на представителей власти. Коррупционность сотрудников МВД обусловлена служебным положением, опытом работы, знанием законодательной базы. Указанное способствует совершению коррупционных преступлений с более высокой подготовкой, на более сложном уровне и довольно продолжительное время.

По частоте совершения коррупционных действий выделяют эпизодический и систематический виды коррупции.

Сущность последнего состоит в том, что коррупционные связи, возникшие между физическими и юридическими лицами, носят продолжительный и устойчивый характер.

Эпизодическая же коррупция – это совершенно противоположный вид коррупции, который представляет собой отдельное деяние. Такое деяние совершается должностным лицом в целях личного обогащения. И не предполагает каких-либо межличностных отношений госслужащих с физическими или юридическими лицами. Как правило, стороны взаимодействуют один единственный раз, и должностное лицо, получив соответствующее вознаграждение, больше не встречается с «контрагентом».

Кроме систематичности в доктрине также

существует критерий направленности. Выделяют горизонтальную (когда отношения устанавливаются между субъектами напрямую) и вертикальную (когда вышестоящее руководство получает определенную долю за молчание о противоправных действиях подчиненных) коррупцию.

Также можно классифицировать коррупцию по признаку активности лиц (активная и пассивная коррупция). Активная коррупция выражается в непосредственном получении незаконного денежного или иного вознаграждения, а пассивная – в противоправном бездействии и невыполнении своих прямых должностных обязанностей в целях обогащения.

Противодействие коррупции включает в себя деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на весьма разветвленную классификацию видов коррупции, все они объединены общностью признаков. Любая коррупция носит межотраслевой характер, имеет специальный субъект, который совершает противоправные действия с использованием своего служебного положения. Сам характер коррупционного преступления обусловлен рядом причин (исторических, экономических, политических и правовых), изучение и понимание которых способствует грамотному формированию направлений антикоррупционной политики государства.

Противодействие коррупции, как любая целенаправленная деятельность, имеет длящийся характер. Исследование таких сложных и длящихся явлений как противодействие коррупции невозможно в статике, поскольку это не позволит выявить вектор развития антикоррупционной политики. Историческое исследование вопросов противодействия коррупции необходимо для определения принципов и технологий, применявшихся в разное время в антикоррупционной политике, чтобы использовать полезный опыт и не повторить ранее совершенных ошибок.

Список литературы:

[1] Агапов И. О. К вопросу о понятии, уровне и причинах коррупции в России // Вестник уральского юридического института МВД России. 2016.

№ 3. С. 29-34.

[2] Волженкин Б.В. Коррупция и уголовный закон // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1991. № 6. С. 63-70.

[3] Волженкин Б.В. Коррупция / Б. В. Волженкин. – Санкт-Петербург: СПбЮИ, 1998. С. 43.

[4] Карпец И.И. Организованная преступность как социальная и юридическая проблема, ее тенденции и причины / И.И. Карпец // Организованная преступность – 2 – М., 1993. – С.10-26.

[5] Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 года) // СПС «Консультант Плюс».

[6] Кузнецова Н.Ф. Из выступления на конференции «Россия и мировой опыт противодействия коррупции» / Н.Ф. Кузнецова // Материалы конференции «Россия и мировой опыт противодействия коррупции». – М.: Спарк, 2000. С. 67-68.

[7] Максимов С.В. Комментарий об ответственности за коррупционные преступления в сфере негосударственной службы. Материалы конференции «Россия и мировой опыт противодействия коррупции». – М.: Спарк, 2000. – С. 204.

[8] Миньковский Г.М. Правовые и организационные проблемы борьбы с коррупцией. Материалы научно-практической конференции. – М.: Изд-во Акад. МВД РФ, 1993. С. 14-18.

[9] «Модельный закон о борьбе с коррупцией» (Принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.1999 Постановлением 13-4 на 13-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // СПС «Консультант Плюс».

[10] Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (Принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 Постановлением 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // СПС «Консультант Плюс».

[11] О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федеральный закон 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

[12] Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон № 63-ФЗ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[13] URL:<https://inosmi.ru/world/20150320/226985705.html>.

[14] Моисеев В. В. Борьба с коррупцией в России : моногр./ В. В. Моисеев. – М.: Директ-Медиа, 2014. – С. 82.

[15] Нерсисянц В. С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства: Для юридических вузов и факультетов — М.: Норма, Инфра-М, 1998. — С. 288.

[16] URL: <https://ria.ru/20150821/1194806373>.

html.

References:

[1] Agapov I.O. On the question of the concept, level and causes of corruption in Russia // Bulletin of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. № 3. S. 29-34.

[2] Volzhenkin B.V. Corruption and the criminal law // News of higher educational institutions. Jurisprudence. 1991. № 6. S. 63-70.

[3] Volzhenkin B.V. Corruption/B.V. Volzhenkin. - St. Petersburg: St. Petersburg, 1998. C. 43.

[4] Karpets I.I. Organized crime as a social and legal problem, its trends and causes/I.I. Karpets // Organized crime - 2 - M., 1993. - S.10-26.

[5] Convention on Civil Liability for Corruption (concluded in Strasbourg on November 4, 1999) // SPS "Consultant Plus."

[6] N.F. Kuznetsova. From a speech at the conference "Russia and the world experience in countering corruption "/N.F. Kuznetsova // Materials of the conference" Russia and the world experience in countering corruption. "- M.: Spark, 2000. S. 67-68.

[7] Maximov S.V. Commentary on Responsibility for Corruption Crimes in the Sphere of Non-Governmental Service. Materials of the conference "Russia and the world experience in combating corruption." - M.: Spark, 2000. - S. 204.

[8] Minkovsky G.M. Legal and organizational problems of combating corruption. Materials of the scientific-practical conference. - M.: Publishing house Acad. MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION, 1993. S. 14-18.

[9] "Model Anti-Corruption Law" (Adopted in St. Petersburg 03.04.1999 Resolution 13-4 at the 13th plenary meeting of the Interparliamentary Assembly of CIS Member States) // SPS "Consultant Plus."

[10] Model Law "Fundamentals of Anti-Corruption Policy Legislation" (Adopted in St. Petersburg 15.11.2003 by Resolution 22-15 at the 22nd Plenary Meeting of the Interparliamentary Assembly of CIS Member States // SPS "Consultant Plus."

[11] Anti-Corruption Law [Electronic Resource]: Federal Law No. 273-FZ of December 25, 2008. Access from the Consultant Plus legal system.

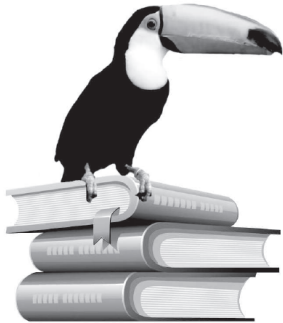
[12] Criminal Code of the Russian Federation [Electronic Resource]: Federal Law No. 63-FZ of June 13, 1996 No. 63-FZ. Access from the ConsultantPlus legal system.

[13] URL:<https://inosmi.ru/world/20150320/226985705.html>.

[14] Moiseev V.V. The fight against corruption in Russia: monogr ./V.V. Moiseev. - M.: Direct-Media, 2014. - S. 82.

[15] Nersesyants V. S. Jurisprudence. Introduction to the course of the general theory of law and the state: For law schools and faculties - M.: Norma, Infra-M, 1998. - S. 288.

[16] URL: <https://ria.ru/20150821/1194806373>. html.

A black and white illustration of a toucan perched on a stack of four books. The toucan is facing right, and the books are stacked horizontally.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.