

ЗЛОБИН Михаил Николаевич,
старший преподаватель кафедры
огневой и физической подготовки Волгодонского филиала
Ростовского юридического института МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: y137os@yandex.ru

КРИВИЦКИЙ Дмитрий Евгеньевич,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Краснодарского университета МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: dkrividskii@mail.ru

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С НАСЕЛЕНИЕМ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности и значимость взаимодействия правоохранительных органов с населением в процессе обеспечения общественного порядка при массовых мероприятиях. Анализируются правовые основы, организационные модели, а также ключевые методы эффективного взаимодействия. Особое внимание уделяется правовому регулированию, проблемам коммуникации и доверию между полицией и обществом, влияющим на успешность профилактики правонарушений и обеспечения безопасности. Сделаны выводы о необходимости комплексного подхода, основанного на принципах законности, прозрачности и активного гражданского участия.

Ключевые слова: правоохранительные органы, общественный порядок, массовые мероприятия, взаимодействие с населением, профилактика правонарушений, безопасность.

ZLOBIN Mikhail Nikolaevich,
senior lecturer of the department
of fire and physical training of the Volgodonsk branch
of the Rostov Law Institute of the Ministry
of Internal Affairs of Russia

KRIVITSKY Dmitry Evgenievich,
lecturer at the Department of Special Disciplines
at the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
police lieutenant colonel

INTERACTION BETWEEN LAW ENFORCEMENT AGENCIES AND THE POPULATION IN ENSURING PUBLIC ORDER DURING MASS EVENTS

Annotation. This article examines the specifics and importance of interaction between law enforcement agencies and the public in maintaining public order during mass events. It analyzes the legal framework, organizational models, and key methods of effective interaction. Particular attention is paid to legal regulation, communication issues, and trust between the police and the public, which influence the success of crime prevention and security. Conclusions are drawn regarding the need for a comprehensive approach based on the principles of legality, transparency, and active civic participation.

Key words: law enforcement, public order, mass events, interaction with the population, crime prevention, security.

Нестабильная геополитическая ситуация на современном этапе, когда идет сложный процесс по формированию многополярного мира без гегемонии коллективного запада, сформировала множество процессов течение которых в силу своей новизны не могут в должной мере быть прогнозируемыми и соответственно контролируемыми. Данная конъюнктура оказывает свое влияние практически на все сферы жизни, а значит, затрагивают интересы большей части населения. При этом следует констатировать, что на данном этапе значительно могут возрасти массовые и иные публичные мероприятия, необходимые для выражения гражданским населением своих политических, социальных и экономических интересов. При этом, возрастает роль различных спортивных, религиозных, культурно-массовых мероприятий, посредством которых граждане хотят выразить свою идентичность.

По этой причине остается актуальным вопрос по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых и иных публичных мероприятий. Первоочередную роль в этом играют органы внутренних дел, в частности, и вся система правоохранительных органов в целом. Именно выполнение ими своих служебных обязанностей на должном профессиональном уровне позволяет организацию и проведение таких мероприятий в рамках законодательного поля, позволяющем достижения цели акций, исключая совершения отдельными гражданами правонарушений, а равно совершение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. Данная деятельность правоохранительных органов включает в себя множество аспектов, в которой недопустимо халатное отношение к нюансам, которые могут иметь печальные последствия [1].

В научной литературе подчеркивается, что традиционные силовые подходы к обеспечению безопасности на массовых мероприятиях постепенно дополняются моделями партнерства и сотрудничества с гражданским обществом, способствующими снижению числа конфликтов и улучшению общего климата безопасности, поскольку только через налаженное взаимодействие с населением можно своевременно получить важную информацию, вовлечь граждан в процессы профилактики правонарушений и повысить их правовую культуру. К примеру, механизм совместного патрулирования, создание каналов обратной связи и проведение информационно-просветительской работы являются эффективными инструментами повышения общественной безопасности на массовых акциях.

Взаимодействие между правоохранительными органами и населением регламентируется комплексом нормативных актов, определяющих

права и обязанности обеих сторон, а также гарантирующих их соблюдение. Но, следует заметить, что на практике возникают значительные вызовы, связанные с объективным недостатком доверия к полиции, административными и организационными ограничениями, а также сложностями использования современных технологий взаимодействия. В связи с этим возникает необходимость системного исследования, как нормативных основ, так и практических механизмов взаимодействия, чтобы разработать рекомендации по его совершенствованию.

Взаимодействие правоохранительных органов с населением при обеспечении общественного порядка и безопасности на массовых мероприятиях базируется на комплексном нормативно-правовом обеспечении, основой которого является Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» [2]. Закон закрепляет обязанности полиции по охране порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, предусматривает сотрудничество с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и гражданами. В частности, статья 10 данного закона определяет, что полиция должна не только исполнять возложенные на неё функции, но и активно взаимодействовать с населением, обеспечивая комплексный подход к предупреждению правонарушений и обеспечению безопасности [2]. Нормативное регулирование так же строится на основах, заложенных Конституцией Российской Федерации, гарантирующих право граждан на мирные собрания и одновременно возлагающих на государство обязанность обеспечивать порядок и безопасность при их проведении. Административно-правовые нормы тоже играют здесь ключевую роль, поскольку Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушения, связанные с организацией и проведением массовых акций [3].

При всем этом, организация деятельности правоохранительных органов при массовых мероприятиях требует согласованных действий и взаимодействия различных служб и ведомств. Нормативные акты предусматривают механизм координации полиции с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организаторами мероприятий и общественными объединениями. Специфика нормативного регулирования отражается и в локальных нормативных актах МВД и других структур, направленных на оптимизацию управления силами и средствами, а также на расширение форм сотрудничества с населением и повышение эффективности предупреждения правонарушений [4].

Немаловажным является и правовое обеспечение прозрачности действий полиции, а также защита прав и свобод граждан в ходе обеспечения общественного порядка при массовых мероприятиях. Закон «О полиции» обязывает обеспечивать соблюдение баланса между поддержанием порядка и гарантированием конституционных прав граждан, что подтверждается судебной практикой, показывающей важность соответствия действий правоохранительных органов этим требованиям. В частности, правовые нормы устанавливают ограничения на применение силы, порядок взаимодействия с организаторами и участниками событий, а также обязательства по информированию населения и обеспечению обратной связи [5]. Поэтому вопрос взаимодействия правоохранительных органов с населением при обеспечении общественного порядка на массовых мероприятиях приобретает особую актуальность в современном научном дискурсе. Одной из ключевых тем является формирование модели партнёрских отношений, основанных на взаимном доверии и вовлечённости граждан в процессы охраны порядка. В статье Клеймёнова Е.А. (2021) анализируются социальные практики, свидетельствующие о смене роли полиции с доминантной на партнёрскую, где граждане не только информируют правоохранителей о возможных угрозах, но и непосредственно участвуют в профилактике правонарушений и обеспечении безопасности [6].

Учебное пособие под редакцией Бекетовой О.И. (2018) раскрывает теоретические и практические основы деятельности полиции по обеспечению порядка при массовых мероприятиях, подчёркивая важность взаимодействия с органами власти, организаторами мероприятий и общественными объединениями. Работа акцентирует внимание на согласованности действий всех заинтересованных сторон и комплексном использовании правовых и организационных инструментов для эффективного обеспечения безопасности [4].

По мнению Шанько В.В. (2021), особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках требуют не только силового воздействия, но и налаживания продуктивного социального взаимодействия с населением, что способствует повышению доверия и эффективности работы полиции [7].

Важным компонентом исследований является также анализ методов профилактики правонарушений и повышения доверия к полиции через просветительские и коммуникативные технологии, научные публикации выделяют цифровизацию коммуникационных процессов и развитие обратной связи как перспективные направления, способствующие активному участию населения и

снижению конфликтных ситуаций на массовых мероприятиях. Практические аспекты рассматриваются в работах, посвящённых оптимизации организационных структур и согласованности работы служб безопасности. В частности, исследования подчеркивают роль патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных и взаимодействия с общественными формами контроля и частными охранными организациями в комплексном обеспечении порядка и безопасности [8].

Таким образом, мы видим, что научные исследования современного периода демонстрируют многокомпонентность и междисциплинарность подходов к взаимодействию полиции с населением на массовых мероприятиях, в которых сочетаются правовые, социологические и организационные аспекты, что обуславливает необходимость комплексного анализа и реализации практик с учетом особых условий каждого мероприятия.

В современных условиях обеспечение общественного порядка на массовых мероприятиях требует применения не только традиционных силовых методов, но и развития комплексных моделей взаимодействия правоохранительных органов с населением. Одной из ключевых концепций является партнерство полиции и общества, которое направлено на повышение уровня вовлеченности граждан в процессы обеспечения безопасности и повышение доверия к правоохранительным структурам. В рамках данной модели полиция стремится стать доступной и узнаваемой для населения, активно откликаться на потребности граждан, прислушиваться к их проблемам и привлекать их к решению вопросов охраны правопорядка. Организационно такие модели взаимодействия предполагают децентрализацию управления, расширение полномочий участковых уполномоченных, использование проактивных подходов к выявлению и решению проблем на местах. Еще одной важной составляющей на наш взгляд является привлечение общественных объединений, волонтеров и представителей частных охранных структур к совместному патрулированию и контролю за порядком, поскольку это помогает создать более комплексную и гибкую систему охраны безопасности. Цифровые технологии и каналы обратной связи выступают эффективным инструментом для мониторинга ситуации, информирования населения и своевременного реагирования на возникающие угрозы.

Практическая реализация методов взаимодействия включает оперативное информирование граждан о правилах поведения и возможных рисках с использованием средств массовой информации, социальных сетей и мобильных приложений, и позволяет охватить широкую

аудиторию, чтобы своевременно донести важную информацию. Помимо этого проводятся совместные рейды и патрулирования силами полиции и общественных формирований, что способствует повышению качества контроля за общественным порядком и вовлечению граждан в охрану безопасности. Организация горячих линий и цифровых платформ обеспечивает оперативную передачу сведений о потенциальных нарушениях, позволяя реагировать на преступления и правонарушения в кратчайшие сроки. И, наконец, профилактические мероприятия и просветительская работа направлены на повышение правовой культуры населения, формирование ответственного отношения к соблюдению порядка [9]. Значимым аспектом является адаптация моделей взаимодействия с учётом особенностей конкретного массового мероприятия, включая масштабы, состав участников и специфику территории, что требует профессиональной подготовки сотрудников полиции, постоянного обучения и контроля качества их работы. Исследования показывают, что успешность таких взаимодействий во многом зависит от уровня доверия населения к правоохранителям и прозрачности их действий [10], [11].

Взаимодействие правоохранительных органов с населением при обеспечении общественного порядка на массовых мероприятиях сталкивается с многочисленными трудностями, существенно снижающими эффективность сотрудничества. Одной из ключевых проблем на наш взгляд является недостаточный уровень доверия граждан к полиции, которое связано с исторически сложившимися стереотипами, а также с восприятием организма правопорядка как закрытой и недоступной структуры и, поэтому, приводит к снижению активности населения в участии в охране порядка, безынициативности и формальному подходу со стороны как граждан, так и сотрудников полиции [12].

Другой значимой проблемой является нехватка у сотрудников МВД навыков работы в современных коммуникационных системах, а также недостаток технического оснащения и низкая материальная мотивация для активного взаимодействия с населением, а так же недостаточное нормативное обеспечение, регулирующее формы и методы сотрудничества полиции и гражданского общества, что приводит к размытости ответственности и формализации совместных мероприятий.

Пути решения обозначенных проблем во многом ориентированы на развитие партнерских моделей взаимодействия, повышение прозрачности и открытости работы полиции, внедрение современных цифровых технологий для коммуникации и обратной связи, а также активизацию нормативной базы, регулирующей взаимодей-

ствие с населением. Предлагается усиление образовательной работы с населением по вопросам правопорядка, внедрение программ повышения квалификации сотрудников полиции в области коммуникаций и информационной работы, а также развитие мер стимулирования и поддержки активных граждан, вовлеченных в охрану общественного порядка, поскольку анализ научных исследований и практики показывает, что успешность обеспечения порядка во многом обусловлена качеством коммуникации между полицией и населением, прозрачностью правоохранительной деятельности и своевременным обменом информацией. Здесь решающее значение имеет комплексный подход, включающий нормативно-правовое регулирование, технологическое оснащение, организационную координацию, а также воспитательную работу, направленную на повышение правовой культуры среди граждан [13].

Тем не менее, нельзя не отметить, что сохраняются объективные трудности, связанные с недостатком доверия к правоохранительным органам и ограничениями ресурсов для эффективного вовлечения населения в охрану общественного порядка, преодоление которых возможно через повышение открытости полиции, стимулирование гражданской активности и дальнейшее развитие партнерских форматов сотрудничества на всех уровнях взаимодействия. В перспективе целесообразно продолжать усилия по внедрению современных цифровых платформ обратной связи, развитию систем мониторинга и скорого реагирования, а также совершенствованию нормативной базы, что позволит формировать устойчивую и эффективную систему обеспечения общественной безопасности, способную оперативно адаптироваться к вызовам и реалиям массовых мероприятий, а также укреплять социальное согласие и законность в обществе.

Список литературы:

- [1] Ташева Г.Р. Взаимодействие правоохранительных органов с населением в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности // Вестник МГЮА, 2024.
- [2] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25 (8 февр.), № 28 (10 февр.); Парламентская газета. 2011. № 7 (11 февр.); Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.
- [3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256 (31 дек.); Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I), ст. 1 (7 янв.); Парламентская газета. 2002. № 2-5 (5 янв.).

[4] Бекетова О.И. Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий: учебное пособие / О.И. Бекетова. — Омск: Омский юридический институт, 2018. — 120 с.

[5] Полномочия полиции при обеспечении безопасности и общественного порядка при массовых мероприятиях [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rk.gov.ru/structure/c33bf730-2e46-4d1d-9ff2-ab37c2b85582> (дата обращения: 21.09.2025).

[6] Клеймёнов Е.А. Взаимодействие полиции с гражданами и организациями в оценках сотрудников полиции // Власть и управление на Востоке России. 2021. № 4 (97). С. 128–142.

[7] Шанько, В. В. Особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках / В. В. Шанько, А. С. Курочкин, В. В. Шабаев. — Ростов-на-Дону : Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. — 48 с. — ISBN 978-5-89288-429-7. — EDN ARBDVX.

[8] Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научно-практический журнал. 2023. URL: <https://scilead.ru/article/4875-okhrana-obshchestvennogo-poryadka-pri-provede> (дата обращения: 21.09.2025)

[9] Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. Т. 5, №10.

[10] Павленко О.С. Административно-правовые основы взаимодействия полиции и молодежи // Учебное пособие. 2020.

[11] И. В. Важенина. Модели организации деятельности полиции зарубежных государств в сфере взаимодействия с гражданским обществом // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2024. №1 (101).

[12] Шпак А.В. Актуальные проблемы взаимодействия полиции и гражданского общества в сфере реализации правоохранительной функции // Вестник Воронежского института МВД России, 2021.

[13] Зуева О.В. Взаимодействие органов внутренних дел с населением как основа формирования доверия граждан к полиции в современной России // Вестник ПГУ, 2023.

References:

[1] Tasheva G.R. Interaction of law enforcement agencies with the population in ensuring public order and public safety//Bulletin of Moscow State Law Academy, 2024.

[2] Federal Law “On Police” of 07.02.2011 No. 3-FZ//Rossiyskaya Gazeta. 2011. No. 25 (February 8), No. 28 (February 10); Parliamentary newspaper. 2011. No. 7 (February 11); Collection of legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7, Art. 900.

[3] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 195-FZ//Rossiyskaya Gazeta. 2001. No. 256 (Dec 31); Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part I), Art. 1 (January 7); Parliamentary newspaper. 2002. Nos. 2-5 (Jan. 5).

[4] Beketova O.I. Legal foundations and organization of police activities to ensure public order and security during mass events: a textbook/O.I. Beketova. - Omsk: Omsk Law Institute, 2018. - 120 s.

[5] Powers of the police in ensuring security and public order during mass events [Electronic resource]. - Access mode: <https://rk.gov.ru/structure/c33bf730-2e46-4d1d-9ff2-ab37c2b85582> (access date: 21.09.2025).

[6] E.A. Kleimenov. Interaction of the police with citizens and organizations in the assessments of police officers//Power and management in the East of Russia. 2021. № 4 (97). S. 128-142.

[7] Shanko, V.V. Peculiarities of organizing the actions of employees of the internal affairs bodies during riots/V.V. Shanko, A.S. Kurochkin, V.V. Shabaev. - Rostov-on-Don: Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2021. - 48 p. - ISBN 978-5-89288-429-7. — EDN ARBDVX.

[8] Zamuraeva E.A. Protection of public order during mass events//Scientific and practical journal. 2023. URL: <https://scilead.ru/article/4875-okhrana-obshchestvennogo-poryadka-pri-provede> (дата обращения: 21.09.2025)

[9] Mayorov A.V., Mayorova E.N. Peculiarities of interaction of internal affairs bodies with other subjects during mass events//Social management. 2023. VOL. 5, NO. 10.

[10] Pavlenko O.S. Administrative and legal foundations of interaction between the police and youth//Training manual. 2020.

[11] I.V. Vazhenina. Models for organizing the activities of the police of foreign countries in the field of interaction with civil society//Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024. №1 (101).

[12] A.V. Shpak. Actual problems of interaction between the police and civil society in the implementation of the law enforcement function//Bulletin of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2021.

[13] Zueva O.V. Interaction of internal affairs bodies with the population as the basis for the formation of citizens' confidence in the police in modern Russia//Bulletin of PSU, 2023.