

МОСКАЛЕНКО Станислав Александрович,
доцент кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
Санкт-Петербургского университета МВД России,
кандидат юридических наук, майор полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ДУДАЕВ Анатолий Борисович,
доцент кафедры административно-правовых дисциплин
Белгородского юридического института МВД России
имени И.Д. Путилина,
доцент,
e-mail: mail@law-books.ru

РОЛЬ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В БОРЬБЕ С НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Аннотация. В данной статье авторами рассмотрен вопрос проведения первичной проверки оперативными сотрудниками и следователями (дознателями) по материалам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Работа посвящена актуальному вопросу о комплексном, объективном и всестороннем подходе при проведении оперативно-розыскных мероприятий, выполняемых как оперативными сотрудниками, так и следователями (дознателями) до момента возбуждения уголовного дела и его расследования. Работа ориентирована как на сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, оперативно-розыскные мероприятия, незаконный оборот, доследственная проверка, наблюдение, оперативное внедрение.

MOSKALENKO Stanislav Alexandrovich,
Associate Professor of the Department of Administrative Activities
of the Internal Affairs Bodies of the St. Petersburg University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Major

DUDAEV Anatoly Borisovich,
Associate Professor of the Department
of Administrative and Legal Disciplines
of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of Russia named after I.D. Putilin,
Candidate of Law, Associate Professor

THE ROLE OF OPERATIONAL INVESTIGATIVE MEASURES IN THE FIGHT AGAINST DRUG CRIMES

Annotation. In this article, the authors consider the issue of conducting an initial check by operational staff and investigators (interrogators) on materials on illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances. The work is devoted to the urgent issue of an integrated, objective and comprehensive approach to conducting operational search activities carried out by both operational officers and investigators (interrogators) until the initiation of a criminal case and its investigation. The work is focused on law enforcement officers.

Key words: narcotic drugs, psychotropic substances, operational search measures, illicit trafficking, pre-investigation check, surveillance, operational implementation.

Борьба с наркопреступлениями остается одним из приоритетных направлений деятельности государственных органов на протяжении нескольких десятилетий. Увеличение уровня массового употребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов прослеживается ежегодно. Еще сравнительно недавно из стран Ближней Азии, а именно Казахстана, Кыргызстана, Афганистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, часть наркотиков, таких как героин, кокаин, опий, переправлялась на территорию государств - членов Евросоюза, а часть оседала в центральной части России и расходилась к ее окраинам. В последние годы с запада на территорию России стали поступать в катастрофических масштабах синтетические наркотики, состав которых постоянно модифицируется, изменяя химическую формулу наркотика, что требует постоянного мониторинга и внесения изменений в Постановление Правительства РФ Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ [1]. Кроме того, в Южном, Северо-Кавказском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах имеются очаги широкомасштабного произрастания конопли, которые активно используют в целях личного употребления, а также сбыта лица, не способные или нежелающие приобретать популярные в последнее время наркотики синтетического происхождения.

Утвержденная Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 г. N 733 Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года [2] четко определяет перечень мер, необходимых к реализации с целью сокращения количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в числе которых совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями).

Основные источники информации правоохранительных органов о преступной деятельности лиц в сфере незаконного оборота наркотических средств, можно разделить на две группы: результаты оперативно-розыскных мероприятий и результаты следственных действий.

Статья 6 Закона об ОРД устанавливает исчерпывающий перечень оперативно-розыскных мероприятий [3].

Оперативно-розыскные мероприятия сотрудниками оперативных подразделений могут проводиться как в одиночном порядке, так и в комплексе. При этом виды реализуемых оператив-

но-розыскных мероприятий, а также последовательность их выполнения определяется сотрудниками правоохранительных органов в зависимости от необходимости в складывающейся оперативной обстановке.

Рассмотрим цели и характер некоторых наиболее часто применяемых видов оперативно-розыскных мероприятий. Одним из таких является «наблюдение». В ходе наблюдения производится сбор информации о скрытой деятельности лица, в действиях которого усматриваются признаки состава преступления в сфере незаконного оборота наркотиков; количественный состав преступной группы и распределения внутри группы ролей; месторасположение тайников с закладками наркотиков, места, наиболее часто используемые в качестве тайников; место изготовления и расфасовывания наркотиков, источники финансирования деятельности преступной группы, способы легализации дохода, полученного от незаконного распространения наркотиков, и т.д.

Наблюдение, не затрагивающее неприкосновенность прав граждан, проводится на основании постановления оперативного сотрудника. В том случае, если в ходе наблюдения привлекаются дополнительные силы и средства, наблюдение проводится на основании постановления руководителя оперативного подразделения.

Наблюдение, затрагивающее неприкосновенность прав граждан, проводится только при наличии судебного решения и только при наличии у оперативного сотрудника информации о совершенном или готовящемся преступлении.

Наблюдение бывает визуальным с использованием технических средств, а также комплексным. Результаты наблюдения отражаются в составляемых оперативным сотрудником акте о проведении оперативно-розыскного мероприятия «наблюдение», в котором в порядке хронологии фиксируются все действия объекта наблюдения. В дальнейшем следователем, дознавателем хронологический порядок действий объекта наблюдения и его нахождение на месте и во время совершения преступления сопоставляется с детализацией телефонных соединений последнего с указанием азимута местонахождения базовых станций. К акту наблюдения, в случае использования в ходе наблюдения аудио-, видеозаписывающей техники прилагаются аудио- и видеозаписи на цифровом носителе, упакованном и опечатанном надлежащим образом. А также прилагается фототаблица результатов наблюдения.

В случае ненадлежащего оформления результатов наблюдения может повлечь признание их недопустимым доказательством в случае возбуждения уголовного дела, либо производ-

ство дополнительных следственных действий следователем (дознавателем) в целях устранения противоречий о месте или времени нахождения объекта наблюдения.

Другим довольно распространенным видом оперативно-розыскных мероприятий является «оперативное внедрение». Оно может проводиться сотрудниками оперативных подразделений в случаях, когда другие мероприятия, средства и способы получения и фиксации информации не выявляют отлично разработанную, организованную и умело скрываемую преступную деятельность организации. Данный вид оперативно-розыскного мероприятия представляет собой сложное мероприятие, нередко состоящее из нескольких оперативно-розыскных мероприятий. Следователю (дознавателю) результаты оперативного внедрения вместе с рапортом внедренного оперативного сотрудника или оперативного сотрудника – инициатора данного мероприятия по результатам внедрения конфиденента представляются в виде постановления об оперативном внедрении, которое рассекречивается оперативным сотрудником у руководителя оперативного подразделения, утвердившим постановление об оперативном внедрении.

К рапорту оперативного сотрудника прилагаются полученные в ходе оперативного внедрения аудио – и видеозаписи, фотографии и другие собранные доказательства, которые в дальнейшем изучаются следователем (дознавателем) и последними принимаются по ним решения о признании и приобщении к уголовному делу в качестве вещественных доказательств.

Основной опасностью для следователя (дознавателя) получившего результаты оперативного внедрения, является то, что следователь (дознаватель) анализирует те материалы, которые им предоставил оперативный сотрудник – инициатор мероприятия, и вынуждены полагаться на его компетентность и порядочность. Лишь при проведении следственных действий в рамках возбужденного уголовного дела могут стать явными те или иные нарушения законодательства, допущенные оперативным сотрудником при проведении оперативного внедрения.

Например, в ходе расследования уголовных дел по факту организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов часто у подозреваемых, обвиняемых и их защитников возникает вопрос о том, будет ли привлечен к уголовной ответственности внедренный оперативный сотрудник либо его конфиденент за употребление вместе с подозреваемым, обвиняемым наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Согласно легенде, опе-

ративный сотрудник либо его конфиденент представляются лицами, употребляющими наркотики, прибегают к отлучке в ванную комнату или туалет якобы для целей употребления наркотиков, так как действующим законодательством рекомендуется лишь имитировать преступную деятельность, или в крайнем случае совершать административные правонарушения. В данном случае, лишь в ходе производства допроса в качестве свидетеля оперативного сотрудника, осуществившего внедрение, либо его конфиденента, внедренного в преступную группу, устанавливается факт того, что субъект своими действиями не вышел за рамки закона.

Кроме того, иными источниками информации могут быть сообщения граждан о совершенном или готовящемся преступлении в сфере незаконного оборота наркотических средств как лично заявителем, так и иными лицами [4]. При этом, обращение заявителя в правоохранительные органы с сообщением о совершенном им самим преступлении, сопровождающееся добровольной выдачей запрещенного или ограниченного в свободном гражданском обороте «вещества» до того момента, когда он попал в оперативную разработку сотрудников полиции, является добровольной выдачей, которая согласно Уголовному кодексу Российской Федерации [5] не образует состава преступления и не представляет для нас интерес в рамках данной научной работы. Наряду с перечисленными источниками информации, содержащей сведения о совершенном или планирующемся преступлении в сфере незаконного оборота наркотиков можно также выделить сообщения должностных лиц о хищении или вымогательстве наркотиков, работников аптек о попытках незаконного получения наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ без назначения врача по поддельным рецептам, сотрудников медицинских учреждений, осуществляющих лечение наркозависимых и выявляющих факт нахождения в состоянии наркотического опьянения, рапорт лица, производящего предварительное расследование по уголовному делу, возбужденному по факту совершения преступления, не связанного с незаконным оборотом наркотиком. В ходе предварительного расследования уголовного дела при производстве необходимых следственных действий могут быть обнаружены и изъяты наркотические средства и иные запрещенные в свободном гражданском обороте «вещества», а также средства их изготовления.

Во всех вышеизложенных случаях в обязательном порядке производятся те или иные оперативно-розыскные мероприятия, а в некоторых случаях и комплекс оперативно-розыскных мероприятий.

Список литературы:

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 11.06.2025) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2012 г. , N 41 , ст. 5624.

[2] Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года // Наркология. – 2021. – Т. 20, № 1. – С. 4-13.

[3] Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 01.09.2025) «Об оперативно-розыскной деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

[4] Витовская, Е. С. Уголовно-правовая оценка общественной опасности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Витовская Евгения Сергеевна, 2023. – 233 с.

[5] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.01.2026) // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation No. 1002 dated 01.10.2012 (as amended on 11.06.2025) "On approval of significant, large and especially large sizes of narcotic drugs and Psychotropic Substances, as well as significant, large and especially large sizes for plants containing narcotic drugs or psychotropic substances, or their Parts containing narcotic drugs or psychotropic substances for the purposes of Articles 228, 228.1, 229 and 229.1 of the Criminal Code of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation of 2012, No. 41 , art. 5624.

[2] Strategy of the state anti-drug policy of the Russian Federation for the period up to 2030 // Narcology. – 2021. – Vol. 20, No. 1. – pp. 4-13.

[3] Federal Law of the Russian Federation of 08/12/1995 N 144-FZ (as amended on 09/01/2025) "On operational investigative activities" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 08/14/1995, No. 33, art. 3349.

[4] Vitovskaya, E. S. Criminal and legal assessment of the public danger of crimes in the field of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances : dissertation for the degree of Candidate of Law / Vitovskaya Evgeniya Sergeevna, 2023. - 233 p.

[5] Criminal Code of the Russian Federation dated 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 29.12.2025) (with amendments and additions, intro. effective from 01/20/2026) // Collection of legislation of the Russian Federation. — 1996. — № 25. - Art. 2954.



ЮРКОПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.