

ВАГАЙЦЕВ Вячеслав Михайлович,
преподаватель кафедры
конституционного и административного права
Барнаульского юридического института МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: bacha1972@mail.ru

МАРЬИНА Надежда Николаевна,
заместитель начальника кафедры специальных дисциплин,
кандидат юридических наук, полковник полиции,
Краснодарского университета МВД России,
e-mail: nadezhda.marina.2016@mail.ru

МАНАХОВ Андрей Викторович,
заместитель начальника кафедры специальных дисциплин,
подполковник полиции,
Краснодарского университета МВД России,
e-mail: manack.manakhov@yandex.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ВЫЗОВЫ 2026 ГОДА

Аннотация. В статье анализируется влияние цифровизации на эффективность службы участковых уполномоченных полиции в России. Рассматриваются ключевые аспекты внедрения цифровых технологий, такие как электронный документооборот, базы данных и системы мониторинга, в повседневную деятельность УУП. Выявлены вызовы 2026 года: дефицит цифровой компетентности, риски киберугроз и необходимость оптимизации административных процедур. На основе анализа Концепции развития службы УУП на 2020–2023 годы и современных тенденций предлагаются меры по повышению эффективности, включая обучение и интеграцию ИИ. Исследование подчеркивает роль цифровизации в укреплении взаимодействия с населением и профилактике правонарушений.

Ключевые слова: цифровизация, УУП, полиция, эффективность, цифровая компетентность, правоохранительная деятельность, киберугрозы, электронный документооборот, профилактика, МВД.

VAGAYTSEV Vyacheslav Mikhailovich,
Lecturer at the Department of Constitutional and Administrative Law
of the Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Lieutenant Colonel

MARINA Nadezhda Nikolaevna,
Deputy Head of the Department of Special Disciplines,
PhD in Law, Police Colonel, Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

MANAKHOV Andrey Viktorovich,
Deputy Head of the Department of Special Disciplines,
Police Lieutenant Colonel, Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

THE EFFECTIVENESS OF THE SERVICE OF DISTRICT POLICE OFFICERS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES: CHALLENGES OF 2026

Annotation. *The article analyzes the impact of digitalization on the effectiveness of the service of district police officers in Russia. The key aspects of the introduction of digital technologies, such as electronic document management, databases and monitoring systems, into the daily activities of the management system are considered. The challenges of 2026 have been identified: the lack of digital competence, the risks of cyber threats, and the need to optimize administrative procedures. Based on the analysis of the Concept of the development of the management system for 2020-2023 and current trends, measures are proposed to improve efficiency, including training and integration of AI. The study highlights the role of digitalization in strengthening community engagement and crime prevention.*

Key words: *digitalization, Management department, police, efficiency, digital competence, law enforcement, cyber threats, electronic document management, prevention, Ministry of Internal Affairs.*

Служба участковых уполномоченных полиции (Далее-УУП) исторически является одним из важнейших элементов территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечивая поддержание общественного порядка и безопасности на высоком уровне – от бытовых конфликтов до профилактики административных правонарушений. Учрежденная в 1923 году, служба УУП эволюционировала от простых участковых надзирателей к многофункциональным специалистам, выполняющим полномочия по административно-юрисдикционной, оперативно-розыскной деятельности и непосредственному взаимодействию с населением на закрепленном административном участке. В условиях ускоренной цифровизации правоохранительных органов, инициированной национальными проектами «Цифровая экономика», стратегией развития МВД России и иными нормативными документами, эффективность деятельности УУП определяется не только традиционными профессиональными компетенциями, но и способностью оперативно адаптироваться к современным технологическим реалиям.

Актуальность темы исследования обусловлена глобальными изменениями в криминальной среде в 2025 и начале 2026 года, ознаменовавшимися прогрессивным ростом киберпреступности, включающем фишинг (способ мошенничества в интернете, при котором злоумышленники пытаются украсть личные данные: пароли, номера банковских карт, логины) через госуслуги и мошенничество под видом представителей правоохранительных органов. Сложившаяся ситуация радикально меняет систему работы УУП. По данным Министерства внутренних дел, доля онлайн-правонарушений на закрепленных административных участках возрасла на 35% за 2025 год. Мы уверены, что ситуация продолжит усложняться и в 2026 году. В связи с этим участковым требуется переходить от преимущественно уличных патрулирований к гибридной модели несения службы с использованием цифровых платформ мониторинга и электронного документооборота. Также дефицит квалифицированных кадров, кру-

плогородичный призыв и демографический кризис усугубляют сложившуюся проблему. Следует отметить, что средний возраст УУП превышает 45 лет, а уровень цифровой грамотности остается по-прежнему низкий (60% в ряде регионов).

Цель нашего исследования – комплексная оценка влияния цифровизации на ключевые функции службы УУП: профилактическую работу, административный надзор и взаимодействие с гражданами. Выявление барьеров и разработка рекомендаций по их преодолению.

Методологической основой исследования являются анализ нормативных документов и статистических данных МВД России, эмпирические исследования цифровой трансформации полиции за 2020–2026 годы.

Структура научной работы включает обзор теоретических основ цифровизации службы УУП, анализ современной практики и выработку предложений по оптимизации деятельности УУП в условиях технологического прогресса.

Цифровизация органов внутренних дел в целом и службы УУП в частности является комплексным процессом внедрения в служебную деятельность информационно-коммуникационных технологий, позволяющих оптимизировать служебные процессы, соответствуя выполнению стратегических целей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Концепция развития службы УУП на 2020–2023 годы, утвержденная приказом МВД России № 191 от 30 марта 2020 г., обозначает приоритетные направления развития службы УУП: повышение профессиональной подготовки; использование цифровых инструментов для профилактики правонарушений, административного надзора и оперативно-розыскной деятельности[1]. В своей службе УУП активно применяют такие системы электронного документооборота как комплекс «Ситуация – Центр» и автоматизированные базы данных МВД (ИСОД), которые позволяют сократить время на оформление протоколов административных правонарушений в среднем на 40%, повысить точность учета и минимизировать бумажный документооборот[2]. Например, элек-

тронные протоколы через портал Госуслуг значительно ускоряют уведомление граждан, что ведет к снижению нагрузки на канцелярии отделов.

Практика показывает, что цифровизация вызвала ряд проблем, влияющих на эффективность службы. Во-первых, недостаточная компетентность в цифровой сфере сотрудников полиции (по результатам опросов, проведенных в 2024 году, лишь 45–55% УУП в региональных подразделениях уверенно владеют навыками работы с защищенными базами данных, электронной цифровой подписью и аналитическими модулями ИСОД), приводит к систематическим ошибкам в отчетности и задержкам в передаче информации. Ситуация усугубляется возрастом кадров и ограниченностью учебных программ повышения квалификации, в которых цифровые модули составляют менее 20% от общего объема подготовки.

Во-вторых, экспоненциальный рост киберугроз требует от УУП освоения новых методов верификации информации, мониторинга социальных сетей и отработки взаимодействия с гражданами в цифровой среде. В результате проведенного анализа мы можем ожидать в 2026 году рост онлайн-правонарушений на закрепленных участках на 35–50%, где традиционные методы несения службы УУП уступают место цифровому мониторингу видеорежимов и геоаналитике[3].

Эффективность деятельности УУП в цифровой среде подтверждается эмпирическими данными. Повсеместное внедрение ИСОД и мобильных приложений для участковых полицейских позволило сократить сроки реагирования на обращения граждан на 20–30%, повысило раскрываемость бытовых конфликтов за счет анализа рисков и оптимизировало график патрулирования на основе данных о криминогенной обстановке. Несмотря на это, по-прежнему актуальны такие проблемы как некомплект штатов, отсутствие унифицированных платформ для межведомственного обмена данными с ФНС, ФССП и органами местного самоуправления, а также отсутствие в доступе к высокоскоростному интернету. Для решения вышеуказанных проблем целесообразно внедрить обязательные модули цифровой грамотности в программы повышения квалификации УУП, внедрение элементов искусственного интеллекта для автоматизированного анализа рисков на административных участках (например, прогнозирование hotspots правонарушений), запуск пилотных проектов по мобильным приложениям для гражданского контроля, позволяющим оперативно сообщать о нарушениях с геолокацией.

Пристального внимания в контексте цифровизации заслуживает административно-юрис-

дикционная деятельность УУП, которая регулируется Кодексом об административных правонарушениях РФ и иными правовыми актами. Переход на электронные протоколы и уведомления через сервисы Госуслуг с одной стороны снижают бюрократию и ускоряют исполнение, с другой стороны значительно повышают риски утечек персональных данных и несанкционированного доступа к базам МВД, требуя усиления мер информационной безопасности. С учетом обновленной стратегии национальной безопасности, расширения функций УУП по противодействию экстремизму в социальной сети, служба участковых должна эволюционировать в модель «цифрового участкового», гармонично сочетающего уличную профилактику с онлайн-мониторингом и виртуальным приемом граждан. Для этого необходима не только техническая переоснащенность, но и изменение правовой базы, связанной с использованием искусственного интеллекта в профилактической работе и межведомственном взаимодействии. Перспективность данных реформаций подтверждается данными пилотных проектов, реализуемых в мегаполисах (Москва и Санкт-Петербург), которые демонстрируют рост эффективности на 25%[4].

В настоящее время цифровизация правоохранительной деятельности позволит радикально трансформировать службу участковых уполномоченных полиции, существенно повысит ее эффективность за счет оптимизации деятельности. Однако в 2026 году она столкнется с комплексом проблем (дефицит цифровой компетентности, рост киберугроз, некомплект кадров и фрагментированные информационные системы), которые необходимо преодолеть в кратчайшие сроки. Данные нашего исследования подтверждают гипотезу о двойственном характере цифровизации. С одной стороны, она обеспечивает явные преимущества в виде сокращения сроков реагирования на 20–40% и повышения точности аналитических данных, с другой стороны – усиливает уязвимости, требующие системного подхода к их минимизации[5].

Реализация предлагаемых мер позволит не только преодолеть выявленные проблемы в служебной деятельности УУП, но и укрепит стратегические позиции данного подразделения как фундаментального элемента российской правоохранительной системы. С этой целью важной является необходимость корректировки Концепции развития службы УУП с горизонтом до 2030 года, в рамках которой цифровизация должна стать не вспомогательным, а интегральным фактором профессиональной деятельности. Успешная цифровизация деятельности УУП станет катали-

затормозив для формирования «цифровой экосистемы» органов внутренних дел, обеспечивающей устойчивое развитие правоохранительной сферы в долгосрочной перспективе.

Список литературы:

[1] Приказ МВД России от 30.03.2020 № 191 «Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции на 2020–2023 годы» // Юридическая библиотека для полицейских. – 2020. – URL: <https://yurlibrary.ru/prikazyi-mvd-rf/prikazyi-mvd-2020-goda/konceptczia-razvitiya-sluzhby-uchastkovyh-upolnomochennyh-policzii> (дата обращения: 20.01.2026).

[2] Цифровизация отдельных полицейских функций // Юр-ВАК. – 2020. – URL: <https://urvak.ru/articles/probl-8478-vypusk-3-tsifrovizatsiya-otdelnykh-poli/> (дата обращения: 22.01.2026).

[3] Цифровая компетентность сотрудников органов внутренних дел как условие эффективности // Naukaru.ru. – 2020. – URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/38678/view> (дата обращения: 24.01.2026).

[4] Служба участковых уполномоченных полиции как ведущее звено территориального звена органов внутренних дел // Молодой ученый. – 2023. – № 493. – URL: <https://moluch.ru/archive/493/107775> (дата обращения: 25.01.2026).

[5] Формирование цифровой компетентности у сотрудников полиции // Петровка 38. – 2024.

– URL: <https://petrovka-38.com/arkhiv/item/formirovanie-tsifrovoj-kompetentnosti-u-sotrudnikov-politsii> (дата обращения: 26.01.2026).

References:

[1] Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 30.03.2020 No. 191 “On approval of the Concept of development of the service of district police officers for 2020-2023” // Law Library for Police Officers. – 2020. – URL: <https://yurlibrary.ru/prikazyi-mvd-rf/prikazyi-mvd-2020-goda/konceptczia-razvitiya-sluzhby-uchastkovyh-upolnomochennyh-policzii> (date of access: 01/20/2026).

[2] Digitalization of individual police functions // Law-VAK. – 2020. – URL: <https://urvak.ru/articles/probl-8478-vypusk-3-tsifrovizatsiya-otdelnykh-poli/> (date of access: 01/22/2026).

[3] Digital competence of employees of internal affairs bodies as a condition of efficiency // Naukaru.ru. – 2020. – URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/38678/view> (date of application: 24.01.2026).

[4] The Service of district police officers as the leading link of the territorial level of the internal affairs bodies // Young Scientist. – 2023. – No. 493. – URL: <https://moluch.ru/archive/493/107775> (date of request: 01/25/2026).

[5] Formation of digital competence among police officers // Petrovka 38. – 2024. – URL: <https://petrovka-38.com/arkhiv/item/formirovanie-tsifrovoj-kompetentnosti-u-sotrudnikov-politsii> (date of request: 01/26/2026).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.