

БОРОВКОВА Инесса Степановна,
заместитель начальника кафедры
правовой и гуманитарной подготовки
Тверского филиала Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, полковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ИСАИЧЕВА Мария Михайловна,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности в органах внутренних дел
Омской академии МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

БЕЛОВ Владимир Анатольевич,
преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки,
Волгодонский филиал ФГКОУ ВО РЮИ МВД России,
майор полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Аннотация. Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с совершением злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. В статье рассмотрен вопрос открытости проблемы роста преступности в указанной сфере, рассмотрение теоретические и практические аспекты применения норм, устанавливающих уголовную и административную ответственность за злоупотребления в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также приведено обоснование формирования системы мер уголовно-правовой охраны контрактных отношений.

Ключевые слова: коррупция, государственные закупки, контракт, хищение, уголовная ответственность, государственная власть.

BOROVKOVA Inessa Stepanovna,
Deputy Head of the Department of Legal and Humanitarian Training
of the Tver Branch of the Moscow University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot,
Candidate of Law, Police Colonel

ISAICHEVA Maria Mikhailovna,
Senior Lecturer at the Department of Administrative
Law and Administrative Activities in the Internal Affairs Bodies
of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia

BELOV Vladimir Anatolyevich,
lecturer at the Department of Tactical and Special Training,
Volgodonsk branch of the Federal State Educational Institution
of Higher Education of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Major

CRIMINAL LAW AND CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS OF CRIMES IN THE FIELD OF PROCUREMENT FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS

Annotation. *The object of research is public relations arising in connection with the commission of abuses in the field of procurement of goods, works, and services to meet state or municipal needs. The article considers the issue of openness to the problem of crime growth in this area, examines the theoretical and practical aspects of the application of norms establishing criminal and administrative liability for abuses in the field of procurement for state and municipal needs, and provides a justification for the formation of a system of measures for the criminal protection of contractual relations.*

Key words: *corruption, public procurement, contract, embezzlement, criminal liability, state power.*

Роль государства в экономическом обороте нашей страны весьма велика. Закупая товары, работы и услуги для государственных нужд, государство принимает активное участие в развитии экономических отношений. Указанный их вид является средством обеспечения основных направлений деятельности государства, которые определяют его роль и значение для общества. При этом конечной целью указанного процесса является обеспечение развития страны и благополучие ее граждан. Ввиду этого нарушения законодательства в сфере государственных закупок, как посягающие на интересы отдельных граждан и общества в целом, должны подлежать отдельному учету и тщательному анализу в разрезе причин и условий, способствующих их совершению и выработки стратегии борьбы с указанными видами противоправных посягательств.

Преступления в сфере государственных закупок образуют специальную категорию уголовно наказуемых деяний, введенную в Уголовный кодекс Российской Федерации [1] (далее – УК РФ) относительно недавно, в 2018 году, с целью усиления антикоррупционного контроля в контрактной системе и обеспечения прозрачности использования бюджетных средств, регулируемых Федеральными законами № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Объектом этих преступлений выступают общественные отношения, направленные на поддержание добросовестной конкуренции, рациональное расходование государственных ресурсов и предотвращение злоупотреблений в процессе формирования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), проведения аукционов, оценки заявок и приемки результатов. Специфика таких составов заключается в их ориентации на ключевые этапы закупочного цикла, где коррупционные риски максимальны, а классификация позволяет разделить их на деяния,

совершаемые представителями заказчика (злоупотребления властью в контрактной службе или комиссии) и участниками рынка (подкуп для получения преимуществ или провокация для устранения конкурентов). Граница между уголовной ответственностью и административной, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (далее – КоАП РФ) проходит по размеру причиненного ущерба: если он не достигает крупного (свыше 2,25 млн рублей), срабатывают нормы об административных правонарушениях, такие как нарушение порядка определения НМЦК или включения в реестр недобросовестных поставщиков, что подчеркивает ступенчатый подход к ответственности в сфере государственных закупок.

УК РФ содержит статьи, которые напрямую предусматривают уголовную ответственность за совершение преступных деяний при осуществлении закупок для государственных нужд. Несмотря на коррупционную направленность рассматриваемых видов противоправных деяний, величину ущерба, причиняемого государству, преступления в сфере государственных закупок не выделяются как из общего массива статистических данных, размещенных на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, не позволяя определить количество уголовных дел по статьям 200.4, 200.5, 304 УК РФ, так и из статистики, подготовленной Генеральной прокуратурой Российской Федерации и размещенной в виде ежемесячных сборников о состоянии преступности в России. Указанные официальные источники о состоянии преступности в целом, а также отдельных его видов, какими и являются преступления в сфере государственных закупок, не дают широкому кругу их читателей доступа к интересующей информации. Таким образом отсутствует прозрачность в области состояния преступности в сфере государственных закупок, что становится поводом для растущего недоверия государственной власти со стороны граждан.

По размещенным в официальных источниках отдельным докладам руководителей правоохранительных органов, возможно сделать вывод о том, что за последние пять лет количество преступлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выросло почти в два раза. Если в 2017–2018 годах фиксировалось 500–600 преступлений, то в 2022 году их число превысило 1100, из которых 738 были коррупционными. Ущерб от таких преступлений в 2022 году составил более 6 млрд рублей. По информации Счётной палаты РФ, объём нарушений в сфере государственных и корпоративных закупок также демонстрировал рост: с 53,05 млрд рублей в 2016 году до 362 млрд рублей в 2020 году. В 2024 году ФАС России выявила 17 637 нарушений законодательства в области государственного заказа. За первое полугодие 2024 года более 200 компаний были отстранены от государственных закупок за попытки подкупа чиновников, на них были наложены штрафы на общую сумму почти 400 млн рублей. Из приведенных сведений можно сделать вывод о беспомощности государственных органов, в том числе органов правопорядка и серьезной их недоработке в сфере борьбы с коррупцией.

С целью стабилизации сложившейся обстановки в исследуемой области, следует выработать стратегию борьбы с преступностью в сфере государственных закупок, для чего провести детальный анализ основных видов преступлений, в числе которых находятся:

1. Злоупотребления в сфере закупок (ст. 200.4 УК РФ).

Злоупотребления в сфере закупок, предусмотренные статьей 200.4 УК РФ, направлены на пресечение коррупционных действий внутри системы государственных и муниципальных закупок, где субъект преступления — специальный: работник контрактной службы, контрактный управляющий, член комиссии по осуществлению закупок или лицо, ответственное за приемку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Объективная сторона состава включает нарушение требований законодательства о контрактной системе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, такое как необоснованное завышение НМЦК, искусственное ограничение конкуренции путем установления дискриминационных условий в документации, допуск к участию в аукционе заведомо неподходящих поставщиков или приемка некачественных результатов исполнения контракта без фиксации нарушений. Квалифицирующим признаком выступает причинение крупного ущерба (свыше 2,25 млн рублей), без которого деяние квалифицируется как административное

правонарушение по КоАП РФ (например, по ст. ст. 7.29–7.32), а при особо крупном ущербе (свыше 9 млн рублей) или совершении в группе лиц ответственность усиливается; примечательно, что состав не требует доказательства получения выгоды, достаточно личной заинтересованности, что делает его инструментом борьбы с скрытыми схемами в реестре недобросовестных поставщиков или при формировании технического задания.

2. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ).

Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, закрепленный в статье 200.5 УК РФ, является адаптированной формой коммерческого подкупа, ориентированной на коррупцию в сфере государственных и муниципальных закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ, где состав охватывает как дачу, так и получение незаконного вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, имущества или услуг имущественного характера за совершение действий (или бездействие) в интересах дающего в рамках закупочного процесса. Субъектом получения подкупа выступает представитель заказчика — работник контрактной службы, контрактный управляющий или член комиссии, а дачи — любой участник рынка, стремящийся к преимуществам, таким как лоббирование победы в аукционе, игнорирование нарушений при оценке заявок или сокрытие недостатков при приемке; цель подкупа обычно связана с манипуляцией НМЦК, включением в реестр недобросовестных поставщиков конкурентов или необоснованным продлением контракта. Ответственность дифференцирована: за дачу подкупа — штраф до трехкратной суммы или лишение свободы до трех лет, за получение — до семи лет с крупным штрафом; примечание к статье позволяет освободить от ответственности дающего подкуп, если он активно способствовал раскрытию преступления или стал жертвой вымогательства, что стимулирует сотрудничество с правоохранителями и отличает этот состав от административных нарушений в КоАП РФ, где ущерб меньше порога уголовной ответственности.

3. Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок (ст. 304 УК РФ).

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок, предусмотренная статьей 304 УК РФ, относится к преступлениям против правосудия и представляет собой умышленную попытку передачи должностному лицу

или представителю контрактной службы денег, ценных бумаг, имущества или услуг без его согласия либо подбрасывание таких ценностей с целью искусственного создания доказательств совершения коррупционного преступления или последующего шантажа. В контексте государственных закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ это часто используется как инструмент недобросовестной конкуренции для дискредитации принципиальных контрактных управляющих, членов комиссии или конкурентов, например, путем подбрасывания взятки во время оценки заявок или приемки товаров, чтобы инициировать уголовное преследование и исключить «неудобного» участника из реестра поставщиков или сорвать аукцион. Объективная сторона состава подразумевает отсутствие реального согласия получателя и отсутствие фактического совершения коррупционного деяния, что отличает провокацию от легитимного оперативно-розыскного эксперимента, проводимого правоохранительными органами с соблюдением закона; субъект — общий, а наказание — до пяти лет лишения свободы с возможным штрафом. В отличие от административных нарушений в КоАП РФ, связанных с процедурными ошибками в закупках, эта статья фокусируется на манипуляции доказательствами, подчеркивая защиту добросовестных участников от искусственно созданных обвинений в коррупции.

Данный перечень статей является далеко не исчерпывающим. Преступления исследуемого

вида в зависимости от обстоятельств их совершения, могут быть квалифицированы также по признакам иных составов преступлений, в том числе по статьям 159, 294, 285, 286, 290 УК РФ.

Список литературы:

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.12.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.01.2026) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996 - № 25. - Ст. 2954.

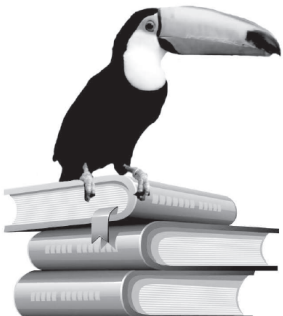
[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

References:

[1] The Criminal Code of the Russian Federation of 12/13/1996 N 63-FZ (as amended on 12/29/2025) (as amended and supplemented, intro. effective from 01/20/2026) // Collection of legislation of the Russian Federation. - 1996 - No. 25. - Art. 2954.

[2] The Code of Administrative Offences of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on December 29, 2025) (as amended and supplemented, intro. effective from 09.01.2026) // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2002 - No. 1 (part 1). art. 1.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.