

Дата поступления рукописи в редакцию: 22.01.2026 г.

DOI: 10.24412/2224-9133-2026-1-397-400

Дата принятия рукописи в печать: 25.02.2026 г.

БАГАЙЦЕВ Вячеслав Михайлович,

преподаватель кафедры
конституционного и административного права
Барнаульского юридического института МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: bacha1972@mail.ru

ГАВРИЛОВА Татьяна Валерьевна,

преподаватель кафедры общеправовых дисциплин
Волгодонского филиала Федерального государственного
казенного образовательного учреждения высшего образования
«Ростовский юридический институт МВД России»;
майор полиции,
e-mail: mentoss77.77@mail.ru

РОЛЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) занимает центральное место в системе обеспечения общественной безопасности, выполняя функции предупреждения и пресечения административных правонарушений на улицах и в общественных местах. В административно-правовом аспекте деятельность ППСР регулируется Федеральным законом «О полиции» № 3-ФЗ от 07.02.2011, Кодексом об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) и приказами МВД России. Статья анализирует полномочия ППСР по ст. 27.2–27.5 КоАП РФ, включая задержание нарушителей, составление протоколов и обеспечение общественного порядка. Особое внимание уделяется роли службы в профилактике правонарушений, взаимодействию с другими органами и проблемам правоприменения в условиях урбанизации. Исследование подчеркивает необходимость совершенствования нормативной базы для повышения эффективности ППСР.

Ключевые слова: патрульно-постовая служба полиции, безопасность, правопорядок, административное правонарушение, полномочия, пресечение.

VAGAYTSEV Vyacheslav Mikhailovich,

Lecturer at the Department of Constitutional and
Administrative Law of the Barnaul Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Lieutenant Colonel

GAVRILOVA Tatiana Valeryevna,

Lecturer at the Department of General Legal Disciplines
of the Volgodonsk Branch of the Federal State-Funded Educational
Institution of Higher Education “Rostov Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia”;
Police Major

THE ROLE OF THE PATROL AND GUARD SERVICE IN ENSURING PUBLIC SAFETY: ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECT

Annotation. *The Police Patrol and Patrol Service (PPSP) occupies a central place in the public safety system, performing the functions of preventing and suppressing administrative offenses on the streets and in public places. In the administrative and legal aspect, the activities of the PSP are regulated by the Federal Law "On Police" No. 3-FZ dated 02/07/2011, the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation (Code of Administrative Offenses of the Russian Federation) and orders of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The article analyzes the powers of the CPSP under Articles 27.2–27.5 of the Administrative Code of the Russian Federation, including the detention of violators, the preparation of protocols and ensuring public order. Special attention is paid to the role of the service in crime prevention, interaction with other authorities and law enforcement issues in the context of urbanization. The study highlights the need to improve the regulatory framework to increase the effectiveness of PPMS.*

Key words: *police patrol service, security, law and order, administrative offense, authority, suppression.*

Обеспечение общественной безопасности в условиях современной урбанизации и роста мобильности населения представляет собой одну из ключевых функций правового государства, в котором патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП) играет роль первичного звена территориальной системы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. ППСП, как институт уличного контроля, эволюционировала от досоветских патрулей до высокомобильных подразделений, оснащенных средствами технической фиксации и средствами принуждения, о чем указано в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ст. 12, 13). В административно-правовом аспекте роль службы определяется нормами главы 27 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предоставляющими сотрудникам полиции полномочия по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях,

Актуальность исследования обусловлена динамикой правонарушений в публичных пространствах, что подтверждается данными Министерства внутренних дел Российской Федерации (с 2023–2025 гг., свыше 40% административных правонарушений совершены по статьям 20.1–20.21 КоАП РФ). Данные правонарушения регистрируются на улицах населенных пунктов нашей страны, где ППСП осуществляет важную работу по пресечению и раскрытию мелкого хулиганства, распития алкоголя и нарушения миграционного режима. Следует отметить, что рост урбанистических вызовов – уличные беспорядки, вандализм, угрозы терроризма – усиливает нагрузку на патрульную службу, требуя анализа правовых основ ее деятельности в контексте цифровизации (внедрение электронных протоколов по ФЗ № 236-ФЗ от 29.07.2020) и межведомственного взаимодействия.

Целью нашей статьи является комплексный анализ роли ППСП в обеспечении общественной безопасности через призму административного права с учетом норм КоАП РФ и подзаконных

актов МВД России. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи: дать характеристику правовых основ деятельности службы; оценить полномочия ППСП по пресечению административных правонарушений; выявить проблемы правоприменения в этой сфере деятельности и внести предложения по совершенствованию нормативной базы, регламентирующей деятельность данной службы полиции. Методологическая основа исследования включает формально-юридический, сравнительно-правовой методы, а также анализ судебной практики. Таким образом, исследование способствует углублению представлений о превентивной функции полиции в системе административного правоприменения.

Правовая основа деятельности ППСП, как специализированного подразделения органов внутренних дел, закреплена в Федеральном законе Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в котором данная служба наделяется задачами по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также непосредственному обеспечению безопасности граждан на улицах, в парках, скверах и иных публичных местах[1]. В свою очередь административно-правовое регулирование деятельности ППСП строится на нормах главы 27 КоАП РФ, которые определяют порядок применения таких мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях как доставление нарушителей в дежурные части (ст. 27.2), административное задержание на срок до 48 часов (ст. 27.3), личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, досмотр транспортного средства (ст. 27.7–27.9), медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1)[2]. Указанные полномочия позволяют сотрудникам ППСП оперативно реагировать на типичные уличные нарушения – мелкое хулиганство (ст. 20.1), распитие алкоголя в запрещенных местах (ст. 20.20), появление в пьяном виде (ст. 20.21), составляя превентивное воздействие на общественную безопасность. Также,

организация несения службы строевых подразделений регулируется Приказом МВД России от 28 июня 2021 года № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»[3]. В соответствии с приказом МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» сотрудники ППСП правомочны составлять протоколы по статьям 8.42, 10.5.1, части 1-5 статьи 11.1, статьи 11.9, 11.15, 11.17, 13.24, части 2.1, 3 статьи 14.16, статьи 17.7, 17.9, 17.11, 17.12, 18.8, 18.9, 19.3, 19.6, 19.7, 19.15-19.17, 19.24, 20.1-20.3, часть 8 статьи 20.4, статьи 20.5, 20.8, 20.10, 20.12, 20.13, 20.17, 20.18, 20.19-20.22, часть 1 статьи 20.25, статья 20.29. Необходимо отметить эффективность работы ППСП в данном направлении, которая подтверждается официальной статистикой МВД за 2023 год, показывающей, что наряды полиции за отчетный период пресекли более 1,2 млн. административных правонарушений, выявили свыше 60 тыс. преступлений в момент совершения, что свидетельствует о высокой продуктивности работы данного подразделения.

Профилактическая деятельность ППСП включает в себя плановые мероприятия: рейды по выявлению нетрезвых водителей и пешеходов, контроль за мигрантами, охрана объектов массовых скоплений людей во время праздников и спортивных событий, взаимодействие с иными субъектами обеспечения правопорядка (подразделениями Росгвардии, народными дружинами, частными охранными структурами)[4]. Данная профилактическая работа координируется ст. 13 Федерального закона «О полиции», усиливая превентивный эффект и минимизируя дублирование функций. Например, совместные патрулирования в мегаполисах позволяют оперативно реагировать и предупреждать угрозы терроризма, массовых беспорядков и иных противоправных проявлений, нарушающих общественный порядок и безопасность.

Однако правоприменительная практика говорит о ряде проблем административно-правового характера.

Во-первых, недостаточная укомплектованность штатов и высокая текучесть кадров снижают патрульное покрытие территорий, особенно в ночное время.

Во-вторых, пробки на улицах городов ограничивают мобильность автопатрулей ППСП. Данная проблема могла бы быть решена путем внедрения беспилотных средств (дроны, камеры видеонаблюдения).

В-третьих, судебная практика фиксирует случаи превышения должностных полномочий при задержании правонарушителей. Так, по данным Верховного Суда РФ за 2022–2024 гг., около 15% жалоб на ППСП касаются необоснованного применения физической силы и специальных средств или несоблюдения сроков доставления и задержания.

В-четвертых, возникает юридическая неопределенность при квалификации действий по ст. 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению), где грань между административным и уголовным правонарушением размывается[5].

Хотим отметить необходимость совершенствования административно-правовой базы, регламентирующей деятельность ППСП с целью улучшения качества и оперативности деятельности подразделения. Следует осуществлять цифровизацию служебных процессов, направленную на интеграцию носимых видеорегистраторов с системами «Безопасный город», внедрять в практику составление электронных протоколов, позволяющих удаленную передачу административных материалов в суд, осуществлять назначение административного наказания без составления протокола[6]. Важным аспектом совершенствования деятельности ППСП является своевременное повышение квалификации сотрудников строевых подразделений через специализированные курсы по процессуальным аспектам административного права с учетом анализа зарубежного опыта (патрульная полиция США, Великобритания), который показывает эффективность дифференциации полномочий по зонам риска, что может быть адаптировано для России с учетом федеративного устройства. Особая роль возложена на ППСП при чрезвычайных ситуациях (введение локдаунов во время пандемий (2020–2022 гг.), контроль за соблюдением санитарных норм, координация эвакуации при техногенных авариях). Таким образом, административно-правовой статус ППСП эволюционирует, адаптируясь к вызовам урбанизации и цифровизации, обеспечивая баланс между превенцией и защитой прав граждан.

Патрульно-постовая служба полиции представляет собой фундаментальное звено системы обеспечения общественной безопасности, реализуя административно-правовые полномочия по пресечению правонарушений в реальном времени, формируя превентивный барьер против угроз правопорядка[7]. Проведенный анализ показал, что нормы российского законодательства обеспечивают службу необходимым арсеналом мер, позволяющих эффективно противодействовать уличным правонарушениям, составляющим значительную долю административной прак-

тики. Полученные выводы подчеркивают центральную роль ППСП в поддержании безопасности публичных пространств, где оперативность действий напрямую коррелирует с уровнем общественной защищенности. Однако выявленные проблемы правоприменения требуют системных мер совершенствования.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (с изм. на 2024 г.) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112703/ (дата обращения: 17.01.2026).

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. на 2024 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 17.01.2026).

[3] Приказ МВД России от 31.08.2017 № 985 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности патрульно-постовой службы полиции». URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=449140> (дата обращения: 17.01.2026).

[4] Патрульно-постовая служба в системе органов внутренних дел России. 2023. URL: <https://www.kcgumvdspsb.ru/2023/09/02/patrulno-postovoj-sluzhbe-v-sisteme-organov-vnutrennih-del-rossii-ispolnilos-100-let/> (дата обращения: 17.01.2026).

[5] Вопросы предупреждения правонарушений ППС. 2022. URL: <https://s.vaael.ru/pdf/2022/7-1/2315.pdf> (дата обращения: 17.01.2026).

[6] Совершенствование деятельности патрульно-постовой службы полиции. 2022. URL: <https://vestnik-muiv.ru/upload/iblock/04d/04db414de58dc5f1c66cd4482ddb039f.pdf> (дата обращения: 17.01.2026).

[7] Норкина Е. В. Роль патрульно-постовой службы полиции в обеспечении общественной

безопасности. 2022. URL: https://c2320.c.3072.ru/pluginfile.php/35296/mod_page/content/2/Hopkina.pdf (дата обращения: 17.01.2026).

References:

[1] Federal Law No. 3-FZ dated 07.02.2011 “On the Police” (as amended in 2024) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112703/ (date of application: 17.01.2026).

[2] Code of Administrative Offences of the Russian Federation dated 30.12.2001 No. 195-FZ (as amended in 2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (date of access: 17.01.2026).

[3] Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 08/31/2017 No. 985 “On approval of the Instructions for organizing the activities of the patrol and patrol police service”. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=449140> (date of application: 17.01.2026).

[4] Patrol and guard service in the system of internal affairs bodies of Russia. 2023. URL: <https://www.kcgumvdspsb.ru/2023/09/02/patrulno-postovoj-sluzhbe-v-sisteme-organov-vnutrennih-del-rossii-ispolnilos-100-let/> (date of access: 17.01.2026).

[5] Issues of prevention of offenses by the Teaching Staff. 2022. URL: <https://s.vaael.ru/pdf/2022/7-1/2315.pdf> (date of application: 17.01.2026).

[6] Improving the activities of the patrol and patrol police service. 2022. URL: <https://vestnik-muiv.ru/upload/iblock/04d/04db414de58dc5f1c66cd4482ddb039f.pdf> (date of request: 17.01.2026).

[7] Norkina E. V. The role of the patrol and post police service in ensuring public safety. 2022. URL: https://c2320.c.3072.ru/pluginfile.php/35296/mod_page/content/2/Hopkina.pdf (date of request: 17.01.2026).





ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.