

ПРИМАКОВА Светлана Валерьевна,
старший преподаватель кафедры специальных дисциплин
Краснодарского университета МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: prim-sveta@mail.ru

РОССОШИК Сергей Леонидович,
старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин
Волгодонского филиала Ростовского юридического
института МВД России,
e-mail: rossoschik@yandex.ru

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу правовых основ, форм и методов профилактики правонарушений в общественных местах, осуществляемых патрульно-постовой службой полиции Российской Федерации. В условиях современных вызовов и необходимости повышения эффективности деятельности органов внутренних дел авторские исследования раскрывают специфику административно-правового регулирования профилактической деятельности ППС, взаимосвязь уголовно-правовых и административно-правовых начал в работе по предупреждению и пресечению правонарушений. Особое внимание уделяется анализу действующего законодательства, судебной практике и рекомендациям практических работников по совершенствованию административно-правовых форм профилактического воздействия ППС на потенциальных правонарушителей.

Ключевые слова: патрульно-постовая служба, профилактика правонарушений, административное право, общественный порядок, формы и методы профилактики, административное принуждение, общественная безопасность, превентивная деятельность.

PRIMAKOVA Svetlana Valerievna,
Senior Lecturer, Department of Special Disciplines,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
police lieutenant colonel

ROSSOSHIK Sergey Leonidovich,
senior lecturer in the Department of General Legal Disciplines
of the Volgodonsk branch of the Rostov Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

CRIME PREVENTION IN PUBLIC PLACES: ADMINISTRATIVE AND LEGAL FORMS AND METHODS OF WORK OF THE PATROL AND POST POLICE SERVICE

Annotation. This article provides a comprehensive analysis of the legal framework, forms, and methods of crime prevention in public places carried out by the patrol and post service of the Russian Federation police. In the face of modern challenges and the need to improve the effectiveness of law enforcement agencies, the author's research reveals the specifics of the administrative and legal regulation of the patrol and post service's preventive activities and the interrelationship between criminal and administrative law principles in the prevention and suppression of offenses. Particular attention is given to the analysis of current legislation, judicial practice, and recommendations from practitioners for improving the administrative and legal forms of the patrol and post service's preventive intervention against potential offenders.

Key words: patrol and post service, crime prevention, administrative law, public order, forms and methods of prevention, administrative coercion, public safety, preventive activities.

Профилактика правонарушений и преступлений в Российской Федерации остаётся одной из наиболее актуальных проблем правоохранительной деятельности, требующей постоянного совершенствования нормативной базы, организационных и тактических подходов. Ключевую роль в реализации профилактических функций несомненно играет патрульно-постовая служба полиции (Далее ППС), которая, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», несёт ответственность за охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на улицах, в транспорте и иных общественных местах [1, с. 2-3]. Деятельность ППС в сфере профилактики имеет выраженный административно-правовой характер, однако органически связана и с уголовно-правовой наукой, поскольку предполагает не только предупреждение преступлений, но и раскрытие и пресечение уже совершённых общественно опасных деяний [2, с. 5-7]. Настоящая работа ставит своей целью проанализировать административно-правовые формы и методы профилактики правонарушений, применяемые патрульно-постовой службой, выявить проблемы их правового регулирования и предложить пути совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Правовая основа деятельности ППС по профилактике правонарушений представляет собой многоуровневую систему нормативных актов, включающую федеральные конституционные и федеральные законы, подзаконные нормативные акты, прежде всего приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации [3, с. 14]. Ключевым документом, регламентирующим деятельность ППС, является Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», действующий со 2 октября 2021 г., в котором закреплены основные задачи, функции, права и обязанности сотрудников ППС [9, с. 7]. Согласно этому Наставлению, основными задачами подразделений ППС являются: обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах; обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования; выявление и задержание лиц, совершивших преступления. То есть, очевидно, что специфика профилактической деятельности ППС заключается в её комплексном характере: органы патрульной

службы одновременно осуществляют предупреждение (профилактику) как административных правонарушений, так и преступлений, что подчёркивает взаимосвязь административного и уголовного права в данной сфере.

Административно-правовые формы профилактики правонарушений, применяемые ППС, определяются прежде всего Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В соответствии со статьёй 17 этого закона, профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: правовое просвещение; профилактическая беседа; объявление официального предостережения; профилактический учёт; надзор; социальная адаптация и ресоциализация [4, с. 3]. Каждая из этих форм имеет специфические характеристики и применяется в зависимости от характера выявленного противоправного поведения, личности правонарушителя и целей, преследуемых органами ППС. Правовое просвещение включает информирование граждан об их правах, обязанностях и ответственности, а также о последствиях совершения правонарушений. При этом такая форма профилактики реализуется путём проведения лекций, бесед, распространения информационных материалов в местах скопления людей, в учреждениях образования и культуры [2, с. 15]. Профилактическая беседа представляет собой индивидуальное воздействие на конкретное лицо, проявившее признаки противоправного поведения, целью которого является внушение необходимости соблюдения закона и предупреждение повторного нарушения, в ходе которой сотрудник ППС объясняет гражданину неправомерность его поведения, указывает на возможные негативные последствия совершённого действия, а также предлагает конструктивные способы разрешения возникшей ситуации [3, с. 26].

Помимо этого, стоит отметить, что важной формой административно-правового воздействия ППС является объявление официального предостережения. Такая мера применяется в случаях, когда проведённые профилактические беседы не дали результата и существует реальный риск совершения гражданином более серьёзного правонарушения [4, с. 8]. Предостережение оформляется в письменном виде, ознакомляет лицо с законодательством, предупреждает о возможных уголовно-правовых или административно-правовых последствиях и должно быть зафиксировано в документах профилактического учёта. Где профилактический учёт является одной из наиболее действенных форм контроля за лицами, склонными к совершению правонарушений. Согласно рассматриваемому ФЗ,

такой учёт ведётся уполномоченными органами в отношении лиц, намеревающихся совершить правонарушение, а также лиц, в отношении которых применены меры индивидуальной профилактики [4, с. 9]. Таким образом сотрудники ППС участвуют в формировании информации о таких лицах, осуществляют регулярное контактирование с ними, проверку соблюдения ими установленных требований и условий профилактического надзора [1, с. 10].

Методологической основой осуществления ППС профилактических мер служат общепринятые в криминологии и теории административного права методы профилактического воздействия. В научной литературе традиционно выделяют два подхода: общую (первичную) профилактику и индивидуальную (вторичную и третичную) профилактику [2, с. 22-25]. Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, на повышение уровня правовой грамотности граждан, укрепление общественного правопорядка в целом. Сотрудники же ППС реализуют общепрофилактические функции посредством патрулирования улиц и общественных мест, обеспечения видимого присутствия полиции в районах с повышенной криминальной активностью, проведения профилактических акций, участия в совместных рейдах с иными подразделениями [3, с. 32]. Индивидуальная профилактика, в свою очередь, направлена на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц, выявление и устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение [4, с. 10-12]. Такая деятельность включает в себя беседы с потенциальными правонарушителями, координацию с семьями и опекунами, взаимодействие с учреждениями здравоохранения, образования и социальной защиты [1, с. 11].

Нельзя обойти вниманием и организационно-тактические методы работы ППС по профилактике правонарушений, которые имеют особое значение. К ним относятся: патрулирование пешком и на транспорте в определённых районах и маршрутах, несение постовой службы в местах высокого скопления людей (площади, вокзалы, аэропорты, метро, торговые центры), проведение оперативно-профилактических мероприятий и рейдов, взаимодействие с подразделениями уголовного розыска и криминальной полиции при выявлении лиц, скрывающихся от следствия и суда [3, с. 35-40]. Патрулирование как основной метод работы ППС позволяет осуществлять постоянный визуальный контроль за состоянием общественного порядка, своевременно выявлять признаки преступной деятельности, пресекать зарождающиеся правонарушения на ранних ста-

диях. Научные исследования показывают, что наличие видимых нарядов патрульно-постовой службы оказывает мощное сдерживающее воздействие на потенциальных правонарушителей [2, с. 28-29].

Применение административного принуждения как метода профилактической деятельности ППС требует особого внимания к соблюдению законности и уважению к правам граждан. Сотрудники патрульно-постовой службы имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с Федеральным законом «О полиции» исключительно в случаях, когда ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на них обязанностей [1, с. 23]. Однако подавляющее большинство профилактических мер носит непринудительный характер и основано на убеждении и воспитании. К числу мер административного принуждения, применяемых в рамках профилактики, относятся административное задержание (сроком до 3 часов согласно ст. 27.5 Кодекса об административных правонарушениях), личный досмотр и досмотр вещей, личный и транспортный досмотры [1, с. 12-13]. Эти меры применяются только при наличии оснований, указанных в законодательстве, и в соответствии с установленной процедурой. Необходимо отметить, что применение административного принуждения, особенно в отношении несовершеннолетних, должно быть особенно щадящим и направленным на воспитание, а не на наказание [4, с. 15].

Значительное место в профилактической деятельности ППС занимает работа с несовершеннолетними и семьями группы риска. Согласно данным органов внутренних дел, за последние годы наблюдается тенденция к снижению преступности среди лиц, не достигших 18-летнего возраста [5, с. 3]. Что является результатом комплексной работы по профилактике, в которой активная роль принадлежит именно патрульно-постовой службе. Сотрудники ППС участвуют в выявлении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, в проведении с ними профилактических бесед, в их доставлении в подразделения по делам несовершеннолетних для оформления необходимых документов [3, с. 45]. Помимо изложенного много внимания уделяется профилактике вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, экстремизм и иные формы антиобщественного поведения [5, с. 5-7].

В современных условиях всё большее значение приобретают новые формы и методы профилактической работы ППС, связанные с развитием информационных технологий. Применение видеоаналитики, систем интеллектуального виде-

онаблюдения, мобильных рабочих мест сотрудника полиции позволяет значительно повысить эффективность работы по выявлению и пресечению правонарушений. Внедрение таких технологий требует чёткого правового регулирования с целью обеспечения защиты персональных данных и предотвращения необоснованного вмешательства в частную жизнь граждан. Взаимодействие ППС с иными подразделениями полиции, органами прокуратуры, судами и общественными организациями представляет собой необходимое условие эффективной профилактики правонарушений, поскольку координация деятельности позволяет обеспечивать комплексное воздействие на криминогенные факторы, своевременно реагировать на угрозы общественной безопасности, оказывать помощь лицам, нуждающимся в социальной поддержке [2, с. 35-38].

И все же, несмотря на достигнутые успехи в профилактической деятельности, остаются актуальные проблемы, требующие решения. Одна из них – несовершенство нормативной базы, регулирующей полномочия ППС в сфере профилактики. Действующее законодательство не в полной мере определяет границы применения отдельных мер профилактического воздействия, что может привести к злоупотреблениям или, напротив, к чрезмерной осторожности сотрудников [3, с. 48-50]. Другая проблема – недостаточная подготовка личного состава ППС в области правовых основ профилактической деятельности, психологии общения с различными категориями граждан, деэскалации конфликтов. Кроме того, низкая правовая культура населения и недостаточное понимание значения профилактики часто затрудняют работу сотрудников ППС [4, с. 18-19].

Для повышения эффективности профилактической деятельности ППС необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в части расширения полномочий сотрудников в области составления процессуальных документов о выявленных правонарушениях, уточнения процедур применения мер профилактического воздействия, особенно в отношении несовершеннолетних и социально уязвимых категорий граждан [2, с. 40-42]. Требуется повышение уровня специальной подготовки сотрудников ППС, внедрение инновационных методов профилактики, основанных на анализе данных и прогнозировании преступности [3, с. 52-54]. Необходимо развивать взаимодействие с общественными организациями, волонтерскими движениями, образовательными учреждениями для создания системы коллективной профилактики на уровне местного сообщества [5, с. 8-10].

Таким образом, в заключение, мы можем сказать, что профилактика правонарушений в

общественных местах представляет собой одну из ключевых функций ППС, которая реализуется посредством применения разнообразных административно-правовых форм и методов воздействия. Действующее законодательство предусматривает достаточно развёрнутую систему профилактических мер, начиная с правового просвещения и профилактических бесед и заканчивая профилактическим учётом и надзором над лицами, склонными к совершению правонарушений. Организационно-тактические методы работы ППС, основанные на принципах постоянного патрулирования, видимого присутствия в местах скопления людей и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности, доказали свою эффективность и должны сохраняться и развиваться. Вместе с тем, совершенствование правовой базы, повышение уровня подготовки кадров, применение современных информационных технологий, расширение межведомственного взаимодействия остаются необходимыми условиями для повышения результативности профилактической деятельности. Только при условии комплексного подхода, сочетающего административно-правовые инструменты с воспитательными и социальными мерами, можно достичь целей системы профилактики правонарушений в Российской Федерации – обеспечения безопасности личности, общества и государства, снижения уровня преступности и укрепления социального порядка в обществе.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС КонсультантПлюс. – 2025. – Дата обращения: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>
- [2] Клеймёнов М.П. Криминологическое законодательство и криминологическое право: методологические основы и перспективы развития // Лекс Руссика. – 2018. – № 4. – С. 5–42.
- [3] Османов М. М., Комаревцева И. В. К вопросу об истории становления патрульно-постовой службы полиции в России // Образование и право. 2022. №9.
- [4] Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. – 2025. – Дата обращения: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>
- [5] Профилактика преступности несовершеннолетних: результаты 2023–2025 годов // МВД России. Официальный сайт. – 2025. – Дата обращения: 15.01.2026. – URL: <https://mvdmedia.ru/publications/>
- [6] Емельянов В.М. Административно-правовые особенности профилактики правонаруше-

ний подразделениями милиции общественной безопасности: диссертация кандидата юридических наук. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2006. – 229 с.

[7] Равнюшкин А.В. О совершенствовании отдельных правовых норм, определяющих процессуальные полномочия патрульно-постовой службы полиции // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 7. – С. 5–12.

[8] Яковлева М.А. Характеристика направлений профилактики преступности в деятельности органов внутренних дел // Вестник экономической и социальной информации и исследований. – 2024. – № 2. – С. 25–48.

[9] Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (действует с 2 октября 2021 г.) // СПС КонсультантПлюс. – 2025. – Дата обращения: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>

[10] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. – 2025. – Дата обращения: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>

References:

[1] Federal Law of February 7, 2011 No. 3-FZ “On the Police” //SPS ConsultantPlus. – 2025. – Accessed on: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>

[2] Kleimenov M.P. Criminological legislation and criminological law: methodological foundations and development prospects//Lex Russica. – 2018. – № 4. – S. 5-42.

[3] Osmanov M.M., Komarevtseva I.V. On the question of the history of the formation of the patrol and guard service of the police in Russia//Education and law. 2022. №9.

[4] Federal Law of June 23, 2016 No. 182-FZ “On the Basics of the Crime Prevention System in the Russian Federation” //SPS ConsultantPlus. – 2025. – Accessed on: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>

[5] Prevention of juvenile crime: results 2023-2025//Ministry of Internal Affairs of Russia. Official website. – 2025. – Accessed on: 15.01.2026. – URL: <https://mvdmedia.ru/publications/>

[6] V.M. Emelyanov. Administrative and legal features of crime prevention by public security police units: dissertation of a candidate of legal sciences. – St. Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2006. – 229 s.

[7] Ravnyushkin A.V. On improving certain legal norms that determine the procedural powers of the police patrol service//Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2019. – № 7. – S. 5-12.

[8] Yakovleva M.A. Description of crime prevention areas in the activities of internal affairs bodies//Bulletin of economic and social information and research. – 2024. – № 2. – S. 25-48.

[9] Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated June 28, 2021 No. 495 “On approval of the Instruction on the organization of official activities of combat units of the patrol and guard service of the police of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia” (valid from October 2, 2021)//SPS ConsultantPlus. – 2025. – Accessed on: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>

[10] Code of Administrative Offences of the Russian Federation No. 195-FZ//SPS ConsultantPlus dated December 30, 2001. – 2025. – Accessed on: 15.01.2026. – URL: <http://www.consultant.ru/>



ЮРКОПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.