

ШАТВЕРЯН Нелли Григорьевна,
доцент кафедры гражданского права
Ростовского государственного экономического
университета (РИНХ),
e-mail: nelli_o@mail.ru

ПШЕНИЧНАЯ Мария Александровна,
студент 2 курса очной формы обучения
по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Ростовского государственного экономического
университета (РИНХ),
e-mail: psheni4najamar@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОХРАНЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ И ПОДДЕРЖКИ РАБОТНИКОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ

Аннотация. В статье анализируются правовые аспекты, связанные с сохранением занятости и поддержкой работников в условиях экономических кризисов. Показано, что при наличии развитой нормативной базы (Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, законодательство о занятости, специальные антикризисные меры) сохраняются проблемы недостаточно высоких социальных гарантий, неполной защиты работников и ограниченной гибкости правового регулирования [1–4]. Обосновано наличие разрыва между формально закреплёнными гарантиями и реальными потребностями участников рынка труда в кризисных ситуациях. Предлагается комплекс направлений совершенствования правовых механизмов: усиление страхования от безработицы, развитие механизмов субсидируемого сокращения рабочего времени, упрощение доступа к мерам поддержки, расширение охвата самозанятых и малого бизнеса мерами поддержки, а также использование зарубежного опыта. Сделан вывод о необходимости дальнейшего развития правовых инструментов для обеспечения устойчивости занятости и социальной защищённости граждан в периоды экономической нестабильности.

Ключевые слова: занятость, экономический кризис, трудовые права, пособие по безработице, антикризисное регулирование, социальная защита, субсидирование занятости.

SHATVERYAN Nelly Grigoryevna,
Associate Professor, Department of Civil Law
Rostov State University of Economics (RINH)

PSHENICHNAYA Maria Aleksandrovna,
Second-year full-time student in training
for 40.03.01 Jurisprudence
Rostov State University of Economics (RINH)

LEGAL ASPECTS OF PRESERVING EMPLOYMENT AND SUPPORTING WORKERS IN CONDITIONS OF ECONOMIC CRISES

Annotation. The article analyzes the legal aspects related to maintaining employment and supporting workers during economic crises. It is shown that despite the presence of a developed regulatory framework (the Constitution of the Russian Federation, the Labor Code of the Russian Federation, employment legislation, special anti-crisis measures), problems of insufficient social guarantees, incomplete protection of workers and limited flexibility of legal regulation persist [1–4]. The existence of a gap between formally enshrined guarantees and the real needs of labor market participants in crisis situations is substantiated. A set of directions for

improving legal mechanisms is proposed: strengthening unemployment insurance, developing mechanisms for subsidized reduction of working hours, simplifying access to support measures, expanding the coverage of the self-employed and small businesses with support measures, as well as drawing on international experience. A conclusion is made on the need for further development of legal instruments to ensure the stability of employment and social protection of citizens during periods of economic instability.

Key words: *employment, economic crisis, labor rights, unemployment benefits, anti-crisis management, social protection, employment subsidies.*

Актуальность темы обусловлена высокой социальной значимостью занятости в периоды экономических кризисов. В кризисные периоды резко возрастает риск массовых увольнений и существенного сокращения рабочих мест, что негативно сказывается на уровне жизни населения и на темпах экономического развития страны [5]. Так, в условиях кризиса возможно резкое увеличение уровня безработицы, что ставит под угрозу социальную стабильность. Кризис COVID-19 наглядно выявил слабые стороны существующего правового регулирования занятости: действующие нормы оказались недостаточно гибкими для предотвращения всплеска безработицы и сохранения рабочих мест в чрезвычайной ситуации.

Несмотря на наличие развитой правовой базы и антикризисных мер, не все категории работников охвачены действующими гарантиями, и сохраняются проблемы, связанные с недостаточным уровнем социальных гарантий и неполной защитой трудящихся. Это подтверждается тем, что даже при формальном соблюдении установленных норм ряд потребностей участников рынка труда в кризисных условиях остаётся неудовлетворенным. Таким образом, обеспечение сохранения занятости становится приоритетной задачей государственной социальной политики в период кризиса. Примером этому служат решения, принимаемые в Российской Федерации во время пандемии: были оперативно приняты меры поддержки экономики и рынка труда.

Однако одного наличия правовых норм недостаточно, если их реализация сталкивается с затруднениями на практике. Необходимо не только совершенствовать содержание законодательства, но и повышать эффективность механизмов его применения [6].

В настоящее время основными правовыми механизмами сохранения занятости в условиях кризиса являются меры, предусмотренные трудовым законодательством и специальными нормативными актами. К таким мерам относятся, в частности, предоставление работодателям возможности вводить режим неполного рабочего времени, режим простоя или удалённую работу, что позволяет гибко реагировать на снижение экономической активности. Кроме того, пред-

усмотрено повышение размеров пособий по безработице и упрощение процедур их получения. Так, в 2020 году был временно увеличен максимальный размер пособия по безработице и упрощён порядок его назначения, что дало возможность большему числу уволенных работников своевременно получать выплаты. Однако даже с учётом этих изменений минимальный размер пособия остаётся низким и мало влияет на доходы граждан.

Практика показала, что стандартные процедуры предоставления социальных гарантий не всегда достаточно оперативны и гибки в условиях острых кризисных явлений. Например, существующая система страхования от безработицы характеризуется ограниченным периодом выплаты и охватывает не всех нуждающихся, вследствие чего часть работников оказывается без поддержки. В то же время оперативность реализации мер имеет существенное значение: помощь должна предоставляться быстро, пока кризисные последствия не усугубились.

Следует отметить, что государство принимает дополнительные антикризисные решения для поддержки занятости. В период пандемии COVID-19 правительство РФ ввело специальные правила, позволявшие работодателям временно перевести работников на удалённую работу без ухудшения условий оплаты труда, а также субсидировало найм безработных граждан. Эти шаги способствовали сдерживанию роста безработицы. Тем не менее, их реализация на практике осложнена бюрократическими барьерами и недостаточной осведомлённостью работодателей о новых возможностях. Упрощение доступа к мерам государственной поддержки способно ускорить получение помощи и смягчить негативные последствия кризиса для работников.

Кроме того, требуются более широкие меры, охватывающие те группы, которые ранее не считались объектом особой защиты, например самозанятые и работники малого бизнеса. Не все из них могут воспользоваться существующими программами поддержки, поскольку некоторые программы рассчитаны преимущественно на официально оформленных работников крупных предприятий. Расширение охвата мер поддержки на самозанятых и малые предприятия позволило

бы снизить социальную напряжённость и предотвратить рост неформальной занятости в кризисных условиях [7].

Важное значение имеет обращение к зарубежным практикам. Зарубежный опыт (например, Германии) показывает эффективность таких инструментов, как компенсация государством части утраченного заработка при сокращении рабочего времени работников. В Германии в период кризиса успешно действует механизм короткого рабочего дня (*Kurzarbeit*), в рамках которого государство покрывает значительную часть (до 60–67%) заработка работников, вынужденно работающих неполный день, что позволяет быстро стабилизировать рынок труда и сохранить рабочие места. Российская практика пока не располагает аналогичным по масштабу механизмом прямого субсидирования сохранённых рабочих мест, хотя отдельные шаги предпринимаются (например, программы субсидирования найма безработных). Следует учитывать, что меры поддержки занятости, показавшие свою результативность за рубежом, зачастую требуют адаптации к отечественным условиям правового регулирования труда. Тем не менее, использование элементов успешных иностранных подходов может восполнить пробелы национальной системы и повысить её эффективность в условиях кризиса.

Таким образом, проведённый анализ свидетельствует о том, что правовые аспекты сохранения занятости и поддержки работников в период экономических потрясений требуют дальнейшего совершенствования.

Необходимо:

- усилить систему страхования от безработицы – как в части увеличения размеров и продолжительности выплаты пособий, так и в части охвата страховой защитой более широкого круга работников;
- развивать механизмы прямого субсидирования занятости, например стимулировать работодателей сохранять рабочие места через частичную компенсацию их затрат на оплату труда;
- упростить доступ работодателей и работников к мерам государственной поддержки, сокращая избыточные административные процедуры и повышая информированность о доступных программах;
- расширить охват мерами поддержки наиболее уязвимых категорий – самозанятых, работников малых и средних предприятий, лиц с нестандартными формами занятости, которые в наименьшей степени защищены текущим законодательством;
- активнее использовать международный опыт, адаптируя и внедряя проверенные

практики, способствующие сохранению занятости, такие как программы поддержки сокращённой занятости и другие антикризисные инструменты, эффективно зарекомендовавшие себя за рубежом.

Реализация указанных направлений требует соответствующих изменений в нормативно-правовой базе и механизмов их воплощения. Законодательное закрепление новых мер должно сопровождаться детальной проработкой процедур их применения, чтобы обеспечить их действенность. При этом крайне важно, чтобы принимаемые меры были своевременными и адекватными масштабу кризисных явлений [8]. Если правовые решения запаздывают или оказываются слишком сложными для реализации, они не дают ожидаемого эффекта. Следовательно, государству необходимо обеспечивать мониторинг ситуации на рынке труда и готовность оперативно вносить изменения в трудовое законодательство и связанные с ним акты при появлении признаков экономической нестабильности.

Подводя итог, можно сделать вывод, что экономические кризисы обнажают как сильные, так и слабые стороны действующего трудового законодательства. Благодаря уже существующим нормам удаётся избежать полного коллапса рынка труда, однако имеющихся механизмов недостаточно для гарантированного сохранения занятости на прежнем уровне. Требуется дальнейшее развитие правовых инструментов обеспечения занятости и социальной защиты работников. Законодательные новации должны быть нацелены на повышение гибкости регулирования трудовых отношений в чрезвычайных ситуациях, усиление социальных гарантий для работников и создание условий для более активного участия государства в сохранении рабочих мест. Лишь при условии комплексного совершенствования правовых механизмов можно обеспечить устойчивость занятости и надлежащую защиту трудовых прав граждан в период экономических кризисов.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. по состоянию на 06.10.2022) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237.
- [2] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29.09.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 3.
- [3] Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 51.

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2025 г. № 1616 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Содействие занятости населения”» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

[5] Копыток В. К., Кузьмина Ю. В. Безработица времён COVID-19: что могут рассказать административные данные? / Центр перспективных управленческих решений. – М.: ЦПУР, 2020. – 38 с.

[6] Кубишин Е. С. Неформальная занятость в современной России: прежние проблемы и новые реалии // Уровень жизни населения регионов России. 2022. Т. 18. № 4. С. 521–534.

[7] Принят закон о поддержке рынка труда в период кризиса // РБК. 2008. 19 дек.

[8] Правительство разработало план восстановления экономики и доходов россиян // РБК. 2020. 2 июня.

References:

[1] Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993 (as amended as of 06.10.2022) // Rossiyskaya Gazeta. 1993. Dec 25 No. 237.

[2] Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ dated December 30, 2001 (as amended on 29.09.2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part I). Art. 3.

[3] Federal Law of December 12, 2023 No. 565-FZ (as amended by 08.08.2024) “On Employment of the Population in the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2023. № 51.

[4] Decree of the Government of the Russian Federation of October 17, 2025 No. 1616 “On Amendments to the State Program of the Russian Federation” Promotion of Employment “//Official Internet Portal of Legal Information (www.pravo.gov.ru).

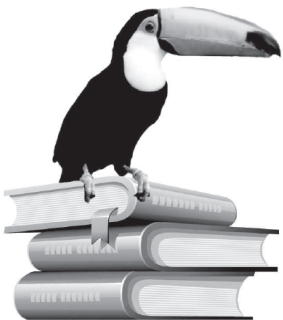
[5] Kopyshk V.K., Kuzmina Yu.V. Unemployment from the time of COVID-19: what can administrative data tell ?/Center for Advanced Management Solutions. - MOSCOW: CPUR, 2020. - 38 s.

[6] Kubishin E. S. Informal employment in modern Russia: previous problems and new realities// Standard of living of the population of the regions of Russia. 2022. T. 18. № 4. S. 521-534.

[7] A law was passed to support the labor market during the crisis//RBC. 2008. Dec. 19

[8] The government has developed a plan to restore the economy and incomes of Russians//RBC. 2020. June 2.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.