

АРТАМОННИКОВА Светлана Васильевна,
нотариус Камышинского района Волгоградской области,
e-mail: artamonnikova1@list.ru

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: НОТАРИАЛЬНАЯ ФОРМА ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ

Аннотация. В исследовании анализируется специфика правового статуса военнослужащих, сочетающего общегражданские права и служебные обязанности в условиях дисциплинарной иерархии и цифровизации процедур гражданского оборота. Ключевое внимание уделено роли нотариата в защите интересов военнослужащих. Несмотря на значительный объем оказанной льготной помощи, сохраняются барьеры в доступе к нотариальным услугам. Для их устранения предлагается внедрение дистанционных технологий, видеосвязи и систем на базе блокчейна. В качестве практических мер рекомендовано создание механизмов отмены доверенностей и регулирование статуса документов лиц, пропавших без вести. Автор делает вывод, что цифровая трансформация нотариата является необходимым условием для обеспечения реальной защиты прав и законных интересов военнослужащих.

Ключевые слова: правосубъектность военнослужащих, цифровизация, нотариальные услуги, доверенности.

ARTAMONNIKOVA Svetlana Vasilyevna,
notary of the Kamyshinsky district of the Volgograd region

LEGAL PERSONALITY OF MILITARY PERSONNEL: A NOTARIAL FORM OF PROTECTION OF THEIR RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS

Annotation. The study analyzes the specifics of the legal status of military personnel, combining civil rights and official duties in the context of disciplinary hierarchy and digitalization of civil turnover procedures. The key attention is paid to the role of the notary in protecting the interests of military personnel. Despite the significant amount of preferential assistance provided, barriers to access to notary services remain. To eliminate them, it is proposed to introduce remote technologies, video communication and blockchain-based systems. As practical measures, it is recommended to create mechanisms for revoking powers of attorney and regulating the status of documents of missing persons. The author concludes that the digital transformation of the notary is a necessary condition for ensuring real protection of the rights and legitimate interests of military personnel.

Key words: legal personality of military personnel, digitalization, notary services, power of attorney.

Актуальность исследования правосубъектности военнослужащих в современных реалиях обусловлена рядом факторов. Военная служба по своей природе связана с повышенным уровнем регламентации поведения, и это неизбежно отражается на объеме и способах реализации прав такого субъекта. Дисциплина, субординация и единоначалие выступают организационными условиями деятельности армии, однако в конкретных правоприменительных ситуациях они способны трансформироваться в фактические барьеры для реализации прав, если отсутствуют понятные гарантии и эффективные процедурные механизмы обжалования решений командования. Дополнительным вызовом стано-

вится цифровизация: расширение электронного документооборота, использование информационных систем учета, развитие средств служебной коммуникации и контроля формируют новую среду, где привычные юридические конструкции (например, личная ответственность, режим служебной тайны, пределы вмешательства в частную жизнь) требуют уточнения и более тонкой настройки.

Гражданская правоспособность военнослужащих, аналогично общим принципам, распространяется на возможность обладания гражданскими правами и обязанностями [2]. Принцип равенства правоспособности гарантирует военнослужащим возможность иметь имущественные

права, вступать в гражданско-правовые отношения, обращаться в судебные инстанции для защиты своих интересов. Вместе с тем, в силу особого статуса военной службы, реализация отдельных гражданских прав военнослужащих подвергается определенным ограничениям, обусловленным необходимостью обеспечения боеготовности и дисциплины [3]. Правоспособность лиц, проходящих военную службу, имеет определённые ограничения [1]. Они установлены законодательными и подзаконными актами, которые регулируют особенности профессиональной деятельности военных [13].

Военнослужащие, безусловно, обладают дееспособностью, но их возможности ограничены в силу специфики профессиональной деятельности. Такие ограничения затрагивают, как правило, три ключевых блока действий. Во-первых, это действия, связанные с имущественными и финансовыми операциями, включая открытие счетов в иностранных банках и владение иностранными финансовыми инструментами [14], а также совершение крупных сделок, ограничения на которые могут устанавливаться внутренними уставами воинских частей [15]. Во-вторых, это действия, сопряженные с распространением информации и публичной деятельностью, в частности, разглашение сведений, составляющих государственную тайну [16], публичные выступления, публикации в средствах массовой информации, ведение блогов и социальных сетей, что обусловлено необходимостью предотвращения разглашения служебной информации и поддержания авторитета вооруженных сил. В-третьих, это действия, касающиеся перемещения и выезда за пределы Российской Федерации [17], что также может требовать предварительного согласования с командованием, Федеральной службой безопасности, особенно для лиц, допущенных к сведениям, составляющим государственную тайну [18].

Правовая конструкция, определяющая правосубъектность военнослужащих, отличается значительной сложностью [9]. В её основе лежат законодательные нормы и специфические требования, обусловленные особенностями военной службы. Эти факторы необходимо учитывать при применении права на практике. Особенности правосубъектности военных выражаются в наличии определённых ограничений и льгот по сравнению с остальными гражданами. Они продиктованы спецификой службы, потребностью в поддержании порядка и соблюдением требований безопасности [8].

Особую роль в жизни военнослужащих играют нотариальные услуги. Специфика их деятельности часто предполагает необходимость срочного оформления документов при затруд-

нённом доступе к юридическим услугам. Составление доверенностей для управления имуществом, подготовка завещаний и другие подобные задачи становятся особенно насущными во время продолжительных командировок или участия в специальных операциях. Возможность получения военнослужащими нотариальных услуг – значимый аспект защиты их прав и интересов. Хотя законодательство и предусматривает право военнослужащих обращаться к нотариусам, существует ряд обстоятельств, которые ограничивают этот доступ. Их можно разделить на три категории: территориальные, временные и процедурные.

Одной из наиболее существенных проблем являются географические барьеры. Нередко места дислокации военнослужащих — военные базы, гарнизоны, полигоны — находятся в отдалённых районах, где нет нотариальных контор. Существующие обстоятельства порождают значительные проблемы: потребность в удостоверении документов или иных нотариальных услугах нередко приводит к задержкам в оформлении бумаг или вынуждает совершать поездки в крупные города, что несовместимо с выполнением служебных обязанностей. Ограничения, связанные с временными рамками, существенно затрудняют возможность посещения нотариуса в нужный момент. Специфика военной службы нередко исключает возможность заранее составить график визитов, что приводит к проблемам с оперативным оформлением требуемых документов.

На данный момент остаётся недостаточно исследованной сфера организационно-правовых механизмов, призванных обеспечивать права военнослужащих при совершении нотариальных действий. В результате в работе командиров и других должностных лиц Вооружённых Сил Российской Федерации, а также в деятельности нотариусов регулярно возникают спорные и неоднозначные ситуации. Для этого необходим комплексный подход, который объединит теоретические знания и практический опыт и позволит разработать новые методы и рекомендации для решения существующих проблем [11].

Законодательство предусматривает льготы по осуществлению ряда нотариальных действий, включая оплату исключительно федерального нотариального тарифа и освобождение от регионального тарифа. Дополнительно предусмотрено освобождение от уплаты как регионального, так и федерального нотариального тарифов при оформлении наследственных прав наследниками военнослужащих — участников специальной военной операции (СВО).

Российский нотариат предоставляет участникам СВО и членам их семей стимулирующие меры в виде льгот на нотариальные услуги, общая

сумма которых за период 2024 г. составила 440 миллионов рублей, за 2025 г. общая сумма предоставленных нотариатом льгот для участников СВО и членов их семей превысила отметку в 874 млн руб. [19], а за весь период СВО — более миллиарда рублей с учетом помощи беженцам. В рамках правовой поддержки нотариусы также оказывают более 400 тысяч бесплатных консультаций участникам СВО и членам их семей [20].

Вопрос обеспечения военнослужащих возможностью воспользоваться нотариальными услугами нуждается в глубоком исследовании и разработке многоаспектных решений. Особенности военной службы создают ряд преград, поэтому важно разработать комплекс действий, который поможет усовершенствовать систему получения нотариальных услуг для представителей вооружённых сил. Особенно перспективным видится развитие механизмов удалённого взаимодействия в нотариальной сфере. Принимая во внимание, что военнослужащие зачастую находятся в отдалённых и труднодоступных местах, электронный нотариат может стать эффективным инструментом для решения существующих проблем. Онлайн-формат совершения нотариальных действий, включая использование видеосвязи, откроет для военных возможность консультироваться с нотариусами и оформлять необходимые документы без отрыва от исполнения служебных обязанностей и перемещения с места дислокации. Это позволит значительно ускорить процесс получения услуг и оптимизировать затраты времени и ресурсов.

Для реализации таких технологий требуется создание безопасных платформ, обеспечивающих защиту персональных данных и юридическую силу документов, удостоверенных в электронном виде. Разработка таких решений предусматривает координацию между нотариальными палатами, правозащитными организациями и IT-компаниями, разрабатывающими программное обеспечение. Совместная работа позволит достичь независимости нотариальных действий от географического положения клиента, что будет особенно важно для военнослужащих, которые по роду службы часто перемещаются.

Предлагается в целях обеспечения доступности нотариальных услуг для военнослужащих, лишенных возможности личного посещения нотариальной конторы, внедрение блокчейн-системы формирования документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью (УКЭП). Данная система предусматривает централизованное создание и управление УКЭП Федеральной нотариальной палатой (ФНП), обеспечивающей хранение в защищенном репозитории ключевых идентификационных данных заявителя: цифровых копий паспорта, СНИЛС, заяв-

ления и контракта о прохождении военной службы. С целью аутентификации личности военнослужащего и верификации формируемой УКЭП предлагается создание специального пакета верификационных данных, включающего видеозапись, фиксирующую образ документа, удостоверяющего личность с фотографией гражданина, образец его подписи, а также электронную подпись нотариуса, удостоверяющего соответствие личности заявителя представленным документам. Для организации взаимодействия между нотариусом и военнослужащим, предполагается создание защищенных каналов связи на базе инфраструктуры Федеральной нотариальной палаты (ФНП). Данные каналы, включающие выделенную линию видеоконференцсвязи, обеспечат возможность установления контакта и проведения идентификации личности в режиме реального времени, а также выяснения воли лица, обратившегося за нотариальным действием, с соблюдением требований конфиденциальности. После получения запроса из ФНП о действительности выданной УКЭП, нотариус удостоверяет документ своей УКЭП, признавая юридическую силу электронной подписи военнослужащего равнозначной собственноручной подписи. Полученный таким образом электронный документ, удостоверенный УКЭП нотариуса, признается юридически действительным и может быть передан уполномоченному лицу для реализации представленных полномочий.

Помимо этого, нотариальному сообществу целесообразно инициировать вопрос о внесении изменений в существующее законодательство и практику, касающихся отмены доверенностей и доступности информации о выданных доверенностях. Отсутствие единой базы данных и невозможность оперативного получения информации о факте удостоверения доверенности, особенно в ситуации утраты документа или отсутствия детальных сведений о нем, создает значимые риски для прав и законных интересов граждан. Включение в функционал нотариата возможности отмены доверенности любым нотариусом, а также предоставление доступа к информации об удостоверении доверенности вне зависимости от места ее выдачи, представляется необходимым шагом для обеспечения прозрачности и защиты прав граждан в сфере представительства. Данный функционал особенно актуален в современных реалиях защиты прав военнослужащих.

В условиях современной реальности, когда военные конфликты и неопределенность стали неотъемлемой частью жизни, особую актуальность приобретает вопрос юридической силы доверенностей, выданных военнослужащими, впоследствии пропавшими без вести. В период неопределенности судьбы такого лица, когда

факт смерти еще не установлен, но и достоверной информации о его местонахождении нет, действие доверенности порождает целый ряд правовых коллизий. Ключевым моментом является отсутствие юридического факта смерти доверителя, который, согласно общему правилу, влечет за собой прекращение действия доверенности. Однако, в рассматриваемой ситуации, мы имеем дело с юридической фикцией – пропавшим без вести, статус которого, в отличие от умершего, не влечет автоматического прекращения гражданских прав и обязанностей.

Проблема заключается в том, что в период действия доверенности, выданной пропавшим без вести военнослужащим, от его имени могут совершаться различные сделки и юридически значимые действия. Впоследствии, если военнослужащий будет признан погибшим, возникает вопрос о правовой судьбе этих сделок. Будут ли они считаться действительными, недействительными или оспоримыми? С какого момента следует отсчитывать срок исковой давности для признания сделки недействительной? Отсутствие четкого правового регулирования в этой сфере создает предпосылки для злоупотреблений, нарушений прав и законных интересов военнослужащих, их семей и третьих лиц, участвовавших в сделках, совершенных на основании доверенности. Нужна четкая правовая регламентация, учитывающая особенности ситуации и защищающая интересы всех сторон. Необходимо разработать механизм, который, с одной стороны, позволит избежать паралича гражданского оборота и обеспечит возможность управления имуществом пропавшего без вести, а с другой – исключит возможность совершения недобросовестных сделок и гарантирует защиту прав военнослужащих и их наследников в случае признания военнослужащего погибшим.

Реализация предложенных инициатив потребует комплексного подхода, активного сотрудничества между различными государственными и частными организациями, а также долгосрочного планирования и организации проектной деятельности, что в конечном итоге приведет к созданию системы, соответствующей требованиям времени и нуждам военнослужащих.

Список литературы:

- [1] Кудрявцев И.В. Правовой статус военнослужащего: проблемы обеспечения в современной России // *Право в Вооруженных Силах*. 2018. N 9. С. 2 - 8.
- [2] Мигачев Ю. И. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование): Автореф. дис.... д-ра юрид. наук. М., 1999. С. 28.
- [3] Федотова Ю.Г. Понятие и элементы правового статуса граждан как субъектов обеспечения обороны страны и безопасности государства // *Современное право*. 2024. N 12. С. 17 - 25.
- [4] Актуальные проблемы частного и публичного права : сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции, Волгоград, 01 апреля 2024 года. – Волгоград: ПАНХиГС, 2024. – 150 с. – ISBN 978-5-7786-0906-8. – EDN XOCWMN.
- [5] Нотариат предоставил участникам СВО и их близким льготы на 440 млн рублей - РИА Новости, 21.04.2025 // <https://ria.ru/20250421/svo-2012544604.html>
- [6] Палехин М. В. К вопросу о гражданско-правовом статусе военнослужащего // *International Scientific Review – Текст : непосредственный* 2015 №2 (3) – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-grazhdansko-pravovom-statuse-voennosluzhaschego>
- [7] Палехин М. В. Гражданско-правовая охрана прав военнослужащих: дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 2006. — 218 с.
- [8] Мутагиров Д. З. Права и свободы человека: теория и практика. М., 2006. С. 288.
- [9] Манохин В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 1997. С. 175.
- [10] Устав внутренней службы Вооруженных Сил РФ. Ст. 243-249.
- [11] Цымбаренко, Алла Геннадьевна. Организационно-правовые основы обеспечения прав военнослужащих при совершении нотариальных действий : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 20.02.03. — Москва, 2000. — 22 с..
- [12] Правовые гарантии нотариата: итоги 2025 года // <https://notariat.ru/ru-ru/news/pravovye-garantii-notariata-itogi-2025-goda-2512>
- [13] Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О статусе военнослужащих» // «Российская газета», N 104, 02.06.1998.
- [14] Федеральный закон от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»// «Российская газета» от 14 мая 2013 г. N 10
- [15] Устав внутренней службы Вооруженных Сил РФ. Ст. 243-249.
- [16] Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне» // «Российская газета» от 21 сентября 1993 г. N 182.
- [17] Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // «Российская газета» от 22 августа 1996 г. N 159.

[18] О реализации отдельных норм Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: Постановление Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 (с послед. изм. и дон.) // Собрание законодательства РФ. 1998. №4\.. Ст. 5020; О порядке оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых не предусмотрена военная служба: Постановление Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1598 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 52. Ст. 5929.

[19] Правовые гарантии нотариата: итоги 2025 года // <https://notariat.ru/ru-ru/news/pravovye-garantii-notariata-itogi-2025-goda-2512>

[20] Нотариат предоставил участникам СВО и их близким льготы на 440 млн рублей - РИА Новости, 21.04.2025 // <https://ria.ru/20250421/svo-2012544604.html>

References:

[1] Kudryavtsev I.V. The legal status of a serviceman: security problems in modern Russia// Law in the Armed Forces. 2018. N 9. S. 2-8.

[2] Migachev Yu. I. Legal guarantees for the realization of the status of military personnel (comparative legal study): Author. dis.... Dr. sciences. M., 1999. S. 28.

[3] Fedotova Yu.G. The concept and elements of the legal status of citizens as subjects of ensuring the country's defense and state security//Modern law. 2024. N 12. S. 17-25.

[4] Actual problems of private and public law: collection of materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference, Volgograd, April 01, 2024. - Volgograd: RANEPa, 2024. - 150 p. - ISBN 978-5-7786-0906-8. – EDN XOCWMN.

[5] The notary provided the participants of the SVO and their relatives with benefits for 440 million rubles - RIA Novosti, 21.04.2025 // <https://ria.ru/20250421/svo-2012544604.html>

[6] Palekhin M.V. On the issue of civil status of a serviceman//International Scientific Review - Text: immediate 2015 No. 2 (3) - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-grazhdansko-pravovom-statuse-voennosluzhashego>

[7] M.V. Palekhin. Civil protection of the rights of military personnel: dis.... cand. jurid. sciences. - Volgograd, 2006. - 218 s.

[8] Mutagirov D. 3. Human rights and freedoms: theory and practice. M., 2006. S. 288.

[9] Manokhin V. M. Service and employee in the Russian Federation: legal regulation. M., 1997. S. 175.

[10] Charter of the internal service of the Armed Forces of the Russian Federation. Art. 243-249.

[11] Tsymbarenko, Alla Gennadievna. Organizational and legal basis for ensuring the rights of military personnel when performing notarial actions: abstract of dis.... Candidate of Law: 20.02.03. - Moscow, 2000. - 22 s..

[12] Legal guarantees of the notary: results of 2025// <https://notariat.ru/ru-ru/news/pravovye-garantii-notariata-itogi-2025-goda-2512>

[13] Federal Law of 27.05.1998 N 76-FZ (as amended by 07.07.2025) "On the Status of Military Personnel" //Rossiyskaya Gazeta, No. 104, 02.06.1998.

[14] Federal Law No. 79-FZ dated May 7, 2013 "On Prohibition of Certain Categories of Persons from Opening and Holding Accounts (Deposits), Keeping Cash and Valuables in Foreign Banks Located Outside the Territory of the Russian Federation, Owning and (or) Using Foreign Financial Instruments" // "Rossiyskaya Gazeta" dated May 14, 2013 No. 10

[15] Charter of the internal service of the Armed Forces of the Russian Federation. Art. 243-249.

[16] Law of the Russian Federation of July 21, 1993 N 5485-I "On State Secrets" // "Rossiyskaya Gazeta" of September 21, 1993 N 182.

[17] Federal Law of August 15, 1996 No. 114-FZ "On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation" //Rossiyskaya Gazeta of August 22, 1996 No. 159.

[18] On the implementation of certain norms of the Federal Law "On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation": Decree of the Government of the Russian Federation of October 1, 1998 No. 1142 (from the last. rev. and don.)//Collection of legislation of the Russian Federation. 1998. №4\.. Art. 5020; On the procedure for issuing permits for departure from the Russian Federation of servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation, as well as federal executive bodies that do not provide for military service: Decree of the Government of the Russian Federation of December 19, 1997 No. 1598//Collection of legislation of the Russian Federation. 1997. № 52. Art. 5929.

[19] Legal guarantees of the notary: results of 2025// <https://notariat.ru/ru-ru/news/pravovye-garantii-notariata-itogi-2025-goda-2512>

[20] The notary provided the participants of the SVO and their relatives with benefits for 440 million rubles - RIA Novosti, 21.04.2025 // <https://ria.ru/20250421/svo-2012544604.html>