

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук, кандидат психологических наук,
профессор, главный научный сотрудник ФКУ научно-
исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ СЛУЖБЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Целью исследования выбрана правовая характеристика принципов службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации. Для ее осуществления применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, с помощью которых изучались принципы службы в УИС, закрепленные в Федеральном законе 2018 г. № 197-ФЗ, ФЗ 2003 г. № 58-ФЗ, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России, рассмотренные учеными и практическими работниками в научных и учебно-методических работах. Принципы службы в УИС закреплены и базируются на национальном законодательстве, отечественной практики организации исполнения уголовных наказаний. Они органически взаимосвязаны с постулатами, нашедшими отражение в Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. С принципами, положенными в основу государственной службы в современной России, уголовного и уголовно-исполнительного права, уголовного процесса, оперативно-розыскной деятельности, реализуемой сотрудниками УИС. Принципы службы в УИС закреплены Федеральном законе от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». К ним относятся: единоначалие и субординация; обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в УИС; взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в УИС и социальных гарантий сотрудника; верховенство закона в деятельности сотрудника УИС; соблюдение прав и свобод сотрудника УИС; выполнение сотрудником возложенных на него обязанностей; беспристрастность. Соблюдение принципов службы в УИС гарантируется их законодательным закреплением, а также контрольной деятельностью вышестоящих органов управления УИС (ФСИН России, ГУФСИН, УФСИН субъектов федерации). Надзором органов прокуратуры Российской Федерации.

Ключевые слова: правовая характеристика, система государственной службы, принципы службы, уголовно-исполнительная система, ведомственные правовые акты, ФСИН России, сотрудники.

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FPU Scientific Research
Institute Federal Penitentiary Service of Russia

LEGAL CHARACTERISTICS OF THE PRINCIPLES OF SERVICE IN THE PENAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The purpose of the study is the legal description of the principles of service in the penal system of the Russian Federation. To implement it, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, which were used to study the principles of service in the penal system, enshrined in Federal Law No. 197-FZ of 2018, FZ of 2003. No. 58-FZ, departmental legal acts of the Ministry

of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, reviewed by scientists and practitioners in scientific and educational works. The principles of service in the penal correction system are fixed and are based on national legislation and domestic practice of organizing the execution of criminal penalties. They are organically interconnected with the postulates reflected in the Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020. With the principles laid down in the basis of public service in modern Russia, criminal and penal enforcement law, criminal procedure, operational investigative activities carried out by the staff of the Criminal Justice System. The principles of service in the penal correction system are fixed in Federal Law No. 197-FZ dated 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment." These include: unity of command and subordination; mandatory professional selection with equal access for citizens to serve in the penitentiary; the relationship between restrictions, duties, prohibitions, responsibilities in the service of the penitentiary and the employee's social guarantees; the rule of law in the activities of the penitentiary officer; respect for the rights and freedoms of the penitentiary officer; fulfillment by the employee of the duties assigned to him; non-partisanship. Compliance with the principles of service in the penitentiary system is guaranteed by their legislative consolidation, as well as by the control activities of higher management bodies of the Penitentiary System (FSIN of Russia, GUF SIN, UFSIN of the subjects of the Federation). Under the supervision of the Prosecutor's Office of the Russian Federation.

Key words: legal characteristics, public service system, principles of service, penal enforcement system, departmental legal acts, Federal Penitentiary Service of Russia, employees.

Введение. Принципы, как основополагающие положения организации деятельности различных социальных систем и государственных органов, реализующих многообразные виды профессиональной деятельности, являются фундаментальными теоретическими постулатами, присущими областям юридических и общественных наук, обеспечивающими их эффективное функционирование.

Принципы службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее УИС) закреплены и базируются на национальном законодательстве, отечественной практики организации исполнения уголовных наказаний. Они органически взаимосвязаны с постулатами, нашедшими отражение в Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [1]. С принципами, положенными в основу:

- государственной службы в современной России, регулируемой Федеральным законом от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [2];
- уголовного права и уголовно-правовых отношений, реализуемых в современной уголовно-правовой политике [3];
- уголовного процесса и уголовно-процессуальных отношений, в осуществлении которых принимают участие сотрудники, состоящие на службе в УИС [4];
- профессиональной деятельности сотрудников УИС, обеспечивающих содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [5, с. 198-204];

- уголовно-исполнительного права и уголовно-исполнительных правоотношений, реализуемых в современной уголовно-исполнительной политике, нашедших отражение в уголовно-исполнительном законе [6];
- теории оперативно-розыскной деятельности, активно применяемой сотрудниками оперативных подразделений УИС при осуществлении оперативно-розыскной политики [7].

Таким образом, принципы службы в УИС имеют свое специфическое содержание, обусловленное особенностями правового регулирования и организации профессиональной деятельности различных служб и подразделений, учреждений и органов, входящих в современную структуру УИС РФ. Оно нуждается в комплексном научном рассмотрении и анализе в рамках отдельного исследования.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовой характеристики принципов службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, с помощью которых изучались принципы службы в УИС, закрепленные в Федеральном законе 2018 г. № 197-ФЗ, ФЗ 2003 г. № 58-ФЗ, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России, рассмотренные учеными и практическими работниками в научных и учебно-методических работах.

Основные результаты. Принципы службы в УИС закреплены в отдельной 4 статье Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе

в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». К ним относятся:

- единоначалие и субординация (подчиненность), предполагающие активную реализацию служебной дисциплины сотрудников УИС, безусловное подчинение законным (не противоречащим федеральному закону) требованиям вышестоящих руководителей (начальников). При этом полное выполнение функциональных обязанностей и профессиональных компетенций, закрепленных в должностных инструкциях. Таким образом, сотрудник при исполнении должностных обязанностей подчиняется только прямым руководителям (начальникам), в том числе временно. Ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его прямым руководителем (начальником);
- обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в УИС и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника [8];
- взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в УИС и социальных гарантий сотрудника, закрепленных в законодательных и ведомственных правовых актах [9, с. 95-98]. Являющихся предметом ведомственного контроля ФСИН России, ГУФСИН и УФСИН субъектов федерации [10];
- верховенство закона в деятельности сотрудника УИС. Данный принцип созвучен такому принципу, закрепленному в различных областях права как законность;
- соблюдение прав и свобод сотрудника УИС. При этом ограничение прав и свобод человека и гражданина в отношении сотрудника допускается федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач, связанных с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, и для обеспечения безопасности государства;
- выполнение сотрудником возложенных на него обязанностей. Он не вправе отказаться

исполнения своих служебных обязанностей, если они предусмотрены контрактом о службе в УИС или должностной инструкцией. Для их исполнения приняты необходимые меры безопасности [11, с. 24-25];

- беспартийности (сотруднику запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать, принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник УИС не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций [12, с. 540-546].

Таким образом, рассмотренные принципы службы в УИС являются приоритетными, фундаментальными положениями организации их многогранной профессиональной деятельности, постулатами обеспечения прав и законных интересов граждан и сотрудников, соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний, обеспечении безопасности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;
- Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К

вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

- 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
- Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».
- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействия коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС».

Заключение. Принципы службы в УИС закреплены и базируются на национальном законодательстве, отечественной практики организации исполнения уголовных наказаний. Они органически взаимосвязаны с постулатами, нашедшими отражение в Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. С принципами, положенными в основу государственной службы в современной России, уголовного и уголовно-исполнительного права, уголовного процесса, оперативно-розыскной деятельности, реализуемой сотрудниками УИС.

Принципы службы в УИС закреплены Федеральном законе от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и

органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». К ним относятся: единоначалие и субординация; обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в УИС; взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в УИС и социальных гарантий сотрудника; верховенство закона в деятельности сотрудника УИС; соблюдение прав и свобод сотрудника УИС; выполнение сотрудником возложенных на него обязанностей; беспартийность.

Соблюдение принципов службы в УИС гарантируется их законодательным закреплением, а также контрольной деятельностью вышестоящих органов управления УИС (ФСИН России, ГУФСИН, УФСИН субъектов федерации). Надзором органов прокуратуры Российской Федерации.

Список литературы:

- [1] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Consultant.ru (дата обращения 27.02.2026).
- [2] Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 27.02.2026).
- [3] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.
- [4] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.
- [5] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Принципы содержания под стражей и их влияние на обеспечение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых (сравнительно-правовой анализ) // Международный научный вестник. 2025. № 11. С. 198-204.
- [6] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Филимонов О.В., Селиверстов В.И. (постатейный) / Москва, 2008. 448 с.
- [7] Теория оперативно-розыскной деятельности / Горяинов К.К., Земскова А.В., Исиченко А.П., Климов И.А., Ковалев О.Г., Конов А.И., Нетреба В.А., Федоров А.В., Овчинский В.С., Синилов Г.К., Черников В.В. Краткий учебный курс / Сер. Краткие учебные курсы юридических наук. (2-е издание, переработанное). Москва, 2006. 385 с.
- [8] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной

системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 27.02.2026).

[9] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС // Антропология. 2024. № 1 (13). С. 95-98.

[10] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

[11] Ковалев О.Г. Личная безопасность персонала учреждений уголовно-исполнительной системы и ее социально-психологическая характеристика // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2022. № 5. С. 24-25.

[12] Ковалев О.Г. К вопросу взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с традиционными для России религиозными объединениями при осуществлении духовно-нравственного воспитания работников УИС // Образование и право. 2024. № 11. С. 540-546

References:

[1] "The Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020) // Consultant.ru (accessed 02/27/2026).

[2] Federal Law No. 58-FZ of 05/27/2003 "On the Civil Service System of the Russian Federation" // Garant.ru (accessed 02/27/2026).

[3] Russian criminal Law. Special part: Textbook // Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007. 374 p.

[4] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[5] Kovalev O.G., Semenova N.V. Principles of detention and their impact on ensuring the rights and legitimate interests of suspects and accused (comparative legal analysis) // International Scientific Bulletin. 2025. No. 11. pp. 198-204.

[6] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Filimonov O.V., Seliverstov V.I. (article-by-article) / Moscow, 2008. 448 p.

[7] Goryainov K.K., Zemskova A.V., Isichenko A.P., Klimov I.A., Kovalev O.G., Konov A.I., Netreba V.A., Fedorov A.V., Ovchinsky V.S., Sinilov G.K., Chernikov V.V. A short training course / Ser. Short training courses in law. (2nd edition, revised). Moscow, 2006. 385 p.

[8] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (date of application 02/27/2026).

[9] Kovalev O.G. Prosecutor's Office supervision in the system of measures to ensure the rights and social guarantees of UIS employees // Anthropogika. 2024. No. 1 (13). pp. 95-98.

[10] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanov N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

[11] Kovalev O.G. Personal safety of personnel of institutions of the penal system and its socio-psychological characteristics // Penal system: law, economics, management. 2022. No. 5. pp. 24-25.

[12] Kovalev O.G. On the issue of interaction of institutions and bodies of the penal enforcement system with traditional religious associations in Russia in the implementation of spiritual and moral education of prison staff // Education and Law. 2024. No. 11. pp. 540-546.

