

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2224-9133-2026-5-106-110

Дата принятия рукописи в печать: 19.06.2026 г.

ШЕСТАК Виктор Анатольевич,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры криминалистики
Московской академии Следственного комитета
Российской Федерации имени А.Я. Сухарева,
e-mail: viktor_shestak@mail.ru

САВЕНКОВ Дмитрий Сергеевич,
старший помощник военного прокурора
231 военной прокуратуры гарнизона,
старший лейтенант юстиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА ВООРУЖЕНИЯ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты прокурорского надзора за реализацией государственной политики импортозамещения в сфере производства вооружения, военной и специальной техники. Авторы проводят комплексный анализ сущности и содержания прокурорского надзора за реализацией политики импортозамещения в сфере производства вооружения и специальной техники, а также в выявлении актуальных проблем и перспектив совершенствования надзорной деятельности.

Ключевые слова: прокурорский надзор, импортозамещение, гособоронзаказ, результаты интеллектуальной деятельности.

SHESTAK Viktor Anatolyevich,
Professor of the Criminology Department of the A. Sukharev
Moscow Academy of the Investigative Committee
of the Russian Federation, Doctor of Juridical Science,
Associate Professor

SAVENKOV Dmitry Sergeevich,
Senior Assistant to the Military Prosecutor of the
231st Military Prosecutor's Office of the garrison,
Senior Lieutenant of Justice

PROSECUTOR'S OFFICE SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF STATE IMPORT SUBSTITUTION POLICY IN THE PRODUCTION OF WEAPONS AND SPECIALIZED EQUIPMENT: THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS

Annotation. The article discusses changes in the criminal procedural legislation of the Russian Federation that occurred at the end of 2018 regarding the seizure and use of electronic storage media.

Key words: prosecutor's supervision, import substitution, state defense orders, weapons and military equipment, results of intellectual activity, defense-industrial complex, government procurement.

В сложившихся международных условиях необходимость реализации государственной экономической политики импортозамещения обусловлена, прежде всего, введением экономических санкций и ограничений на поставки высокотехнологичной продукции. Наиболее значимой сферой применения политики импортозамещения является оборонная промышленность, поскольку производство вооружений, военной и специальной техники неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности и оборонного потенциала государства. Основными целями импортозамещения являются снижение зависимости экономики от иностранных товаров, технологий и компонентов, а также развитие отечественного производства. Такая политика призвана обеспечить государству возможность поддерживать устойчивость своего оборонного потенциала и снизить риски, связанные с перебоями в поставках критически важных компонентов.

В этой связи импортозамещение в оборонно-промышленном комплексе следует рассматривать как совокупность мер организационного, экономического и правового характера, направленных на создание конкурентоспособных отечественных образцов вооружения и специальной техники, соответствующих современным требованиям и стандартам. Ключевым условием успешного импортозамещения является формирование устойчивой технологической базы, развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также обеспечение правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности. Результаты научно-технической деятельности и интеллектуальная собственность выступают основой технологического суверенитета, поскольку позволяют закрепить права государства на критически важные разработки и предотвратить их незаконное использование.

Правовое регулирование данной сферы осуществляется, в том числе, нормами гражданского законодательства. Согласно положениям части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) закрепляется перечень объектов интеллектуальной собственности, включая изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных и иные результаты интеллектуальной деятельности [2]. Особое значение имеют положения гражданского законодательства, регулирующие патентоспособность объектов, а также существующие ограничения на патентование. В частности, в части 4 статьи 1349 ГК РФ, определен перечень непатентоспособных объектов, а также критерии, при наличии которых объекты не могут быть признаны патентоспособными [2]. Следовательно, импортозамещение в оборон-

ном секторе представляет собой многогранное явление, охватывающее не только производственный и экономический процесс, но и правовую категорию, тесно связанную со сферой защиты интеллектуальной собственности.

В свою очередь, прокуратура Российской Федерации, выполняя свои функции по надзору за исполнением законов, обеспечивает соблюдение нормативных требований при реализации государственных программ и контрактов в оборонной промышленности. Она также реализует задачи по надзору за эффективным использованием бюджетных средств, а также по предотвращению случаев коррупции и нарушений прав субъектов хозяйственной деятельности. В этой связи прокурорский надзор представляет собой вид деятельности органов прокуратуры, направленный на проверку соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения действующих на территории Российской Федерации законов [1]. В условиях реализации политики импортозамещения прокурорский надзор выступает важным государственным инструментом. Он направлен на обеспечение законности при выполнении государственного оборонного заказа, реализации государственных контрактов, проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, производстве и поставке продукции военного назначения. Его важность обусловлена высокой степенью общественной значимости отношений в сфере оборонной промышленности, поскольку любые нарушения законодательства в данной сфере могут повлечь снижение уровня обороноспособности, нецелевое расходование бюджетных средств, а также утрату прав Российской Федерации на результаты научно-технической деятельности [13].

Прокурорский надзор в сфере импортозамещения охватывает широкий круг правоотношений, включающих бюджетное финансирование, государственные закупки, техническое регулирование, защиту интеллектуальной собственности и экспортный контроль. Значительное внимание уделяется надзору за соблюдением законодательства при осуществлении государственных закупок, поскольку именно контрактная система выступает основным механизмом обеспечения оборонных нужд государства. В рамках данного направления прокуроры проверяют законность проведения закупочных процедур, соблюдение требований к участникам закупок, обоснованность выбора поставщика, а также соответствие условий государственных контрактов требованиям законодательства. Наряду с этим осуществляется и надзор за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Существенные объемы бюджетных ассигнований, выделяемых на импортозамещение в оборонной

сфере, требуют постоянного внимания со стороны органов прокуратуры. Надзорные мероприятия направлены на предупреждение хищений, злоупотреблений, нецелевого расходования средств и завышения стоимости работ. В то же время, не менее значимым является надзор за соблюдением законодательства о лицензировании и сертификации. Производство вооружения и специальной техники предполагает строгие требования безопасности и качества, в связи с чем, прокуроры уделяют особое внимание вопросам лицензирования предприятий, соблюдения установленных стандартов, а также законности проведения сертификационных процедур.

Отдельное место в системе надзора занимает обеспечение соблюдения законодательства об охране результатов интеллектуальной деятельности. Одним из ключевых элементов импортозамещения является создание новых технологий и разработок, требующих правовой охраны. Государственная политика в данной сфере направлена на закрепление прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет бюджетных средств. Правовое регулирование управления принадлежащими Российской Федерации правами на результаты интеллектуальной деятельности осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2550 [11]. Государственный учет результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения осуществляется путем ведения единого реестра в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1705 [10]. Кроме того, важное значение имеет постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 402, регулирующее вопросы контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности [9].

Практика свидетельствует, что при реализации государственной политики импортозамещения в оборонной сфере выявляется значительное количество нарушений, связанных с ненадлежащим учетом результатов интеллектуальной деятельности, сокрытием результатов интеллектуальной деятельности и неправомерным распределением прав на них. Наиболее распространены являются низкая эффективность выявления результатов интеллектуальной деятельности, способных к правовой охране, сокрытие предприятиями созданных разработок с целью закрепления исключительных прав за собой, ненадлежащий контроль военных представительств за исполнением контрактов в части проведения

патентных исследований, несвоевременное принятие государственными заказчиками решений о правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, неуплата патентных пошлин, что приводит к утрате правовой охраны, занижение доли Российской Федерации в исключительных правах, а также непостановка результатов интеллектуальной деятельности на балансовый учет как нематериальных активов.

Проведение патентных исследований должно предусматриваться техническими заданиями и тактико-техническими заданиями в соответствии с ГОСТ Р 15.011-96 [12]. Нарушение таких требований свидетельствует о ненадлежащем исполнении государственных контрактов и создает риск утраты результатов научно-технической деятельности. Важным элементом прокурорского надзора является также проверка деятельности военных представительств Министерства обороны Российской Федерации, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 осуществляют контроль разработки, производства и поставок продукции военного назначения [8].

Прокурорская проверка в рассматриваемой сфере должна включать анализ документации государственных заказчиков, подрядчиков и военных представительств. Проверочные мероприятия, как правило, касаются изучения положений государственных контрактов с целью обеспечения прав Российской Федерации на создаваемую интеллектуальную собственность. Данная деятельность также включает анализ соблюдения требований к проведению патентных поисков, проверку регистрации созданной интеллектуальной собственности и внесения сведений в единый реестр, оценку законности заключения лицензионных договоров (в том числе в случаях использования интеллектуальной собственности третьих лиц), а также анализ процесса отражения интеллектуальной собственности на балансовом учете. При выявлении нарушений прокурор вправе применить меры реагирования, предусмотренные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также реализовать полномочия, предусмотренные процессуальным законодательством, включая право на обращение в суд [3].

Таким образом, обеспечение законности оборонной промышленности требует прокурорского надзора за реализацией государственной политики импортозамещения в сфере производства вооружений и специальной техники. Эффективность импортозамещения зависит от соблюдения законодательства при выполнении государственных контрактов, целевого использования бюджетных средств, обеспечения качества

военной продукции и защиты интеллектуальной собственности. Особое значение имеют прокурорский надзор за государственной регистрацией объектов интеллектуальной собственности, правовой защитой патентов, заключением лицензионных соглашений и распределением доли прав Российской Федерации на результаты научно-технической деятельности. В этой связи, прокурорский надзор является важнейшим механизмом защиты технологического суверенитета государства, предотвращения утраты значимых разработок и повышения эффективности расходов оборонной промышленности.

Список источников:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм. и доп.) // Российская газета. 25.12.1993.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч. I). Ст. 5496.

[3] Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366.

[4] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. I). Ст. 7600.

[5] Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

[6] Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

[7] Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6228.

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 34. Ст. 3455.

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 402 «О государственном контроле (надзоре) в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. Ст. 2421.

[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 07 октября 2021 г. № 1705 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и тех-

нологических работ военного, специального и двойного назначения» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 42. Ст. 7142.

[11] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2550 «О государственном управлении правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (ч. II). Ст. 254.

[12] ГОСТ Р 15.011-96. Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Основные положения. — Введ. 01.01.1997. — М.: Госстандарт России, 1996.

[13] Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02 ноября 2018 г. № 723 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса» (в ред. действующей на момент обращения). // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310708/ (дата обращения: 18.03.2026).

[14] Винокуров Ю.Е. Прокуратура Российской Федерации: учебник. — М.: Норма, 2020. 498 с.

[15] Бессонов А.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник. — М.: Юрайт, 2021.

[16] Козлов А.В. Государственный оборонный заказ: правовое регулирование и контроль: учебное пособие. — М.: Проспект, 2022.

[17] Лопатин В.Н. Импортзамещение как фактор обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации // Государство и право. — 2020. — № 8. — С. 45–52.

[18] Суханов Е.А. Государственное регулирование экономики и промышленная политика: правовые аспекты // Журнал Российского права. — 2021. — № 4. — С. 27–35.

[19] Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2026).

[20] Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://ep.genproc.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2026).

References:

[1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended and supplemented) // Rossiyskaya Gazeta. December 25, 1993.

[2] Civil Code of the Russian Federation (Part Four) of December 18, 2006 No. 230-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 2006. No. 52 (Part I). Art. 5496.

[3] Federal Law of January 17, 1992 No. 2202-1 “On the Prosecutor’s Office of the Russian Federation” // Vedomosti SND i VS RF. 1992. No. 8. Art. 366.

[4] Federal Law of December 29, 2012 No. 275-FZ "On State Defense Order" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 53 (Part I). Art. 7600.

[5] Federal Law of May 31, 1996 No. 61-FZ "On Defense" // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 23. Art. 2750.

[6] Federal Law of April 5, 2013 No. 44-FZ "On the Contract System in the Sphere of Procurement of Goods, Works, and Services to Meet State and Municipal Needs" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 14. Art. 1652.

[7] Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ "On Combating Corruption" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2008. No. 52 (Part I). Art. 6228.

[8] Resolution of the Government of the Russian Federation of August 11, 1995 No. 804 "On Military Representative Offices of the Ministry of Defense of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 34. Art. 3455.

[9] Resolution of the Government of the Russian Federation of April 26, 2012 No. 402 "On State Control (Supervision) in the Sphere of Legal Protection and Use of the Results of Intellectual Activity" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 19. Art. 2421.

[10] Resolution of the Government of the Russian Federation of October 7, 2021 No. 1705 "On state registration of the results of research, development, and technological work for military, special, and dual purposes" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 42. Art. 7142.

[11] Resolution of the Government of the Russian Federation of December 29, 2021 No. 2550 "On state management of the rights of the Russian Fed-

eration to the results of intellectual activity" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2022. No. 1 (Part II). Art. 254.

[12] GOST R 15.011-96. System for the development and launch of products into production. Patent research. Basic provisions. — Introduced on January 1, 1997. — M.: Gosstandart of Russia, 1996.

[13] Order of the Prosecutor General of the Russian Federation of November 2, 2018 No. 723 "On the Organization of Prosecutor's Supervision over the Implementation of Laws in the Defense-Industrial Complex" (as amended at the time of access). // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310708/ (accessed: March 18, 2026).

[14] Vinokurov Yu.E. The Prosecutor's Office of the Russian Federation: textbook. — M.: Norma, 2020. 498 p.

[15] Bessonov A.V. Prosecutor's Supervision in the Russian Federation: textbook. — M.: Yurait, 2021.

[16] Kozlov A.V. State Defense Order: Legal Regulation and Control: study guide. — M.: Prospect, 2022.

[17] Lopatin V.N. Import Substitution as a Factor in Ensuring the Technological Sovereignty of the Russian Federation // State and Law. — 2020. — No. 8. — Pp. 45–52.

[18] Sukhanov E.A. State Regulation of the Economy and Industrial Policy: Legal Aspects // Journal of Russian Law. — 2021. — No. 4. — Pp. 27–35.

[19] Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://pravo.gov.ru> (accessed: 12.02.2026).

[20] Official Website of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation. URL: <https://epp.genproc.gov.ru> (accessed: 12.02.2026).





ЮРКОПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.