

ЖДАНОВА Нина Сергеевна,
кандидат исторических наук, доцент,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Алтайский государственный
педагогический университет» (г. Барнаул)
кафедры правоведения и методики преподавания
социально-экономических дисциплин,
e-mail: znina@mail.ru

ПОНОМАРЕВА Ольга Михайловна,
кандидат педагогических наук, Ставропольский
филиал федерального государственного
казенного образовательного учреждения высшего
образования «Краснодарский университет
Министерства внутренних дел Российской
Федерации», (г. Ставрополь),
e-mail: gaiukova_om@mail.ru

РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Аннотация. Административно-правовые отношения в современном российском государстве претерпевают изменения в условиях внедрения в систему государственного и муниципального управления цифровых технологий. С одной стороны это создает условия реализации принципов доступности, открытости, гласности деятельности органов власти как субъектов административно-правовых отношений, а с другой стороны, порождает проблемы в части защищенности участников правоотношений, прежде всего граждан от неправомерного доступа к личным данным, нежелание части населения участвовать в отношениях с государством в цифровом формате.

Развитие правоотношений в условиях цифровизации сопряжено прежде всего с расширением услуг, предоставляемых органами власти в цифровом формате, развитием электронных ресурсов и их интеграцией с порталом государственных и муниципальных услуг, использованием технологий для осуществления контрольно-надзорной деятельности органов власти, защиты персональных данных, в судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях, законотворческой деятельности.

Все эти тенденции связаны с комплексом различных рисков. Наличие информации, порождает возможность ее использования в недобросовестных целях. Однако, процессы цифровизации в сфере государственного управления необратимы. Необходимо преодолевать риски, развивать и детализировать нормы законодательства законодательную базу, совершенствовать цифровые инструменты, вырабатывать способы защиты административно-правовых отношений, учитывать при разработке стратегий развития сферы управления не только интересы органов власти и их должностных лиц, а прежде всего граждан.

Ключевые слова: государственное управление, органы государственной власти, административно-правовые отношения, контрольно-надзорная деятельность, цифровизация, цифровые технологии, персональные данные, защита персональных данных.

ZHDANOVA Nina Sergeevna,
Candidate of Historical Sciences, Associate
Professor, Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education «Altai State
Pedagogical University» (Barnaul), Department of
Jurisprudence and Methods of Teaching Social
and Economic Disciplines

PONOMAREVA Olga Mikhailovna,
Candidate of Pedagogical Sciences, Stavropol
Branch of the Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education "Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs Russian
Federation», (Stavropol)

DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL RELATIONS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

Annotation. Administrative and legal relations in the modern Russian state are undergoing changes in the context of the introduction of digital technologies into the system of state and municipal administration. On the one hand, this creates conditions for the implementation of the principles of accessibility, openness, and publicity in the activities of government bodies as subjects of administrative and legal relations, and on the other hand, it creates problems in terms of the protection of participants in legal relations, primarily citizens, from unauthorized access to personal data, and the reluctance of some segments of the population to participate in relations with the state in a digital format.

The development of legal relations in the context of digitalization is primarily associated with the expansion of services provided by government agencies in digital format, the development of electronic resources and their integration with the portal of public and municipal services, the use of technologies for the implementation of control and supervisory activities by government agencies, the protection of personal data, and the use of technologies in legal proceedings and administrative proceedings, as well as in legislative activities.

All these trends are associated with a complex of various risks. The availability of information creates the possibility of its use for unscrupulous purposes. However, the processes of digitalization in the field of public administration are irreversible. It is necessary to overcome risks, develop and detail the legal framework, improve digital tools, and develop ways to protect administrative and legal relations, taking into account not only the interests of government bodies and their officials, but also the interests of citizens when developing strategies for the development of public administration.

Key words: public administration, public authorities, administrative and legal relations, control and supervision activities, digitalization, digital technologies, personal data, and personal data protection.

Цифровизация государственного управления стала одним из главных факторов трансформации административно-правовых отношений в XXI веке. Как отмечают Н.М. Есин и А.А. Торба, влияние технологического развития на административное право проявляется в появлении новых форм административных процедур, цифровых платформ оказания государственных услуг, а также в возникновении проблем защиты персональных данных и кибербезопасности [10, с. 4].

Внедрение информационно-коммуникационных технологий меняет не только форму, но и содержание властных отношений: вертикальные связи между органами власти и гражданами дополняются горизонтальными, основанными на

платформенных решениях и автоматизированном обмене данными.

Важнейшим шагом стало принятие в 2025 году законодательных актов, закрепляющих правовой статус ключевых цифровых платформ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2025 года № 1170 были утверждены масштабные изменения в правовое регулирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государственного управления. В ноябре 2025 года Правительством РФ одобрен законопроект о платформе «Гостех», которая закрепляется в качестве единой цифровой платформы для создания государственных и иных информационных систем государствен-

ных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций [14]. «Гостех» призван унифицировать подходы к созданию государственных информационных систем, обеспечить их совместимость и безопасность.

Принятие Постановления Правительства Российской Федерации от 19.09.2025 № 1443[2] является одним из ключевых шагов в формировании национальной модели цифровой идентификации, закладывая основу для дальнейшего развития доверенной цифровой среды [15]. С помощью мобильного приложения «Госуслуги» граждане могут не только получать услуги, но и подтверждать личность, подписывать электронные документы, получать уведомления от государственных органов. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2025 года № 1687 установило правила использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, за плату [3].

Другой важной сферой, где цифровизация кардинально меняет административно-правовые отношения, является контрольно-надзорная деятельность. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в России последовательно внедряются риск-ориентированный подход и цифровые методы контроля.

Административное давление на бизнес снижается благодаря внедрению цифровых технологий – расширяется сфера электронного документооборота и дистанционных форм контроля, совершенствуется система управления рисками.

Наиболее сложным и перспективным направлением цифровизации административно-правовых отношений является внедрение технологий искусственного интеллекта в юрисдикционную деятельность, включая производство по делам об административных правонарушениях и административное судопроизводство. Происходит трансформация принципа активной роли суда под воздействием алгоритмизации [8, с. 3].

Цифровизация правосудия сегодня стоит на пороге внедрения интеллектуальных систем, способных анализировать доказательства, выявлять правовые коллизии и предлагать варианты решений. Однако объективные препятствия делают невозможным применение технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ) в правосудии в полном объеме: искусственный интеллект не обладает правосубъектностью, не способен к эмпатии и не может нести ответственность за свои решения.

Министр юстиции Российской Федерации

К. Чуйченко в апреле 2026 года сообщил о планах интегрировать ИИ в процесс нормотворчества – в частности, использовать при проведении правовых и антикоррупционных экспертиз. Кроме того, в 2025 году механизм дистанционного участия в судебных заседаниях стал доступен также для участников производства по делам об административных правонарушениях [4].

Ассоциация юристов России в феврале 2026 года подготовила законопроект, регулирующий использование искусственного интеллекта в органах публичной власти и на объектах критической информационной инфраструктуры. Документ предусматривает создание единого центра компетенций – автономной некоммерческой организации «Национальный центр при Правительстве РФ по вопросам применения технологий искусственного интеллекта в органах системы публичной власти» [15].

Активное внедрение цифровых технологий в административно-правовые отношения ставит вопрос о защите прав граждан в цифровой среде. С 1 сентября 2025 года в России вступил в силу закон, предусматривающий возможность обработки обезличенных персональных данных и ограничения доступа к таким данным для иностранных граждан, лиц, привлеченных к уголовной ответственности за киберпреступления [9].

Важно помнить о положениях Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных», который закрепил право граждан на отказ от предоставления биометрии при получении коммерческих и государственных услуг. В развитие этого закона приказом Минцифры России от 12 мая 2023 года № 453 утвержден порядок обработки биометрических персональных данных, включая требования к их размещению в Единой биометрической системе. Постановлением Правительства Москвы от 3 сентября 2024 года № 1998-ПП создан региональный сегмент Единой биометрической системы в Москве.

Одной из ключевых тенденций является нарастающая потребность в систематизации административного законодательства с использованием цифровых инструментов. К проблемам, требующим решения в сфере регулирования административно-правовых отношений, можно отнести:

значительный массив административного законодательства, включающего кроме федерального еще и законодательство субъектов РФ;

содержательный разрыв между охранительными и регулятивными административно-правовыми нормами;

отставание развития административно-правовых норм от развития динамично изменяющих-

ся общественных отношений.

В качестве методов решения этих проблем предлагается внедрение таких инновационных средств, как цифровая консолидация, пакетное законотворчество, а также широкое использование цифровых технологий как на всех стадиях законотворческого процесса, так и в последующей систематизации административного законодательства [17].

Цифровая консолидация предполагает объединение разрозненных нормативных правовых актов в единые цифровые массивы с возможностью автоматизированного поиска, анализа и обновления, что способно значительно повысить эффективность правоприменения.

Параллельно с этим наблюдается активная модернизация самого механизма административно-правового регулирования применительно к цифровой среде, который включает нормативную основу, функции, основные институты и процедуры регулирования различных сфер деятельности, обеспечивающих их устойчивость.

Среди предложений по модернизации механизма выделяются совершенствование процедур, кодификация законодательства, развитие саморегулирования и риск-ориентированного надзора. Правовое регулирование в условиях цифровизации должно выступать гибким инструментом сопровождения деятельности и отражать способы воздействия.

Это свидетельствует о смене парадигмы управления, где жесткие административные методы постепенно уступают место более мягким и гибким моделям взаимодействия на основе мотивационных механизмов.

В научных исследованиях и нормах российского законодательства на сегодняшний день отсутствует единое и общепринятое определение цифровых технологий, что создает сложности их использования в правоприменительной деятельности. В правовой унификации нуждается весь понятийный аппарат в сфере цифровизации [12, с. 67].

Еще одной важной тенденцией является цифровизация производства по делам об административных правонарушениях. Анализ положений Кодекса об административных правонарушениях выявляет недостаточную проработанность вопросов, связанных с применением электронных форм взаимодействия субъектов производства, доказательств и автоматизированных систем. Предлагается внедрение не просто отдельных элементов цифровизации, а создание единого цифрового сервиса, охватывающего стадии производства: возбуждение, рассмотрение и обжалование дел. При этом предложения по поводу технологического обеспечения и его законодательного закрепления носят скорее теорети-

ческий характер и не содержат конкретных решений [11, с. 73].

Отдельные тенденции цифровизации производства по делам об административных правонарушениях получили законодательное оформление, а именно: возможность дистанционного участия в рассмотрении дела с помощью систем веб-конференции или видео-конференцсвязи (с подтверждением личности через Единую биометрическую систему или Единый портал государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (портал госуслуг); извещение участников через смс-уведомления или с помощью электронной почты на основе их согласия на цифровое взаимодействие; автоматическая фиксация правонарушений с помощью специальных устройств, составление процессуальных документов в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи.

Внедрение электронного производства соответствует современным тенденциям развития процессуального законодательства РФ и будет способствовать повышению оперативности производства, обеспечению гарантий доступности правосудия, а также сокращению процессуальных издержек. Одновременно в условиях цифрового административно-юрисдикционного производства возможен ряд рисков, обусловленных отсутствием необходимого технического оборудования субъектов, (например, не все помещения судов оборудованы для обеспечения участников производства в онлайн-режиме), отсутствием возможностей доступа к участию в рассмотрении дел в дистанционном режиме у граждан, пред всего у лиц, в отношении которых ведется производство [5, с. 47].

Особого внимания заслуживают проблемы, связанные с внедрением технологий искусственного интеллекта в административно-юрисдикционную деятельность. Тенденции по использованию ИИ очевидны в сфере фиксации нарушений правил дорожного движения, обработки массивов информации в сфере учета преступлений, в производстве по делам об административных правонарушениях. Расширение возможностей ИИ требует определения границ его использования, допустимости применения в отдельных случаях, соблюдении законности и прав граждан.

Для обеспечения законности, прозрачности и ответственности при использовании ИИ в государственном управлении необходима разработка единой системы законодательства, учитывающей как международный опыт, так и особенности отечественной правовой системы [7, с. 390].

Для защиты персональных данных административно-правовыми средствами предусмотрена административная ответственность по ст. 13.11 КоАП РФ за различные нарушения

в сфере порядка обработки и использования персональных данных для субъектов, которые отнесены законодательством к операторам персональных данных, а это, по сути, все организации, органы власти, граждане.

В условиях значительного количества кибермошенничеств, использования личных данных граждан в преступных целях ужесточение законодательства и ответственности необходимы.

Широкое толкование законодателем понятий «персональные данные», «оператор персональных данных» в условиях повсеместного их использования создает условия для расширения противоправных действий с ними и создает сложности при расследовании преступлений и правонарушений [1]. Усиление ответственности порождает пограничные ситуации, несущие риски, в том числе, для добросовестных участников оборота.

С 1 июля 2025 года также вступил в силу закон об электронном документообороте и дистанционном участии в производстве по делам об административных правонарушениях. Согласно закону, заявление, ходатайство, жалоба, протест и иные документы, изготовленные в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, а также прилагаемые к ним документы могут быть поданы участником производства по делу об административном правонарушении в суд посредством Единого портала госуслуг, либо информационной системы, определенной Верховным Судом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, либо систем электронного документооборота участников производства с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Также закрепляется порядок участия в рассмотрении дела об административном правонарушении путем использования системы веб-конференции [13].

Цифровизация системы государственного контроля и надзора представляет собой одну из наиболее динамично развивающихся сфер деятельности, имеющей стратегическое значение [16, с. 324].

Для осуществления контроля в различных сферах управления могут применяться беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА). При выявлении с помощью БПЛА нарушений назначается проведение контрольного мероприятия. Такие возможности применяются в регионах для выявления нарушений в сфере землепользования, пользования водными ресурсами, наличия несанкционированных свалок и др. Это важно, в том числе, для земельного контроля, выявления несанкционированных свалок.

Для осуществления дистанционного взаимодействия и контроля в отношении подконтрольных лиц, прежде всего индивидуальных

предпринимателей и юридических лиц, разработано и применяется мобильное приложение «Инспектор», которое связано с порталом «Госуслуги». Информация о проведении дистанционной проверки осуществляется в онлайн-режиме, без выезда субъектов контроля, с учетом показаний технических средств, используемых для контроля.

Использование подобных возможностей контроля направлено на снижение давления на участников предпринимательской деятельности, некоммерческих организаций со стороны контрольно-надзорных органов.

Среди новаций в сфере контроля – расширение сферы электронного документооборота и дистанционных форм контроля, совершенствование системы управления рисками [6, с. 45].

Однако при этом возникает вопрос о балансе между эффективностью государственного управления и соблюдением прав и свобод человека. Важным направлением правового регулирования становится обеспечение так называемой «алгоритмической прозрачности» и подотчетности.

Необходимо выявление системных правовых рисков и пробелов, а также формулирование рекомендаций по созданию эффективного правового механизма, гарантирующего соблюдение прав граждан при использовании ИИ в государственном и муниципальном управлении.

Внедрение ИИ не должно вести к снижению уровня правовой защищенности граждан и организаций, а напротив, должно сопровождаться созданием дополнительных гарантий законности и справедливости принимаемых решений.

Подводя итог, можно отметить, что наблюдается устойчивая тенденция к систематизации административного законодательства с использованием цифровых инструментов, что отражает объективную потребность в адаптации правового регулирования к стремительно изменяющимся общественным отношениям. Внедрение цифровых технологий в административно-юрисдикционный процесс, включая использование ИИ, сталкивается с серьезными правовыми проблемами, среди которых отсутствие единого понятийного аппарата, технологическое неравенство участников процесса, недостаточная проработанность вопросов электронных доказательств. Решение этих проблем требует как законодательных преобразований, так и технологической модернизации.

Российское законодательство находится в процессе активной адаптации к цифровым реалиям. Создана и функционирует инфраструктура электронного правительства, внедрены цифровые методы в контрольно-надзорной деятельности, разрабатываются правовые основы применения ИИ в государственном управлении. Вместе

с тем сохраняется отставание правового регулирования от темпов технологического развития, что создает правовую неопределенность и риски нарушения прав граждан. Механизм правового регулирования может эффективно работать лишь при условии, что в нормах права с помощью высокого уровня законодательной техники будут отражены интересы общества.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.06.2025) «О персональных данных» // СПС «КонсультантПлюс».

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2025 № 1443 «О применении мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях представления гражданами Российской Федерации сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, либо иных документах, выданных гражданам Российской Федерации государственными органами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1687 «Об использовании инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, за плату».

[4] Приказ Минцифры России от 12 мая 2023 г. № 453 (ред. от 19.06.2025) «О порядке обработки биометрических персональных данных и векторов единой биометрической системы в единой биометрической системе и в информационных системах аккредитованных государственных органов, центрального банка российской федерации в случае прохождения им аккредитации, организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц // СПС «КонсультантПлюс».

[5] Анисифорова М.В., Степаненко Ю.В. Риски расширения цифровой основы применения административной ответственности // Административное право и процесс. - 2025. - № 1. - С. 45-49.

[6] Блинов А. Г. О понятии административно-правового регулирования // Административное право и процесс. - 2024. - № 1. - С. 41-50.

[7] Буньков А.В., Репин Д.А., Щеголев П.Е. Правовые проблемы внедрения ИИ-технологий в систему государственного управления и администрирования: российский и международный опыт. Социология и право. - 2025. - 17(3). - С.386-396.

[8] Буторина А. А. Влияние алгоритмизации

и искусственного интеллекта на принципы активной роли суда в административном процессе // Молодой ученый. 2025. № 39 (645). С. 1-4.

[9] В России с сентября изменятся правила обработки персональных данных [Электронный ресурс] // Московский комсомолец. - 2025. - 11 июня. - URL: <https://www.mk.ru>.

[10] Есин, Н. М. Влияние технологического развития и цифровизации на административное право / Н. М. Есин, А. А. Торба // Молодой ученый. - 2025. - № 47 (653). - С. 3-6.

[11] Куликова Я.А. К вопросу о перспективных направлениях цифровизации производства по делам // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2025. - № 4 - С. 70-76.

[12] Куликова Я.А. Понятие и виды цифровых технологий, используемых в административно-юрисдикционном процессе // Административное и муниципальное право. - 2025. - № 1. - С. 67-78.

[13] Носенко А.В. Электронное взаимодействие контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц как актуальная задача теории, законодательства и практики // Административное право и процесс. - 2025. - № 4. - С. 81-84.

[14] Правительство РФ одобрило законопроект о платформе «Гостех» [Электронный ресурс] // Портал «Государственные и муниципальные услуги». - 2025. - 24 ноября. - URL: <https://portal1.asdg.ru>.

[15] Правовое регулирование применения мобильного приложения «Госуслуги» для предоставления сведений [Электронный ресурс] // Ассоциация юристов России. - 2025. - URL: <https://alrf.ru>.

[16] Тихомиров, Ю. А. Административное право и процесс: полный курс / Ю. А. Тихомиров. - М., 2001. - 652 с.

[17] Цифровое право: учебник. - М., 2025. // СПС «Гарант».

References:

[1] Federal Law No. 27.07.2006 dated 152-FZ (rev. dated 24.06.2025) "On Personal Data" // SPS" ConsultantPlus".

[2] Decree of the Government of the Russian Federation of 19.09.2025 No. 1443 "On the use of the mobile application of the federal state information system "Unified portal of state and municipal services (functions)" in order to provide citizens of the Russian Federation with information contained in identity documents of a citizen of the Russian Federation, or other documents issued to citizens of the Russian Federation by state bodies of the Russian Federation" // SPS" ConsultantPlus".

[3] Decree of the Government of the Russian Federation of 30.10.2025 No. 1687 "On the use of infrastructure that provides information and technological interaction of information systems used to provide state and municipal services in electronic

form, for a fee".

[4] Order of the Ministry of Digital Industry of Russia dated May 12, 2023 No. 453 (ed. 19.06.2025) "On the procedure for processing biometric personal data and vectors of a unified biometric system in a unified biometric system and in information systems of accredited state bodies, the central bank of the Russian Federation in case of accreditation, organizations performing authentication based on biometric personal data of individuals // SPS "ConsultantPlus".

[5] Anisiforova M.V., Stepanenko Yu.V. Risks of expanding the digital basis for the application of administrative responsibility // Administrative law and process. - 2025. - № 1. - S. 45-49.

[6] Blinov A. G. On the concept of administrative and legal regulation // Administrative law and process. - 2024. - № 1. - S. 41-50.

[7] Bunkov A.V., Repin D.A., Shchegolev P.E. Legal problems of introducing AI technologies into the public administration and administration system: Russian and international experience. Sociology and law. - 2025. - 17(3). - C.386-396.

[8] Butorina A. A. Influence of algorithmization and artificial intelligence on the principles of the active role of the court in the administrative process // Young scientist. 2025. № 39 (645). S. 1-4.

[9] In Russia, from September, the rules for processing personal data [Electronic resource] // Moskovsky Komsomolets will change. - 2025. - June 11. - URL: <https://www.mk.ru>.

[10] Esin, N. M. The influence of technological development and digitalization on administrative law/ N. M. Esin, A. A. Torba // Young scientist. - 2025. - № 47 (653). - S. 3-6.

[11] Kulikova Y.A. On the issue of promising areas of digitalization of production in cases // Bulletin of Nizhny Novgorod University named after N.I. Lobachevsky. - 2025.- NO. 4 - S. 70-76.

[12] Kulikova Y.A. Concept and types of digital technologies used in the administrative-jurisdictional process // Administrative and municipal law. - 2025. - № 1. - S. 67-78.

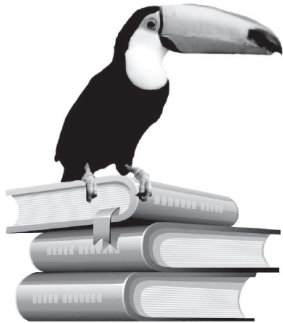
[13] Nosenko A.V. Electronic interaction of control (supervisory) bodies and controlled persons as an urgent task of theory, legislation and practice // Administrative law and process. - 2025. - № 4. - S. 81-84.

[14] The Government of the Russian Federation approved the draft law on the Gostech platform [Electronic Resource] // Portal "State and Municipal Services." - 2025. - November 24. - URL: <https://portal1.asdg.ru>.

[15] Legal regulation of the use of the State Services mobile application for presenting information [Electronic resource] // Association of Lawyers of Russia. - 2025. - URL: <https://alrf.ru>.

[16] Tikhomirov, Yu. A. Administrative Law and Process: Full Course/Yu. A. Tikhomirov. - M., 2001. - 652 p.

[17] Digital law: textbook. - M., 2025. // SPS "Garant".



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru