

ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Дата поступления рукописи в редакцию: 04.08.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 06.08.2026 г.

DOI: 10.24412/2224-9133-2026-7-357-362

ШАЙХУТДИНОВА Зухра Захрутдиновна,
студентка специалитета по специальности
40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
факультета подготовки специалистов
для судебной системы (юридический
факультет) Казанского филиала Российского
государственного университета им. В.
М. Лебедева,
e-mail: flyura.shaykhutdinova@mail.ru

РОССИЙСКИЙ СПОРТИВНЫЙ ФОНД КАК НОВЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

Аннотация. В статье анализируется правовой статус и особенности функционирования Российского спортивного фонда (РСФ) – нового финансового института, созданного в 2025 году для аккумуляции и распределения средств на финансовую поддержку и реализацию отдельных проектов в целях развития физической культуры и спорта в России. Сделан вывод, что РСФ обеспечивает возможность объединения бюджетных и внебюджетных средств, что повысит эффективность финансирования указанной сферы. В качестве рекомендации предлагается разработать систему стимулирования благотворителей и инвесторов (налоговые льготы, имиджевые поощрения) для увеличения объема внебюджетных поступлений.

Ключевые слова: Российский спортивный фонд, РСФ, целевые отчисления от азартных игр, общественно полезный фонд, развитие спорта.

SHAYKHUTDINOVA Zukhra Zakhrutdinovna,
specialist student majoring in 40.05.04 Judicial and
Prosecutor's Practice at the Faculty of Training
Specialists for the Judicial System (Faculty of Law)
of the Kazan Branch of Russian State University of
Justice named after V. M. Lebedev

THE RUSSIAN SPORTS FUND AS A NEW FINANCIAL INSTITUTION

Annotation. This article analyzes the legal status and operating features of the Russian Sports Fund (RSF), a new financial institution established in 2025 to accumulate and distribute funds for financial support and the implementation of individual projects to develop physical education and sports in Russia. It is concluded that the RSF provides the opportunity to pool budgetary and extra-budgetary funds, thereby increasing the effectiveness of financing this area. A recommendation is to develop an incentive system for philanthropists and investors (tax breaks, image incentives) to increase extra-budgetary revenues.

Key words: Russian Sports Fund, RSF, targeted gambling deductions, public benefit fund, sports development.

Физическая культура и спорт – это залог физического и духовного здоровья нации, поэтому их развитие является одной из национальных целей [12]. Достижение этой цели требует соответствующего финансирования, организация которого в России активно обсуждается – как в целом [1; 2; 3], так и в отдельных аспектах [4; 5; 6; 7]. Исследователями указывается на необходимость сочетания бюджетного и внебюджетного финансирования (благотворительность, спонсорская помощь, коммерческие доходы спортивных организаций и др.). Такой подход характерен для «европейской» модели финансирования, которая радикально отличается от «американской» с преобладающим внебюджетным финансированием [8].

Одним из инструментов, обеспечивающим сочетание бюджетного и внебюджетного финансирования физкультуры и спорта, являются специализированные фонды, в рамках которых объединяются денежные средства из разных источников. Примером такого фонда является фонд поддержки спортсменов One Team Singapore Fund, созданный в Сингапуре, который аккумулирует бюджетные и внебюджетные поступления на паритетных началах на следующих условиях: сначала аккумулируются пожертвования, а затем государство выделяет субсидию в равной сумме из бюджета [10, с. 67; 11, с. 689-690].

В июле 2025 года в Российской Федерации был создан Российский спортивный фонд (далее – РСФ, Фонд), который имеет потенциал для объединения денежных средств из разных источников.

На сайте РСФ презентован как Фонд поддержки спортивных достижений и развития массового спорта в России [13].

Создание Фонда было поручено Президентом Российской Федерации [14] в рамках мероприятий, направленных на развитие детско-юношеского спорта в России. Учредителем РСФ выступило Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России). Решением о его создании стал Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 157-ФЗ «О Российском спортивном фонде...» [15] (далее – Закон № 157-ФЗ). Он же закрепил и основы правового статуса РСФ, выполняя функцию учредительных документов. Общепринятых учредительных документов Фонд не имеет.

РСФ является новым финансовым институтом, созданным для финансирования спорта. Он учрежден в виде юридического лица, имеющего форму общественно полезного фонда [16], что свидетельствует о некоммерческом характере его деятельности и направленности на достижение социально полезных целей.

Важно подчеркнуть, что РСФ хоть и создан в

указанной организационно-правовой форме, тем не менее имеет существенные особенности правового статуса, которые предопределены тем, что он создан государством для реализации задач, которым придан статус национальных [17]. Например, Фонд не может быть признан банкротом. Также ему запрещено размещать денежные средства на заграничных банковских счетах. Эти меры обеспечивают целевое расходование средств, обеспечивают их сохранность и защиту.

Деятельность РСФ как финансового института заключается в аккумулировании денежных средств и распределении их на нужды спорта.

Основной источник доходов Фонда – это целевые отчисления от выручки букмекерских контор, принимающих ставки в отношении спортивных мероприятий [18] (далее – отчисления от азартных игр). Из этого источника Фонд за вторую половину 2025 года (после своего создания) получил почти 18 млрд.руб. [19]. Важно подчеркнуть, что указанные доходы, закрепленные за РСФ, являются обязательными, тем самым государством гарантируется финансовая основа его деятельности. Важно подчеркнуть, что эти поступления защищены от принудительного взыскания [20], чем строго обеспечивается целевой характер их использования, а также финансовая стабильность деятельности Фонда.

Также в Фонд могут поступать денежные средства в виде добровольных имущественных взносов и пожертвований, а также из иных легальных источников. Это факультативные доходы. Например, за 2025 год поступлений денег из таких источников не было [20]. Тем не менее возможность их поступления создает условия для того, чтобы в перспективе обеспечить централизованное финансирование физкультуры и спорта из разных источников.

Будучи финансовой организацией, Фонд осуществляет инвестиционную деятельность, размещая временно свободные денежные средства с целью извлечения дохода. Эти операции принесли РСФ за 2025 год порядка 111 млн.руб. [20]. Деятельность Фонда как инвестора урегулирована Правительством Российской Федерации [21], чем обеспечивается взвешенный и безопасный подход к размещению аккумулированных денежных средств.

Аккумулированные ресурсы Фонд обязан использовать как на оказание финансовой помощи, так и на реализацию специальных проектов в области физической культуры и спорта.

Финансовая помощь может выделяться по заявкам [22] организаций (обществ, клубов, центров, лиг, федераций, союзов), деятельность которых направлена на развитие физической культуры и спорта в России, в том числе детско-юношеского и молодежного, любительского и профес-

сионального, адаптивного и инклюзивного. Также за финансовой поддержкой могут обращаться общероссийские общественные объединения в сфере спорта [23]. Отбор заявок осуществляется экспертным советом Фонда, чем обеспечивается обоснованность принимаемых решений о предоставлении денежных средств. Кроме того, коллегиальное принятие решений является антикоррупционным заслоном для нецелевого использования финансовых ресурсов. Фонд обязан контролировать целевое использование выделенных ресурсов, а при выявлении нецелевого расходования – приостанавливать оказания финансовой помощи, а также принимать меры к возврату выделенных сумм.

Проектная работа РСФ заключается в финансировании строительства новых и восстановлении действующих объектов спорта, создания спортивной продукции, проведения международных мероприятий. Эта работа также предусматривает выделение финансирования по заявкам.

Для управления Фондом и его имуществом предусмотрена структура органов. Высшим органом управления является попечительский совет, который возглавляется Министром спорта, при этом остальные члены совета назначаются по его представлению непосредственно Правительством Российской Федерации. Также Министр спорта назначает генерального директора Фонда. Для принятия коллегиальных решений в ходе текущей деятельности попечительским советом формируется правление. Таким образом, можно говорить о том, что РСФ фактически управляется государством. С учетом того, что Фонду переданы публичные доходы в виде обязательных отчислений от азартных игр, такой подход представляется правильным.

В отношении РСФ предусмотрены мероприятия внутреннего, аудиторского и внешнего финансового контроля. Внутренний контроль осуществляется ревизионной комиссией – контрольным органом Фонда. Достоверность отчетности РСФ подтверждается по результатам аудиторской проверки. Внешний контроль осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Важно отметить, что предусмотрены специальные правила приостановления финансовой деятельности РСФ. Такое решение принимается Правительством Российской Федерации, что свидетельствует о его упрощенном порядке. Основание для принятия такого решения – выявление нарушений в деятельности Фонда. Приостановление финансовой деятельности РСФ означает приостановление перевода отчисления от азартных игр [24], а также операций по его счетам. Указанные меры нацелены на пресечение незаконной деятельности рассматриваемого финансово-

го института. Жесткость таких мер объясняется необходимостью строго обеспечивать законность деятельности этой автономной структуры, распоряжающейся значительными суммами публичных (государственных) ресурсов. Возобновление денежных поступлений [24] и разблокировка счетов производится при устранении выявленных нарушений [25].

Подводя итоги исследования, можно сказать, что РСФ представляет собой новый финансовый институт, обеспечивающий финансирование в сфере физкультуры и спорта, который создает основу для объединения ресурсов из разных источников для достижения национальной цели. Для того, чтобы стимулировать внебюджетные поступления в Фонд государству целесообразно разработать систему мер поддержки благотворителей и инвесторов, которая может включать налоговые льготы, имиджевые поощрения и др. При таком подходе появится возможность централизации внебюджетных средств, выделяемых на поддержку физкультуры и спорта, с целью их равномерного и прозрачного распределения и использования.

Список литературы:

- [1] Ибрагимов И.Ф., Крымов Д.Р. Финансирование физической культуры и спорта в России // Тенденции развития науки и образования. 2025. № 120-5. С. 143-148.
- [2] Кулакова Ю.В., Логинов П.О., Шиков П.А. Проблемы финансирования развития физической культуры и спорта в России // Modern Economy Success. 2023. № 4. С. 178-183.
- [3] Волков И.П., Гусов А.З. Основные источники финансирования сферы физической культуры и спорта в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Т. 14. № 5А. С. 707-713.
- [4] Лобастова М.В. Любительский спорт в России: источники финансирования, структурные проблемы и пути устойчивого развития // Экономика и управление: проблемы, решения. 2026. № 2. Т. 3. С. 132-143.
- [5] Санжиева С.Е., Пушкина В.Н., Котов-Смоленский А.М., Бабаева Н.А. Анализ финансирования адаптивной физической культуры и адаптивного спорта // Мир науки. Педагогика и психология. 2025. Т. 13. № 6. URL: <https://mir-nauki.com/PDF/51PDMN625.pdf>.
- [6] Кочерьян М.А., Кудрявцев И.С. Модель финансирования профессионального спорта // Актуальные вопросы современной экономики. 2023. № 9. С. 235-238.
- [7] Кочерьян М.А., Вашляева И.В., Фагина С.С. Источники финансирования вузовского спорта // Экономика и управление: проблемы, решения. 2024. № 11. Т. 2. С. 12-17.
- [8] Богаревич Н.О., Егунов Д.И. Зарубежный опыт финансирования физической культуры и

спорта // Бухгалтерский учет и анализ. 2021. № 11 (299). С. 13-16.

[9] Бида Д.А., Смирницкий С.И. Сравнительный анализ источников финансирования спорта в России и за рубежом // Человек. Спорт. Медицина. 2024. Т. 24, № S2. С. 60-69.

[10] Солнцев И.В., Осокин Н.А., Власов А.Е. Финансирование спорта: зарубежная практика // Мировая экономика и международные отношения. 2019. Т. 63, № 1. С. 67-74.

[11] Халяпин А.А., Бочкарев М.В., Волошин В.В., Кочура Е.В. Социальные аспекты финансирования спорта: инвестиции в здоровье и образование // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Т. 14. № 12А. С. 684-693.

[12] Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 20. – Ст. 2584.

[13] Российский спортивный фонд [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: <https://rusportfond.ru/> (дата обращения: 30.07.2026).

[14] Перечень поручений по вопросам развития детско-юношеского спорта : утв. Президентом Рос. Федерации 20 июля 2024 г. № Пр-1365. – URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/52/events/74586> (дата обращения: 23.07.2024). – Текст : электронный.

[15] Федеральный закон от 24.06.2025 № 157-ФЗ «О Российском спортивном фонде, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу частей 2–5 статьи 6 Федерального закона «О международных соревнованиях «Всемирные игры дружбы» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.06.2025. – № 26 (часть I). – Ст. 3487.

[16] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 ФЗ : ст. 123.17–123.20 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; Федеральный закон от 12.01.1996 № 7 ФЗ «О некоммерческих организациях» : ст. 7 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

[17] Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года : утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 28 дек. 2021 г. № 3894-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 4. – Ст. 648.

[18] Федеральный закон от 29.12.2006 № 244 ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законода-

тельные акты Российской Федерации» : ст. 6.2 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 1 (ч. I). – Ст. 7.

[19] Годовой отчет Российского спортивного фонда за 2025 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://rusportfond.ru/upload/iblock/fc7/lqsgfb2byx17z7a0q0lgyhuv9wq2cb3.pdf> (дата обращения: 28.06.2026).

[20] Распоряжение Правительства РФ от 11.08.2025 № 2150-р «Об утверждении перечня имущества Российского спортивного фонда, на которое не может быть обращено взыскание» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 33. – Ст. 5058.

[21] Постановление Правительства РФ от 08.10.2025 № 1569 «Об инвестировании временно свободных средств Российского спортивного фонда» (вместе с «Правилами инвестирования временно свободных средств Российского спортивного фонда», «Правилами осуществления контроля за инвестированием временно свободных средств Российского спортивного фонда», «Правилами предоставления и раскрытия отчетов об инвестировании временно свободных средств Российского спортивного фонда») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 42. – Ст. 6160.

[22] Приказ Минспорта России от 01.09.2025 № 699 (ред. от 16.02.2026) «Об утверждении правил деятельности Российского спортивного фонда» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2025 № 83707) [Электронный ресурс] : документ в некоммерческой версии КонсультантПлюс доступен по расписанию. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_515647/ (дата обращения: 02.08.2026).

[23] Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России.

[24] Постановление Правительства РФ от 20.11.2025 № 1851 «Об утверждении Правил приостановления и возобновления перечисления Российскому спортивному фонду целевых отчислений от азартных игр, осуществляемых организатором азартных игр в букмекерской конторе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 48 (ч. IV). – Ст. 7320.

[25] Постановление Правительства РФ от 20.11.2025 № 1850 «Об утверждении Правил отмены решения о приостановлении операций с денежными средствами на банковских счетах Российского спортивного фонда» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 48 (ч. IV). – Ст. 7319.

References:

[1] I.F. Ibragimov, D.R. Krymov. Financing of physical culture and sports in Russia // Trends in the development of science and education. 2025.

№ 120-5. S. 143-148.

[2] Kulakova Yu.V., Loginov P.O., Shikov P.A. Problems of financing the development of physical culture and sports in Russia // *Modern Economy Success*. 2023. № 4. S. 178-183.

[3] Volkov I.P., Gusov A.Z. The main sources of financing for the sphere of physical culture and sports in Russia // *Economy: yesterday, today, tomorrow*. 2024. T. 14. No. 5A. S. 707-713.

[4] Lobastova M.V. Amateur sports in Russia: sources of financing, structural problems and ways of sustainable development // *Economics and management: problems, solutions*. 2026. № 2. VOL. 3. S. 132-143.

[5] Sanzhieva S.E., Pushkina V.N., Kotov-Smolensky A.M., Babaeva N.A. Analysis of financing of adaptive physical culture and adaptive sports // *World of Science. Pedagogy and psychology*. 2025. T. 13. № 6. URL: <https://mir-nauki.com/PDF/51PDMN625.pdf>.

[6] Kocherian M.A., Kudryavtsev I.S. Model of financing professional sports // *Current issues of modern economy*. 2023. № 9. S. 235-238.

[7] Kocheryan M.A., Vashlyaeva I.V., Fagina S.S. Sources of funding for university sports // *Economics and management: problems, solutions*. 2024. № 11. VOL. 2. S. 12-17.

[8] Bogarevich N.O., Egunov D.I. Foreign experience in financing physical culture and sports // *Accounting and analysis*. 2021. № 11 (299). S. 13-16.

[9] Bida D.A., Smirnitsky S.I. Comparative analysis of sports financing sources in Russia and abroad // *Person. Sports. Medicine*. 2024. VOL. 24, NO. S2. S. 60-69.

[10] Solntsev I.V., Osokin N.A., Vlasov A.E. Sports financing: foreign practice // *World economy and international relations*. 2019. VOL. 63, NO. 1. S. 67-74.

[11] Khalyapin A.A., Bochkarev M.V., Voloshin V.V., Kochura E.V. Social aspects of sports financing: investments in health and education // *Economy: yesterday, today, tomorrow*. 2024. T. 14. No. 12A. S. 684-693.

[12] Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2024 No. 309 "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future until 2036" // *Collection of legislation of the Russian Federation*. – 2024. – № 20. – Art. 2584.

[13] Russian Sports Fund [Electronic Resource]: official website. – URL: <https://rusportfond.ru/> (access date: 30.07.2026).

[14] List of instructions on the development of youth sports: approved by By President Ros. Federation July 20, 2024 No. Pr-1365. – URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/52/events/74586> (access date: 23.07.2024). – Text: electronic.

[15] Federal Law of 24.06.2025 No. 157-FZ

"On the Russian Sports Fund, Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation and Invalidating Parts 2-5 of Article 6 of the Federal Law "On International Competitions "World Friendship Games" and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. – 30.06.2025. – No. 26 (part I). – Art. 3487.

[16] Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 No. 51 FZ: Art. 123.17-123.20 // *Collection of legislation of the Russian Federation*. – 1994. – № 32. – Art. 3301; Federal Law of 12.01.1996 No. 7 of the Federal Law "On Non-Profit Organizations": Art. 7 // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. – 1996. – № 3. – Art. 145.

[17] The concept of development of youth sports in the Russian Federation until 2030: approved by by order of the Government of Ros. Federation dated December 28, 2021 No. 3894-r // *Collection of legislation of the Russian Federation*. – 2022. – № 4. – Art. 648.

[18] Federal Law of 29.12.2006 No. 244 FZ "On State Regulation of Activities for the Organization and Conduct of Gambling and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation": Art. 6.2 // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. – 2007. – No. 1 (part I). – Art. 7.

[19] Annual Report of the Russian Sports Fund for 2025 [Electronic Resource]. – URL: <https://rusportfond.ru/upload/iblock/fc7/lqsgfb2byx17z7a0q0lgyhuv9wq2cb3.pdf> (дата обращения: 28.06.2026).

[20] Order of the Government of the Russian Federation of 11.08.2025 No. 2150-r "On approval of the list of property of the Russian Sports Fund that cannot be foreclosed" // *Collection of legislation of the Russian Federation*. – 2025. – № 33. – Art. 5058.

[21] Decree of the Government of the Russian Federation of 08.10.2025 No. 1569 "On Investing Temporarily Free Funds of the Russian Sports Fund" (together with "Rules for Investing Temporarily Free Funds of the Russian Sports Fund," "Rules for Monitoring the Investment of Temporarily Free Funds of the Russian Sports Fund," "Rules for Providing and Disclosing Reports on Investing Temporarily Free Funds of the Russian Sports Fund") // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. – 2025. – № 42. – Art. 6160.

[22] Order of the Ministry of Sports of Russia of 01.09.2025 No. 699 (ed. 16.02.2026) "On approval of the rules for the activities of the Russian Sports Fund" (Registered with the Ministry of Justice of Russia 30.09.2025 No. 83707) [Electronic resource]: a document in the non-commercial version of ConsultantPlus is available on schedule. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_515647/ (access date: 02.08.2026).

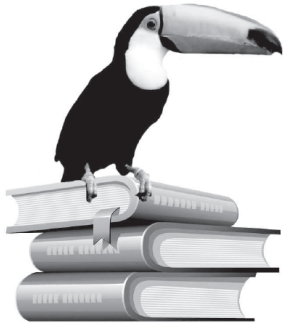
[23] Russian Olympic Committee, Russian

Paralympic Committee, Russian Deaflympics Committee, Russian Special Olympiad.

[24] Decree of the Government of the Russian Federation of 20.11.2025 No. 1851 "On approval of the Rules for the suspension and resumption of the transfer to the Russian Sports Fund of targeted deductions from gambling carried out by the organizer of gambling in a bookmaker" // Collection

of legislation of the Russian Federation. – 2025. - No. 48 (part IV). - Art. 7320.

[25] Decree of the Government of the Russian Federation of 20.11.2025 No. 1850 "On approval of the Rules for canceling the decision to suspend operations with funds in bank accounts of the Russian Sports Fund" // Collection of legislation of the Russian Federation. – 2025. - No. 48 (part IV). - Art. 7319.



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru