Дата поступления рукописи в редакцию: 02.05.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 14.05.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-4-481-485

КАСЬЯНОВ Александр Олегович,
преподаватель кафедры криминалистики учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел Волгоградской академии МВД России, майор полиции,
e-mail: masila179@yandex.ru

КЛИМОВСКИЙ Антон Сергеевич,
преподаватель кафедры специальных дисциплин Крымского филиала Краснодарского университета МВД России, капитан полиции
e-mail: v.shanko@mail.ru

ПЕШЕХОНОВА Анна Юрьевна,
старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, подполковник полиции
e-mail: v.shanko@mail.ru

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация. *В статье рассматриваются правовые и организационные аспекты цифровой трансформации патрульно-постовой службы полиции в современных условиях. Обосновывается, что внедрение цифровых технологий в деятельность ППС представляет собой не только техническое обновление служебной деятельности, но и комплексное изменение организационных механизмов управления, профилактики правонарушений, документирования полицейских действий и информационного взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел. Анализируются нормативные основы цифровизации ППС, включая положения законодательства о полиции, об информации, информационных технологиях и защите информации, о персональных данных, а также ведомственные акты МВД России. Особое внимание уделяется использованию цифровых средств видеофиксации, навигации, электронного документооборота, аналитических платформ и иных информационных решений в процессе несения патрульно-постовой службы. Выявляются основные проблемы цифровой трансформации ППС, связанные с фрагментарностью правового регулирования, необходимостью соблюдения баланса между эффективностью полицейской деятельности и защитой прав граждан, а также недостаточной организационной и кадровой готовностью к полноценному внедрению цифровых инструментов. Формулируется вывод о необходимости комплексного совершенствования нормативной базы, организационных процедур и профессиональной подготовки сотрудников ППС в целях обеспечения законности и повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы в цифровой среде.*

Ключевые слова: *патрульно-постовая служба полиции, ППС, цифровая трансформация, цифровизация полиции, административно-правовое регулирование, общественный порядок, общественная безопасность, информационные технологии, персональные данные, цифровая фиксация, МВД России.*

KASYANOV Alexander Olegovich,
Lecturer in the Forensic Science Department of the Preliminary Investigation Training and Research Complex in Internal Affairs Bodies at the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Police Major

KLIMOVSKY Anton Sergeevich,
Lecturer in the Specialized Disciplines Department of the Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Police Captain

PESHEKHONOVA Anna Yuryevna,
Senior Lecturer in the Criminal Law and Criminology Department of the Federal State Educational Institution of Higher Education, RUI MVD of Russia, Police Lieutenant Colonel

DIGITAL TRANSFORMATION OF PATROL AND POST SERVICE: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS

Annotation. *This article examines the legal and organizational aspects of the digital transformation of the patrol police service in the current context. It argues that the introduction of digital technologies into patrol police operations represents not only a technical upgrade to official activities but also a comprehensive change in the organizational mechanisms for management, offense prevention, documentation of police actions, and information exchange between departments of internal affairs agencies. The article analyzes the regulatory framework for the digitalization of the patrol police, including provisions of legislation on the police, on information, information technology and information protection, on personal data, as well as departmental regulations of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Particular attention is paid to the use of digital video recording, navigation, electronic document management, analytical platforms, and other information solutions in patrol police operations. The article identifies the key challenges of the digital transformation of the patrol police, related to the fragmentation of legal regulation, the need to maintain a balance between the effectiveness of policing and the protection of citizens' rights, and insufficient organizational and personnel readiness for the full implementation of digital tools. A conclusion is drawn on the need for a comprehensive improvement of the regulatory framework, organizational procedures and professional training of patrol and post service personnel in order to ensure the legality and improve the efficiency of the patrol and post service in the digital environment.*

Key words: *Patrol and post police service, PPS, digital transformation, police digitalization, administrative and legal regulation, public order, public safety, information technology, personal data, digital recording, Ministry of Internal Affairs of Russia.*

Патрульно-постовая служба полиции традиционно занимает центральное место в системе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, поскольку именно ее сотрудники осуществляют непосредственное и постоянное присутствие в общественных местах, реагируют на правонарушения в режиме реального времени, взаимодействуют с населением и реализуют значительный объем административно-юрисдикционных полномочий. В современных условиях развитие цифровых технологий объективно изменяет характер служебной деятельности ППС, содержание управленческих решений, способы фиксации правонарушений и алгоритмы взаимодействия полиции с иными субъектами публичного управления. В этой связи цифровая трансформация ППС представляет собой не просто внедрение отдельных технических средств, а комплексное изменение организационной модели службы, основанное на использовании информационных систем, цифровых каналов связи, аналитических платформ, средств видеофиксации, геоинформационных решений и электронного документооборота. Правовое значение данного процесса заключается в том, что цифровизация служебной деятельности полиции должна обеспечивать не только рост ее эффективности, но и соблюдение законности, прав и свобод граждан, а также установленных требований к защите информации и персональных данных [6].

Нормативную основу цифровой трансформации ППС образует совокупность актов различной юридической силы. К базовым источникам относятся Федеральный закон «О полиции», закрепляющий задачи, обязанности и полномочия полиции, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, регулирующий производство по делам об административных правонарушениях и применение соответствующих процессуальных мер, Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон «О персональных данных», а также приказ

МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, утвердивший Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [1; 2; 3]. Именно совокупность данных актов позволяет определить пределы цифровизации ППС: с одной стороны, она должна способствовать более эффективному исполнению полицейских функций, с другой — не может выходить за рамки законных целей обработки информации, нарушать режим охраны персональных данных или подменять правовую оценку действий должностного лица формальными техническими алгоритмами.

С организационной точки зрения цифровая трансформация ППС проявляется в изменении способов управления нарядами, учета оперативной обстановки, планирования маршрутов патрулирования, фиксации служебных действий и обмена информацией между подразделениями. Использование мобильных цифровых устройств, защищенных каналов связи, автоматизированных баз данных, навигационных систем и средств видеофиксации позволяет существенно повысить скорость доведения служебной информации, сократить временные затраты на проверку сведений, улучшить координацию нарядов и повысить доказательственную обеспеченность принимаемых решений. В научной литературе справедливо отмечается, что цифровая трансформация органов внутренних дел предполагает переход от фрагментарного использования отдельных информационных технологий к системному цифровому управлению, при котором данные становятся полноценным ресурсом принятия организационных и правоприменительных решений [6]. Для ППС это имеет особое значение, поскольку служба действует в динамичной среде, где временной фактор во многом определяет результативность пресечения правонарушения, оказания помощи гражданам и предупреждения более опасных противоправных последствий [7].

Цифровизация ППС способна существенно усилить профилактический потенциал патрульной службы. Анализ массивов данных о правонарушениях, территориальных рисках, повторяемости конфликтных ситуаций, времени наибольшей криминальной активности и местах концентрации противоправного поведения позволяет более обоснованно определять маршруты патрулирования, перераспределять силы и средства, концентрировать наряды на проблемных участках и повышать адресность профилактического воздействия. Следовательно, цифровая трансформация меняет саму организационную логику несения службы: от преимущественно реактивного присутствия в общественных местах ППС постепенно переходит к модели информационно-обоснованного патрулирования, основанного на анализе данных и ситуационном управлении [6; 8]. Вместе с тем такая модель допустима лишь при сохранении за сотрудником полиции решающей роли в оценке конкретной обстановки, поскольку алгоритмические рекомендации не могут подменять живую правовую квалификацию ситуации и профессиональное усмотрение должностного лица. Как отмечают исследователи, современные подходы к правопониманию требуют сочетания нормативного анализа и методологического осмысления, что позволяет более точно определять пределы допустимого вмешательства, критерии законности и оценку цифровых решений в полицейской практике [11].

Особое место в структуре цифровой трансформации ППС занимает вопрос о цифровой фиксации служебной деятельности. Использование носимых видеорегистраторов, стационарных и мобильных средств видеофиксации, интеграция с городскими системами наблюдения, а также электронная регистрация отдельных процессуальных действий способны повысить прозрачность деятельности полиции, снизить конфликтность взаимодействия с гражданами и обеспечить более надежное подтверждение законности действий сотрудников. Для ППС это особенно важно в случаях применения мер административного принуждения, доставления, административного задержания, пресечения групповых нарушений общественного порядка и иных ситуаций, где впоследствии может возникнуть спор о фактических обстоятельствах произошедшего [10]. В этом аспекте цифровые технологии выступают не только средством повышения управляемости службы, но и дополнительной гарантией законности, защищающей как права граждан, так и самих сотрудников полиции от необоснованных обвинений.

Вместе с тем цифровая трансформация ППС порождает ряд серьезных правовых проблем. Первая из них связана с фрагментарностью нормативного регулирования. Действующее законодательство определяет общие основы обработки информации, защиты персональных данных и полномочий полиции, однако не всегда содержит достаточную конкретизацию применительно к повседневной цифровой деятельности строевых подразделений ППС. В частности, нуждаются в более детальном нормативном закреплении вопросы порядка использования и хранения цифровых записей, пределов доступа к ним, сроков их сохранности, правил включения цифровых материалов в доказательственную базу по делам об административных правонарушениях, а также оснований использования аналитических и прогнозных инструментов при орга-

низации патрулирования [5]. Отсутствие единообразных и детально проработанных ведомственных алгоритмов может повлечь не только организационные сбои, но и риски нарушения прав граждан, связанные с избыточным сбором сведений, неясностью целей обработки данных или недостаточной защищенностью информации.

Вторая значимая проблема состоит в необходимости соблюдения баланса между цифровой эффективностью и конституционно-правовыми гарантиями личности. Любое расширение цифрового инструментария полиции должно сопровождаться строгим соблюдением принципов законности, целевого характера обработки данных, соразмерности вмешательства и информационной безопасности. Использование средств фото-, аудио- и видеофиксации, доступ к электронным массивам сведений, межведомственный информационный обмен, аналитическая обработка данных о перемещениях, событиях и участниках правонарушений объективно затрагивают сферу частной жизни и информационного самоопределения личности. Поэтому цифровая трансформация ППС не может оцениваться исключительно как технологический прогресс; она является одновременно правовым процессом, требующим постоянной проверки на соответствие законодательству об информации и персональных данных [4]. Именно здесь проявляется ключевое условие правомерной цифровизации: расширение технологических возможностей полиции допустимо лишь постольку, поскольку оно не разрушает гарантии прав и свобод граждан и не превращает техническое средство в инструмент неоправданного контроля.

Третья группа проблем связана с организационным обеспечением цифровой трансформации. Эффективность цифровых решений зависит не только от наличия техники, но и от уровня цифровых компетенций сотрудников, устойчивости каналов связи, совместимости используемых информационных систем, защищенности ведомственной инфраструктуры и единообразия организационных процедур. Если цифровые средства внедряются без должной адаптации служебных регламентов, без специальной подготовки личного состава и без учета реальных условий несения службы, они способны не снизить, а, напротив, увеличить нагрузку на сотрудников ППС за счет дублирования бумажных и электронных операций, роста отчетности и технических сбоев. В этой связи обоснован вывод о том, что цифровая трансформация ППС должна сопровождаться не только техническим оснащением, но и институциональной перестройкой управленческих процессов, включая пересмотр подходов к документообороту, служебному контролю, обмену информацией и профессиональной подготовке [8].

Дальнейшее развитие цифровой трансформации патрульно-постовой службы целесообразно связывать с рядом взаимодополняющих направлений. Прежде всего, сохраняется потребность в совершенствовании нормативного регулирования, включая более детальную регламентацию использования цифровых средств в процессе несения службы, фиксации действий сотрудников, хранения электронных материалов и применения автоматизированных инструментов анализа информации. Наряду с этим актуальным остается формирование единых платформенных решений, способных обеспечить согласованное взаимодействие дежурных частей, нарядов ППС, систем видеонаблюдения, навигационных комплексов и средств ведомственного электронного документооборота. Не менее важным представляется закрепление на нормативном и организационном уровнях положения о том, что цифровые алгоритмы должны выполнять вспомогательную функцию, повышая эффективность деятельности сотрудника полиции, но не подменяя его правовую оценку обстоятельств, персональную ответственность и процессуальную самостоятельность [6]. Существенное значение имеет и развитие кадрового потенциала ППС, что предполагает формирование устойчивых практических навыков работы с цифровыми ресурсами, знание требований законодательства в сфере защиты информации и персональных данных, а также умение использовать электронные материалы в административно-юрисдикционной деятельности [10].

Следовательно, цифровая трансформация патрульно-постовой службы выступает объективным этапом модернизации современной полицейской деятельности, способным положительно повлиять на результативность охраны общественного порядка, оперативность реагирования, качество фиксации правонарушений и управляемость силами и средствами. Вместе с тем ее эффективность зависит не только от уровня технического оснащения, но и от последовательного совершенствования организационных механизмов и правовых гарантий законного обращения с информацией. Правовые и организационные элементы цифровизации ППС образуют единую систему: недостаточная нормативная определенность способна породить новые риски, тогда как отсутствие надлежащей организационной адаптации снижает практическую отдачу даже от современных технологических решений. По этой причине дальнейшая модернизация ППС в цифровой среде должна строиться на сочетании эффективности, законности, информационной безопасности и уважения прав личности, что и определяет основные ориентиры развития патрульно-постовой службы на современном этапе.

Список литературы:

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 03.04.2026).

[2] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

[3] Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 (с изм. от 14.08.2024) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: publication.pravo.gov.ru (дата обращения: 03.04.2026).

[4] Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 03.04.2026).

[5] Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 N 152-ФЗ. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 03.04.2026).

[6] Лукашов Н. В. Теоретические и организационные основы цифровой трансформации территориальных органов внутренних дел системы МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 128-137.

[7] Агакишиев С. А. О., Комахин Б. Н. Вопросы обеспечения общественной безопасности: от устава к новому наставлению // Юристъ-Правоведъ. 2022. № 1 (100). С. 17-20.

[8] Кодзоков Б. В. Организационно-правовые особенности деятельности патрульно-постовой службы полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. № 4. С. 315-320.

[9] Дежурный А. А., Бондаренко Д. М. Роль патрульно-постовой службы полиции в обеспечении общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2025. № 4. С. 133-135.

[10] Власов К. А. Проблемы применения мер непосредственного принуждения сотрудниками полиции и пути их решения // Право и государство: теория и практика. 2023. № 10 (226). С. 213-216.

[11] Шанько В. В., Светличный Е. Г. Понятийные и методологические подходы к проблемам современного правопонимания // Философия права. – 2021. – № 3(98). – С. 64–67.

References:

[1] Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: federal law of 30.12.2001 No. 195-FZ (as amended on 23.03.2026) // Official Internet Portal of Legal Information. URL: pravo.gov.ru (accessed: 03.04.2026).

[2] Federal Law “On Police” of 07.02.2011 No. 3-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7, Article 900.

[3] Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 28.06.2021 No. 495 (as amended on 14.08.2024) “On approval of the Instructions on the organization of official activities of combat units of the patrol and post police service of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia” // Official Internet Portal of Legal Information. URL: publication.pravo.gov.ru (accessed: 03.04.2026).

[4] Federal Law “On Information, Information Technologies, and Information Protection” of July 27, 2006 N 149-FZ // Official Internet Portal of Legal Information. URL: pravo.gov.ru (accessed: 03.04.2026).

[5] Federal Law “On Personal Data” of July 27, 2006 N 152-FZ. URL: pravo.gov.ru (accessed: 03.04.2026).

[6] Lukashov N.V. Theoretical and Organizational Foundations of the Digital Transformation of Territorial Internal Affairs Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia // Transactions of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. No. 3 (67). pp. 128-137.

[7] Agakishiev S. A. O., Komakhin B. N. Issues of Ensuring Public Safety: From the Charter to the New Instructions // Jurist-Pravoved. 2022. No. 1 (100). Pp. 17-20.

[8] Kodzokov B. V. Organizational and legal features of the activities of the patrol and post police service // Gaps in Russian legislation. 2023. No. 4. Pp. 315-320.

[9] Dezhurny A. A., Bondarenko D. M. The role of the patrol and post police service in ensuring public safety and law and order in the Russian Federation // Law and State: Theory and Practice. 2025. No. 4. Pp. 133-135.

[10] Vlasov K. A. Problems of the application of direct coercion measures by police officers and ways to solve them // Law and State: Theory and Practice. 2023. No. 10 (226). P. 213-216.

[11] Shanko V. V., Svetlichny E. G. Conceptual and methodological approaches to the problems of modern legal understanding // Philosophy of Law. - 2021. - No. 3 (98). - P. 64-67.