

ГАВРИЛОВА Татьяна Валерьевна,
преподаватель кафедры общеправовых дисциплин
Волгодонского филиала Ростовского юридического
института МВД России,
майор полиции,
e-mail: gavrilova.tatjana.77@gmail.com.

СПИСИВЦЕВ Степан Александрович,
преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Краснодарского университета МВД России,
майор полиции,
e-mail: oos128@mail.ru.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу уголовно-правовых механизмов противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации. Автор исследует законодательную базу уголовной ответственности за экстремистские и террористические преступления, рассматривает принципы и направления предупреждения и пресечения деяний данной категории. Особое внимание уделяется проблемам квалификации, современным вызовам в сфере цифровизации противодействия и уязвимости молодежной среды перед радикализацией. В работе раскрываются практические аспекты применения норм уголовного кодекса, анализируются тенденции правоприменительной практики и предлагаются направления совершенствования механизма противодействия.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, ответственность, предупреждение, пресечение, радикализация, квалификация, правоприменение, интернет, молодежь.

GAVRILOVA Tatiana Valerievna,
lecturer in the Department of General Legal Disciplines
of the Volgodonsk branch of the Rostov Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
police major

SPISIVTSEV Stepan Aleksandrovich,
lecturer at the Department of Tactical and Special Training
of the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
police major

CRIMINAL LAW ASPECTS OF PREVENTION AND SUPPRESSION OF EXTREMISM AND TERRORISM

Annotation. This article provides a comprehensive analysis of criminal law mechanisms for countering extremism and terrorism in the Russian Federation. The author examines the legislative framework for criminal liability for extremist and terrorist crimes and examines the principles and approaches to preventing and combating these acts. Particular attention is paid to the issues of qualification, contemporary challenges in the digitalization of counteraction, and the vulnerability of young people to radicalization. The paper explores the practical aspects of applying criminal code provisions, analyzes trends in law enforcement practice, and proposes areas for improving counteraction mechanisms.

Key words: extremism, terrorism, responsibility, prevention, suppression, radicalization, qualification, law enforcement, Internet, youth.

Экстремизм и терроризм в современную эпоху представляют одну из наиболее серьезных угроз национальной и международной безопасности, поскольку динамика развития этих явлений требует постоянного совершенствования правовых механизмов их преодоления. Уголовное законодательство Российской Федерации занимает центральное место в системе мер противодействия указанным явлениям, предусматривая как карательные, так и профилактические средства. Актуальность исследования определяется необходимостью адекватного реагирования на новые формы экстремистской и террористической деятельности, в частности, при использовании информационных технологий и социальных сетей. Целью настоящей статьи является анализ уголовно-правовых аспектов предупреждения и пресечения экстремизма и терроризма, выявление проблем правоприменения и определение направлений совершенствования уголовной политики в этой сфере.

Правовое определение экстремизма в российском законодательстве дается в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ, где под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается деятельность физических лиц и юридических лиц, иных организаций, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и свержение органов государственной власти, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, а также деятельность, направленная на разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, на унижение человеческого достоинства либо иная деятельность, связанная с посягательством на права и свободы граждан независимо от мотивов [1, с. 44-51]. Терроризм, в свою очередь, регламентируется Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ и определяется как идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [1, с. 44-51].

Уголовный кодекс Российской Федерации (Далее УК РФ) содержит специальную главу 34 «Преступления против общественной безопасности», в которой предусмотрена уголовная ответственность за преступления экстремистской и террористической направленности. Основным состав террористического акта определен в статье 205 УК РФ, которая предусматривает ответственность за совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имуществен-

ного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях [1, с. 44-51]. Наказание варьируется от лишения свободы на срок от 8 до 20 лет до пожизненного лишения свободы.

Статья 205.1 УК РФ устанавливает ответственность за содействие террористической деятельности, включая склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение преступлений террористического характера, вооружение или подготовку лица в целях совершения указанных преступлений, а также финансирование терроризма. Статья 205.2 УК РФ регламентирует ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганду терроризма, с наказанием от 2 до 7 лет лишения свободы. Отягчающим обстоятельством признается совершение данного преступления с использованием средств массовой информации или электронных и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет. Дополнительные составы предусмотрены в статьях 205.3 (прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности), 205.4 (оказание материальной поддержки терроризму), 205.5 (организация террористического сообщества и участие в нем), 205.6 (организация террористической организации и участие в ней).

Преступления же экстремистской направленности, не являясь одновременно террористическими, кодифицированы в различных главах УК РФ [2]. К ним относятся такие как возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства по признакам социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности либо принадлежности к какой-либо социальной группе (статья 282 УК РФ); организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ); организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ). Важное значение имеет и решение Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», которое содержит практические рекомендации по применению норм уголовного законодательства в этой сфере [4].

Хотим отметить, что проблема разграничения экстремистских и террористических преступлений является одной из наиболее актуальных в современной правоприменительной практике. Как отмечает в своих исследованиях П.А. Бажин, ключевое различие между этими категориями

преступлений заключается в субъективной стороне деяния: терроризм характеризуется специальной целью (ужаснение населения, оказание воздействия на власть), в то время как экстремистские преступления могут совершаться из различных мотивов – национальной, религиозной, социальной ненависти, групповой идентификации и иных. Правильная квалификация имеет принципиальное значение для применения надлежащего наказания и для определения направлений профилактической работы [5].

Современное состояние противодействия экстремизму и терроризму требует учета специфики новых форм их проявления. Как подчеркивает В.А. Зиявудинова, цифровизация общества привела к появлению новых механизмов пропаганды и вербовки, особенно эффективно действующих в молодежной среде. Социальные сети, мессенджеры, видеохостинги и иные платформы стали инструментами радикализации и вовлечения в экстремистские организации. Преступления экстремистской направленности, совершаемые с использованием телекоммуникационных сетей и компьютерной информации, представляют собой растущую проблему для правоохранительных органов, поскольку интернет позволяет распространять экстремистский контент в глобальном масштабе, скрывать личность участников, создавать закрытые сообщества с целью организации преступной деятельности [7, с. 105-112].

Предупреждение преступлений экстремистской и террористической направленности включает комплекс мер, которые целесообразно разделить на общие (адресованные всему населению) и специальные (адресованные лицам, подверженным риску радикализации). К общим мерам относятся: формирование правовой культуры, гражданской идентичности и неприятия идеологии экстремизма; развитие деятельности государственных структур и общественных организаций, направленной на противодействие распространению идеологии экстремизма; укрепление роли традиционных конфессий в противодействии радикальным течениям [1, с. 44-51]. Специальные меры включают работу с несовершеннолетними и молодежью, находящимися в зоне риска; взаимодействие с семьями потенциальных жертв вовлечения; сотрудничество правоохранительных органов с общественными организациями и лидерами местных сообществ.

Молодежь как целевая аудитория вербовки требует особого внимания в системе предупредительных мер. Психологическая готовность молодых людей к восприятию радикальных идей определяется комплексом факторов: идентификаци-

онные кризисы, поиск принадлежности к группе, неудовлетворенность социально-экономическим положением, недостаток позитивных социальных ролей и перспектив. Экстремистские организации используют эти уязвимости, предлагая молодежи ясную идеологию, чувство общности и возможность активного действия. Согласно исследованиям И.В. Карлова, необходим системный подход к профилактике молодежного экстремизма, включающий совершенствование работы образовательных учреждений, социальную поддержку, духовно-нравственное воспитание и реабилитацию лиц, подвергшихся воздействию экстремистской пропаганды [8].

Пресечение преступной деятельности экстремистского и террористического характера осуществляется через систему оперативно-разыскной деятельности, досудебного расследования и судебного преследования. Оперативно-разыскная деятельность по предотвращению и выявлению преступлений данной категории требует использования современных технологических средств и методов, в том числе мониторинга информационных сетей. Расследование указанных преступлений характеризуется особой сложностью в связи с латентностью многих деяний, сложностью выявления финансовых потоков и организационных структур экстремистских групп.

Уголовная политика в сфере противодействия экстремизму и терроризму должна быть дифференцирована в зависимости от степени опасности деяния и личности преступника. Ю. Чернышева в своем исследовании исторических этапов формирования уголовной политики в этой сфере справедливо указывает на необходимость учета как карательных, так и ресоциализационных целей наказания, особенно в отношении лиц, совершивших преступления экстремистской направленности впервые [9]. Вместе с тем неотвратимость наказания за участие в террористической деятельности должна быть абсолютной приоритетностью.

Проблемные аспекты правоприменения в сфере противодействия экстремизму и терроризму многочисленны. Во-первых, отсутствие четких критериев разграничения между экстремизмом как идеологией и уголовно наказуемыми проявлениями экстремистской деятельности создает риск переширокого применения уголовного законодательства. Во-вторых, недостаточная материально-техническая оснащенность правоохранительных органов затрудняет проведение расследований преступлений в цифровой среде. В-третьих, существует проблема изменения стратегий вовлечения лиц в экстремистские организации, что требует постоянного совершен-

ствования методов выявления и противодействия. В-четвертых, эффективность профилактических мер зависит от координации действий государственных структур, образовательных учреждений, семьи и общественных организаций, что на практике реализуется неравномерно.

Международное сотрудничество в сфере противодействия терроризму и экстремизму является неотъемлемой частью успешного противостояния этим явлениям. Российская Федерация участвует в различных международных организациях и соглашениях, направленных на борьбу с терроризмом, включая Конвенцию о предупреждении терроризма (Варшавская конвенция) и Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма. Обмен информацией между правоохранительными органами различных государств, совместное расследование преступлений и экстрадиция преступников являются важными инструментами противодействия.

Перспективы развития уголовной политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму связаны с несколькими направлениями. Первое направление – совершенствование законодательства, включая уточнение формулировок составов преступлений, расширение возможностей конфискации имущества, используемого в целях экстремистской и террористической деятельности, и ужесточение ответственности за финансирование терроризма. Второе направление – укрепление материально-технической базы правоохранительных органов и подготовка специалистов для работы в области цифровой криминалистики и мониторинга интернета. Третье направление – развитие программ реабилитации и ресоциализации лиц, участвовавших в экстремистской деятельности, с целью предотвращения рецидива и воздействия на потенциальных сторонников радикальных идей. Четвертое направление – укрепление социальных программ, направленных на профилактику экстремизма в молодежной среде, развитие системы позитивной социализации и предоставления альтернативных перспектив для уязвимых групп населения.

Таким образом, в заключение, можем сказать, что уголовно-правовые механизмы противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации представляют собой развитую и многоаспектную систему, включающую как спецсоставы преступлений, так и комплекс предупредительных и пресекающих мер. Однако динамика развития экстремистской и террористической деятельности, адаптация этих явлений к новым технологическим реалиям требуют постоянного совершенствования правовых и организационных механизмов противодействия. Ключевой

вызов заключается в необходимости балансировать между защитой прав и свобод граждан и обеспечением общественной безопасности. Указанный баланс достигается через четкое определение составов преступлений, справедливое применение уголовного законодательства и комплексный подход, объединяющий карательные, профилактические и реабилитационные меры.

Актуальной остается проблема выработки единого подхода к разграничению экстремизма как идеологии и уголовно наказуемой экстремистской деятельности. Совершенствование методов выявления и противодействия экстремистской пропаганде в цифровой среде, укрепление работы по профилактике молодежного экстремизма и развитие международного сотрудничества должны стать приоритетными направлениями дальнейшего развития уголовной политики в этой сфере. Только через системное и скоординированное применение всех имеющихся в арсенале государства правовых, организационных и социальных средств возможно обеспечить эффективную защиту российского общества от угроз экстремизма и терроризма.

Список литературы:

- [1] Климова Ю. Н., Гачава М. Л. Противодействие терроризму и экстремизму: учебное пособие / Владимирский государственный университет им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир: ВлГУ, 2023. – 76 с.
- [2] Карлов И. В. Криминологические и правовые средства противодействия экстремистской деятельности // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2020. – № 196. – С. 44–51
- [3] Петрянин А. В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности: очередной взгляд на проблему // Юридическая техника. – 2023. – № 17. – С. 252–260.
- [4] О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (в ред. от 28.10.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2011. – № 8. – С. 2–5.
- [5] Бажин П. А. Вопросы разграничения составов террористических и экстремистских преступлений по признакам субъективной стороны // Universum: экономика и юриспруденция. 2024. №10 (120).
- [6] Зиявудинова В. А. Уголовное противодействие терроризму на современном этапе развития общества и государства // Уголовное право и криминология. – 2024. – № 2. – С. 15–23.
- [7] Иванцов С. В., Идельбаева Г. И. Вопросы квалификации преступлений экстремистской

направленности, совершенных с использованием сети «интернет» // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 8. – С. 105–112.

[8] Карлов И. В. Предупреждение преступлений, совершаемых курсантами образовательных организаций ФСИН России: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2019. – 274 с.

[9] Чернышева Ю. Н. Уголовная политика в сфере противодействия преступлениям экстремистской направленности на современном этапе // Вопросы государства и права. – 2023. – № 4. – С. 41–52.

[10] Теппеев А. А. Правовые аспекты противодействия экстремизму и терроризму // Научные труды. – 2024. – № 1. – С. 34–42.

References:

[1] Klimova Yu. N., Gachava M. L. Countering terrorism and extremism: a textbook/Vladimir State University named after A. G. and N. G. Stoletovs. - Vladimir: VISU, 2023. - 76 s.

[2] Karlov I.V. Criminological and legal means of countering extremist activities//Izvestia of the Russian State Pedagogical University named after A.I. Herzen. – 2020. – № 196. - S. 44-51

[3] A. Petryanin. Conceptual Foundations of Countering Extremist Crimes: Another Look at the Problem//Legal Technique. – 2023. – № 17. - S. 252-260.

[4] On judicial practice in criminal cases of extremist crimes: decision of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of 28.06.2011 No. 11 (as amended by 28.10.2021) // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. – 2011. – № 8. - S. 2-5.

[5] Bazhin P.A. Issues of distinguishing the composition of terrorist and extremist crimes on the grounds of the subjective side//Universum: economics and jurisprudence. 2024. №10 (120).

[6] Ziyavudinova V. A. Criminal counteraction to terrorism at the present stage of development of society and the state//Criminal law and criminology. – 2024. – № 2. - S. 15-23.

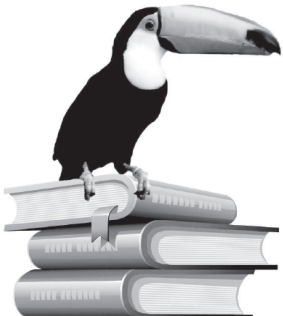
[7] Ivantsov S.V., Idelbaeva G.I. Issues of qualification of extremist crimes committed using the Internet//Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2020. – № 8. - S. 105-112.

[8] Karlov I.V. Prevention of crimes committed by cadets of educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia: dissertation for the degree of candidate of legal sciences. - Moscow, 2019. - 274 p.

[9] Chernysheva Yu. N. Criminal policy in the field of countering extremist crimes at the present stage//Issues of state and law. – 2023. – № 4. - S. 41-52.

[10] Teppeev A. A. Legal aspects of countering extremism and terrorism//Scientific works. – 2024. – № 1. - S. 34-42.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.