

Дата поступления рукописи в редакцию: 21.07.2026 г.

DOI: 10.24412/2224-9133-2026-8-15-20

Дата принятия рукописи в печать: 01.09.2026 г.

ВИНОГРАДОВА Елена Валерьевна,
Главный научный сотрудник сектора
конституционного права и конституционной
юстиции, ФГБУН Институт государства и
права Российской академии наук, г. Москва,
доктор юридических наук, профессор,
ORCID: 0000-0002-3568-9042,
e-mail: evsfrf@gmail.com

ФОНДЫ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК В КОНСТИТУЦИОННО-АКСИОЛОГИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ СУВЕРЕНИТЕТА

Аннотация. В статье предпринята попытка рассмотреть библиотечные фонды как социально-культурный и правовой феномен в контексте гарантий реализации конституционных ценностей и укреплением суверенитета. Анализ актуальных правовых механизмов, регулирующих организацию доступа к библиотечным фондам в Российской Федерации позволяет относить их к инструментам реализации конституционных ценностей и укрепления суверенитета. Актуальность исследования организации библиотечных фондов в контексте суверенитета и конституционной аксиологии обусловлена кардинальными изменениями в системе государственной культурной политики Российской Федерации, происходящими в последние годы. Библиотечные фонды как значительная часть российского культурного континуума в России охраняется органами публичной власти, что предопределяет необходимость рассмотреть библиотечные фонды в правовом и управленческом формате. В статье они исследуются не в формате информационного ресурса, а в конституционно-аксиологической проекции, обеспечивающей укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской работы ИГП РАН «Защита суверенитета России конституционно-правовыми средствами» (№ FMUZ-2024-0043).

Ключевые слова: конституционная аксиология, государственный суверенитет, культурный континuum.

VINOGRADOVA Elena Valerievna,
Chief Researcher, Constitutional Law and
Constitutional Justice Sector, FSBSI Institute of State
and Law, Russian Academy of Sciences, Moscow,
Doctor of Law, Professor

PUBLIC LIBRARY COLLECTIONS IN THE CONSTITUTIONAL AND AXIOLOGICAL ASPECT OF SOVEREIGNTY

Annotation. This article attempts to examine library collections as a socio-cultural and legal phenomenon in the context of guarantees for the implementation of constitutional values and the strengthening of sovereignty. An analysis of current legal mechanisms regulating access to library collections in the Russian Federation allows us to classify them as instruments for implementing constitutional values and strengthening sovereignty. The relevance of studying the organization of library collections in the context of sovereignty and constitutional axiology is determined by the fundamental changes in the system of state cultural policy in the Russian Federation that have occurred in recent years. Library collections, as a significant part of the Russian cultural continuum, are protected by public authorities, necessitating a legal and managerial approach

to library collections. This article examines them not as an information resource, but from a constitutional and axiological perspective, ensuring the strengthening of traditional Russian spiritual and moral values.

Key words: constitutional axiology, state sovereignty, cultural continuum.

The article was prepared as part of the research work of the IGP RAS "Protection of the sovereignty of Russia by constitutional legal means" (No. FMUZ-2024-0043).

Кардинальные изменения в системе государственной культурной политики современной России, происходящие в последние годы актуализируют исследования организации фондов публичных библиотек в разных ракурсах, в том числе в контексте государственного суверенитета. В Конституционных поправках 2020 г. [9] определено, что культура поддерживается и охраняется государством. Стратегия государственной культурной политики [10] определяет в качестве приоритетной задачи обеспечение культурного и гуманитарного развития как «основы экономического процветания, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны, укрепление общероссийской гражданской идентичности, единства и сплоченности российского общества» (ст. 3. Стратегии). В этих условиях фонды публичных библиотек как часть национальной культуры, призваны сохранять знания, историческую память и культурные смыслы, формирующие самобытный культурный континуум.

Библиотечные фонды традиционно рассматриваются, прежде всего как информационный ресурс, обеспечивающий доступ граждан к знаниям. Однако современные геополитические и социокультурные реалии актуализируют исследования их ценностного аспекта. Этот анализ, по существу определяющий все содержание деятельности библиотеки в новом ракурсе, превращает организацию библиотечных фондов из прагматичной технологической задачи в задачу стратегического государственного значения.

Правовой фундамент для такого понимания библиотечных фондов заложен в действующем законодательстве. В соответствии с положениями ст. 16 закона «О библиотечном деле» [11] национальный библиотечный фонд охраняется государством как культурное достояние народов Российской Федерации. Библиотечные фонды, комплектуемые на основе системы обязательного экземпляра документов, а также содержащие особо ценные и редкие документы, «являются культурным достоянием народов Российской Федерации и могут объявляться памятниками истории и культуры» (ст. 20 закона о библиотеках). Такой закрепленный статус библиотечных фондов позволяет определять их не просто как собрание книг, а как хранилище объектов, имеющих конституционно значимую ценность. При этом, как показывает

анализ правовой доктрины, в законе о библиотеках нет списка, устанавливающего иерархию фондов разных библиотек, что актуализирует необходимость теоретического осмысления такой конструкции.

Конституционная аксиология как научное направление исследует систему ценностей, определяющих вектор развития правовой и социальной системы государства [6]. В исследуемом контексте это предполагает, что анализ организации формирования и доступа к фондам публичных библиотек не может рассматриваться как формальный процесс. Гарантии реализации конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, свободу творчества, образование и др. Комплекс этих прав – фундамент культурного континуума, позволяет относить культурный суверенитет к основам формирования отечественной идентичности.

Вместе с тем, признанию значимости фондов публичных библиотек для реализации конституционных ценностей и укрепления суверенитета, не способствуют фрагментарность правового регулирования, отсутствие единого общероссийского библиотечного фонда как целостного объекта управления, несогласованность подходов к комплектованию в различных ведомственных сетях библиотек, недостаточная интеграция аксиологического подхода в повседневную практику фондовой работы. Эти проблемы требуют не только организационных, но и теоретических решений, обуславливающих переосмысление правовой природы библиотечных фондов как объекта конституционно - аксиологического анализа. Вместе с тем, характеризуя степень научной разработанности темы, хотелось бы отметить, что наличие исследований аксиологической функции публичных библиотек, и публикаций, посвященных отдельным аспектам правового регулирования библиотечного дела, комплексное исследование, связывающего организацию библиотечных фондов с реализацией конституционных ценностей и укреплением суверенитета в их системном единстве, в отечественной науке до настоящего времени не предпринималось.

Анализируя систему конституционных ценностей, прежде всего, следует напомнить, что прямой нормы, специально посвященной библиотечным фондам, Конституция Российской Федерации не содержит. Однако в ней заложены правовые и ценностные основы функционирования публичных библиотек через ряд положений, име-

ющих принципиальное значение для понимания их конституционно-правового статуса. В частности, закреплено право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, и на доступ к культурным ценностям (ст. 44 Конституции). В развитие этих положений конституционная доктрина признает, что каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях в сфере культуры. Доступ к библиотечным фондам как одной из основных форм объективации культурных ценностей, гарантируется государством.

В редакции положений конституционных поправок 2020 г. установлено, что «в Российской Федерации формируются и охраняются государством библиотечный, музейный, архивный, кино-, фото- и иные фонды в соответствии с законодательством Российской Федерации» (ст. 46 Конституции). Данная норма конституционализирует сам факт существования библиотечных фондов как объектов государственного формирования и охраны. Более того, «государство обеспечивает целостность (неделимость) и неотчуждаемость общероссийских библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото- и иных аналогичных фондов, их сохранение, функционирование и развитие» (ч. 2 ст. 46 Конституции).

Конституционное закрепление целостности, неделимости и неотчуждаемости общероссийских фондов публичных библиотек имеет глубокий аксиологический смысл. Библиотечные фонды признаются не просто имущественными комплексами, а национальным достоянием, составляющим основу культурной идентичности и суверенитета. Запрет на их приватизацию или дробление отражает понимание того, что библиотечные фонды имеют не экономическую, а цивилизационную ценность, и их сохранение для будущих поколений является конституционной обязанностью государства.

Сформулированный в конституционных положениях комплекс культурных прав (право на доступ к культурным ценностям, на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на свободу творчества, на образование, а также право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом и др.) раскрывается через взаимосвязь его содержания континуально, то есть в пространстве и времени, сохраняя основы целостности социума. Культурные права утрачивают своё содержание вне культурного континуума, создаваемого и охраняемого государством. Базовой формой существования культурного континуума можно считать библиотеки. Универсальность и многогранность библиотек

позволяет относить их к культурному феномену и оценивать фонды публичных библиотек как важнейший канал реализации культурных прав.

Признание библиотечных фондов культурным достоянием народов Российской Федерации имеет не только декларативное, но и конституционно-правовое значение. Данный статус порождает ряд правовых последствий. Прежде всего, это обязанность государства по обеспечению сохранности библиотечных фондов и доступности библиотечных фондов для граждан. Кроме того, статус культурного достояния означает, что библиотечные фонды не могут рассматриваться исключительно как объекты гражданского оборота. Законодательство устанавливает ограничения на отчуждение библиотечных фондов и их передачу в иные формы собственности. Конституционное требование о неотчуждаемости общероссийских библиотечных фондов является гарантией сохранения национального культурного наследия.

Однако, большое практическое значение имеет решение вопроса все ли фонды библиотек отнесены к культурному наследию народов Российской Федерации? Если нет, должны ли рассматриваться фонды всех, без исключения библиотек как культурные ценности. Это создает дифференциацию в правовом режиме библиотечных фондов. Можно предположить, что лишь часть из них (национальный библиотечный фонд, фонды, комплектуемые на основе обязательного экземпляра, а также содержащие особо ценные и редкие документы) обладают конституционно значимым статусом культурного достояния. Остальные библиотечные фонды, вероятно имеют иной, менее защищенный правовой режим. Отсутствие в законодательстве понятия «единого общероссийского библиотечного фонда» создает фрагментарность правового регулирования: библиотечные фонды различных библиотек, принадлежащих разным уровням публичной власти, ВУЗам, ведомствам и пр. регулируются не всегда согласованными нормативными актами.

Конституционные нормы задают ценностный вектор, предопределяющий, что библиотечные фонды должны служить приобщению к ценностям национальной и мировой культуры, свободному духовному развитию. Однако практика организации библиотечных фондов (комплектование, каталогизация, обеспечение доступности) не всегда в полной мере учитывает этот аксиологический аспект.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому комплекс прав и свобод, что направлено на реализацию и удовлетворение потребностей, в том числе духовных и культурных. Включение культурных прав в разряд конституционно закрепленных является одной из особенностей развития законотворческого процесса во

многих странах мира во второй половине XX в. Право на доступ к культурным ценностям является ключевым аспектом развития интеллектуального и культурного потенциала страны, давая не только формальную возможность получить эстетическое удовольствие, но и реализовать естественную потребность в творчестве, аккумуляции новых знаний, опыта в разных сферах деятельности, а также возможность передавать накопленное последующим поколениям.

При этом, следует отметить, что Т.Я. Хабриева и В.Е. Чиркин отмечают, что культурные права «в странах англосаксонского права... не считаются правами в субъективном смысле», а сама группа социально-экономических прав «нередко... относится к числу моральных, а не так называемых позитивных, не собственно юридических» [8]. Очевидность, признания ценности комплекса культурных прав, позволяет согласиться с мнением, что в условиях осознания ценности интеллектуальной независимости «наиболее важной и востребованной представляется аксиологическая функция публичной библиотеки, обеспечивающая ее фондам возможность ценностно-ориентировочного воздействия на общество» [5]. Наряду с выполнением сугубо информационной функции «активизируется библиотечная деятельность по сохранению отечественных культурных традиций, речевой культуры, социокультурного разнообразия, по противодействию деструкции исторического знания и продвижению чтения» [5].

Конституционным признанием фондов публичных библиотек объектом государственной охраны не исчерпывается их аксиологическая значимость. Библиотечные фонды выступают не только хранилищем документов, но и инструментом реализации конституционных ценностей через свою ценностно-ориентационную (аксиологическую) функцию. В этом контексте исследователи отмечают, что аксиологическая функция публичных библиотек «...сущностная функция, обеспечивающая использование документных ресурсов в соответствии с ценностными ориентирами, заданными учредителем, и утверждающая статус библиотеки как социальной ценности» [7]. Поскольку аксиологическая функция (ценностный аспект деятельности библиотеки) присуща самой природе библиотеки, она, по мнению исследователей [1], обнаруживает себя и в каждой из так называемых внутренних, системообразующих функций: анализе семантики информации (информационно-аналитическая функция), комплектовании (кумулятивная функция), обеспечении сохранности (мемориальная функция), предоставлении информации (функция организации доступа к информации). Взаимодействуя с технологическими процессами формирования фонда и

с процессами библиотечного обслуживания, аксиологическая функция способствует также выполнению библиотекой разнообразных прикладных функций – образовательной, познавательной, просветительской и т. п. То есть «...аксиологическая функция, по существу, определяет все содержание деятельности библиотеки, ею начинается и завершается вся цепочка функций, так или иначе связанных с оценочной деятельностью» [2].

Таким образом, аксиологическая функция фондов публичных библиотек не сводится к пассивному хранению документов. Она проявляется в нескольких взаимосвязанных аспектах, каждый из которых имеет конституционно-ценностное измерение.

Во-первых, аксиологическая функция реализуется в процессе отбора и оценки социально значимой информации для ее использования и хранения. Формирование фондов публичных библиотек всегда предполагает оценку документов с точки зрения их соответствия ценностным ориентирам своего времени. Как отмечает М.И. Акилина, библиотека «осуществляет отбор и оценку социально значимой информации для ее использования и вечного хранения, транслирует ценности общества посредством проведения просветительской работы, создает ценности путем оцифровки фонда, выпуска изданий» [1]. Эта оценочная деятельность имеет прямое отношение к конституционным ценностям: через отбор документов библиотека фактически определяет, какие знания и смыслы будут сохранены для будущих поколений, а значит формирует культурную память нации.

Важно также отметить, что библиотечные каталоги и классификационные системы не являются нейтральными инструментами они имплицитно содержат ценностные установки, определяя, как именно знания должны быть организованы, иерархизированы и представлены пользователю. Эта систематизирующая деятельность также имеет конституционно-ценностное измерение, поскольку от нее зависит доступность культурных ценностей для граждан.

Аксиологическая функция публичных библиотек, отражает стремление общества воплотить признаваемые им ценности, воссоздающих целостную картину мира в идеологии, морали, художественной культуре, искусстве, обеспечивая не только передачу знаний, но и формирование системы ценностных ориентиров личности. Эта способность библиотеки оказывать ценностно-ориентирующее воздействие на личность имеет непосредственное отношение к конституционным ценностям, поскольку формирование идентичности невозможно без укрепления системы суверенных ценностей для граждан конкретной страны. Это необходимо для того, чтобы каждый

человек имел возможность сделать осознанный личностный выбор, позволяющий выработать систему положительных ориентиров и образцов

В современных геополитических условиях аксиологическая функция фондов публичных библиотек приобретает особое значение в контексте интеллектуального суверенитета страны. Если исходить из позиции, что интеллектуальный суверенитет представляет собой симбиоз культуры, науки и образования, то очевидно, что именно библиотека в качестве социокультурного института, сосредотачивает в себе код ценностей нации необходимой для философско-исторического осмысления культурного континуума страны.

Аксиологическая функция является интегративной по отношению к другим функциям: она задает ценностные ориентиры как для комплектования и хранения фонда (мемориальная функция), так и для его использования (коммуникативная функция). Именно через аксиологическую функцию библиотечный фонд обретает свое социальное значение как институт, формирующий ценностные ориентации общества.

Вместе с тем, следует отметить, что несмотря на признание значимости аксиологической функции в теории библиотечного дела, практика организации библиотечных фондов сталкивается с рядом проблем, препятствующих полноценной реализации этой функции в системе конституционных ценностей.

Первая проблема связана с отсутствием единой ценностной концепции формирования фондов публичных библиотек. Как отмечается в научной литературе, «аксиологическая основа современных подходов к формированию фондов и коллекций документарных памятников в национальных и других крупнейших библиотеках мира существенно не отличается от системы оценок и решений в библиотечном деле и библиотековедении второй половины XX в.» [4]. Это означает, что в практике комплектования фондов сохраняются устаревшие подходы, не учитывающие в полной мере современные вызовы и конституционные ценностные ориентиры.

Вторая проблема связана с фрагментарностью правового регулирования и отсутствием механизмов, обеспечивающих единство аксиологических подходов в различных ведомственных сетях библиотек. Федеральный закон «О библиотечном деле» не выделяет единый для всей страны библиотечный фонд, что создает сложности для реализации целостной государственной политики в сфере формирования ценностно-ориентированных фондов.

Третья проблема касается соотношения идеологического многообразия, гарантированного статьей 13 Конституции РФ, и ценностно-ориентационной функции библиотечных фондов.

Актуальной остается задача обеспечения баланса между идеологическим многообразием и ценностной определенностью, соответствующей конституционным ориентирам [3].

Аксиологическая функция фондов публичных библиотек в системе конституционных ценностей представляет собой сложный и многогранный феномен. Она проявляется в отборе и оценке социально значимой информации, систематизации знаний, ценностно-ориентационном воздействии на пользователей, трансляции культурного опыта и формировании ценностных ориентаций личности. В условиях современных вызовов эта функция приобретает особое значение для укрепления культурного и интеллектуального суверенитета страны.

Публичные библиотеки выступают не просто хранилищами документов, но активными инструментами реализации конституционных ценностей — через сохранение культурного наследия, обеспечение доступа к культурным ценностям, формирование национальной идентичности и трансляцию традиционных духовно-нравственных ценностей. Реализация аксиологического потенциала фондов публичных библиотек требует не только совершенствования правового регулирования и организационных механизмов, но и переосмысления самой сущности библиотечного фонда как конституционно значимого объекта, ценностно-ориентационная функция которого является определяющей для всей деятельности библиотеки. В этой связи особую актуальность приобретает разработка ценностной концепции фондов публичных библиотек, системы принципов и подходов к формированию, хранению и использованию фондов, соответствующей конституционным ценностям и обеспечивающей укрепление суверенитета страны. И именно эта сущностная функция должна стать основой для организации библиотечных фондов в современной России.

В заключении следует отметить, что конституционно-правовые основы организации фондов публичных библиотек в Российской Федерации представляют собой сложную систему норм, закрепленных в Конституции РФ, федеральных законах и подзаконных актах. В основе этой системы лежит конституционное признание библиотечных фондов объектом государственного формирования и охраны, их отнесение к культурному достоянию народов России, а также закрепление права граждан на доступ к библиотечным фондам как форме реализации права на доступ к культурным ценностям. Вместе с тем, анализ конституционно-правовых основ выявляет ряд системных проблем, связанных с фрагментарностью правового регулирования, отсутствием понятия единого общероссийского библиотечного фонда, разрывом между конституционными декларациями

и механизмами их реализации, а также недостаточной интеграцией аксиологического подхода в организацию библиотечного дела. Преодоление этих проблем требует не только совершенствования законодательства, но и переосмысления публичных библиотек как конституционно значимого института, обеспечивающего реализацию конституционных ценностей и укрепление суверенитета страны.

Список литературы:

- [1] Акилина М. И. Аксиологическая функция библиотечного социального института // Библиотечный социальный институт: новые акценты и аспекты. Москва, 2013. С. 78–89.
- [2] Вихрева Г. М., Федотова О. П. Проблемы формирования библиотечного фонда в контексте философии ценностей // Библиосфера. 2017. № 2. С. 12–16.
- [3] Виноградова Е. В. К вопросу об иерархии конституционных ценностей. // Право и управление № 5 - 2024. С. 591–593.
- [4] Лосиевский И. Я. Фонд документарных памятников в научной библиотеке: пути расширения и пределы инноваций. Научные и технические библиотеки. 2020;(6):31–48.
- [5] Рахинский Д. В., Панасенко Г. В. и др. Цель образования как объект социально-философского изучения // Профессиоальное образование в современном мире. 2024. Т. 14. № 2. С. 222–231.
- [6] Савенков А. Н. Государство и право: Права человека и мировой порядок, основанный на верховенстве права. В 3-х томах. Том 1. – Москва: Наука, 2021. – 769 с.
- [7] Соколов А. В. Библиотека как национальная ценность в эпоху глобализации (элементы библиотечной аксиологии) // Библиотековедение. 2016. Т. 65, № 4. С. 376–385.
- [8] Хабриева Т. Я., Чиркин В. Е. Теория современной конституции. М.: Норма, 2007. 320 с.
- [9] Закон Российской Федерации о поправке в Конституцию Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

[10] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-р. «Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года.

[11] Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

References:

- [1] Akilina M.I. Axiological function of the library social institute // Library social institute: new accents and aspects. Moscow, 2013. S. 78–89.
- [2] Vikhreva G.M., Fedotova O.P. Problems of the formation of a library fund in the context of the philosophy of values // Bibliosfera. 2017. № 2. S. 12–16.
- [3] Vinogradova E.V. On the issue of the hierarchy of constitutional values // Law and Government No. 5 - 2024. S. 591–593.
- [4] Losievsky I.Ya. Foundation for documentary monuments in the scientific library: ways of expansion and limits of innovation. Scientific and technical libraries. 2020;(6):31–48.
- [5] Rakhinsky D.V., Panasenko G.V. et al. The purpose of education as an object of sociological study // Vocational education in the modern world. 2024.T.14. № 2. P.222–231.
- [6] Savenkov A.N. State and law: Human rights and a world order based on the rule of law. In 3 volumes. Volume 1. - Moscow: Nauka, 2021. - 769 p.
- [7] Sokolov A.V. Library as a national value in the era of globalization (elements of library axiology) // Library science. 2016. VOL. 65, NO. 4. S. 376–385.
- [8] Khabrieva T.Ya., Chirkin V.E. Theory of the modern constitution. M.: Norma, 2007. 320 s.
- [9] The Law of the Russian Federation on the Amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 No. 1-FKZ "On Improving the Regulation of Certain Issues of the Organization and Functioning of Public Authorities."
- [10] Order of the Government of the Russian Federation dated 13.03.2021 No. 608-r. "Strategy for the development of librarianship in the Russian Federation for the period up to 2030.
- [11] Federal Law No. 78-FZ of December 29, 1994 "On Librarianship."