Дата поступления рукописи в редакцию: 08.07.2026 г. DOI: 10.24412/2224-9133-2026-7-288-293
Дата принятия рукописи в печать: 31.07.2026 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор
юридических наук, кандидат психологических
наук, профессор, главный научный сотрудник
ФКУ научно-исследовательский институт
ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА СЛУЖБУ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: СОВРЕМЕННОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ

Аннотация. *Целью исследования стали особенности современного правового регулирования, а также перспективы применения испытания при поступлении на службу в уголовно-исполнительной системе. В ходе исследования применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные и учебно-методические источники, раскрывающие роль и значение, а также порядок и перспективу дальнейшего применения испытания при поступлении на службу в УИС. Правовая основа проведения испытаний при поступлении на службу в УИС закреплена в статье 24 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации». Основной целью проведения рассматриваемого испытания является определение уровня подготовки кандидата и его соответствие конкретной должности, на замещение которой он претендует. Испытание устанавливается на срок от двух до шести месяцев, при этом, по его результатам этот срок может сокращаться по ходатайству непосредственного руководителя в случае успешного его прохождения и достижения положительных результатов. Закон в частях 3-6 указанной нормы определяет шесть отдельных условий, рассмотренных в ходе теоретико-правового исследования, при которых осуществляется испытание. Важным организационно-правовым аспектом испытания сотрудника при поступлении на службу в УИС выступают временные границы подготовки документа о его завершении с принятием одного из двух возможных решения: признании сотрудника, проходящего испытание, выдержавшим его, или признании сотрудника, проходящего испытание, не выдержавшим испытания. Влекшим, соответственно, принятие решения присвоить сотруднику, выдержавшему испытание, специального звания, или расторжении с сотрудником, не выдержавшим испытания, контракта и увольнении его со службы в УИС. Принципиальным моментом правового регулирования порядка прохождения испытания сотрудника при приеме на службу в УИС является не только обеспечение сотруднику прав и социальных гарантий во время срока его прохождения, но и зачет срока испытания в стаж службы (выслугу лет) в УИС за исключением периодов временной нетрудоспособности, других периодов, когда сотрудник не исполнял служебные обязанности. Рассмотренный правовой механизм обладает значительным потенциалом развития и совершенствования, комплексного применения правовых, организационных и психологических инструментов, проявляющихся при назначении сотрудников на должности в УИС. Одной из первоочередных перспектив на данном направлении является совместная деятельность кадровых подразделений и психологической службы УИС по организационно-методическому обеспечению проведения рассмотренных испытаний сотрудников. Обоснованному принятию управленческих решений, подготовке аргументированных заключений по результатам испытаний.*

Ключевые слова: *испытание, поступление на службу, уголовно-исполнительная система, правовое регулирование, сотрудники, руководители, обязанности по должности, заключение.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

PROBATION FOR ADMISSION TO SERVICE IN THE PENAL SYSTEM: MODERN LEGAL REGULATION AND APPLICATION PROSPECTS

Annotation. *The purpose of the study was the peculiarities of modern legal regulation, as well as the prospects for applying the test for admission to service in the penal system. The research applied the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation. The article analyzed legislative and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, scientific and educational sources that reveal the role and significance, as well as the procedure and prospects for further application of the test when applying for service in the penitentiary system. The legal basis for conducting tests for admission to the penal correction system is fixed in Article 24 of Federal Law No. 197-FZ dated 07/19/2018 "On Service in the Penal System of the Russian Federation". The main purpose of the test in question is to determine the candidate's level of training and his compliance with the specific position he is applying for. Probation is established for a period of two to six months, while, according to its results, this period may be shortened at the request of the immediate supervisor in case of successful completion and achievement of positive results. The Law, in parts 3-6 of the specified norm, defines six separate conditions, considered in the course of theoretical and legal research, under which the test is carried out. An important organizational and legal aspect of the employee's probation upon joining the UIS is the time limits for preparing a document on its completion with the adoption of one of two possible decisions: recognizing the employee undergoing the test as having passed it, or recognizing the employee undergoing the test as having failed the test. Entailed, respectively, the decision to assign a special title to an employee who passed the test, or the termination of a contract with an employee who did not pass the test and his dismissal from service in the penitentiary. The fundamental point of the legal regulation of the procedure for probation of an employee when applying for service in the penitentiary is not only ensuring the employee's rights and social guarantees during his term of service, but also crediting the probation period to the length of service (length of service) in the penitentiary, with the exception of periods of temporary disability and other periods when the employee did not perform official duties. The considered legal mechanism has a significant potential for development and improvement, as well as the comprehensive application of legal, organizational and psychological tools that are manifested when appointing employees to positions in the management System. One of the primary prospects in this area is the joint activity of the personnel departments and the psychological service of the penitentiary system for the organizational and methodological support of the reviewed employee tests. Sound management decision-making, preparation of reasoned conclusions based on test results.*

Key words: *probation, admission to service, penal enforcement system, legal regulation, employees, managers, duties by position, conclusion.*

Введение. Профессиональная деятельность сотрудников служб и подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее УИС) предполагает наличие у них специальных компетенций, умений и навыков, психологических свойств и качеств личности, позволяющих эффективно выполнять функциональные обязанности, закрепленные в должностных инструкциях, определенных законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами Минюста и ФСИН России. Здесь можно выделить профессиональную культуру, формируемую в процессе службы в УИС, обучения в подведомственных ФСИН России образовательных организациях [1]. Такие психологические характеристики как правовое сознание и социокультурные ценности сотрудников и курсантов, которыми они должны обладать при поступлении на службу в УИС [2, с. 238-244]. Патриотизм и духовно-нравственных характеристики также относятся к приоритетным при подборе кандидатов и их принятии на службу в УИС в современных условиях [3, с. 28-31]. Этические требования, предъявляемые к сотрудникам УИС ведомственными правовыми актами [4, с. 538-543].

Для выявления и диагностики указанных и

других профессиональных характеристик, психологических свойств и качеств личности кандидатов на службу УИС, разработаны и используются на практике профессиограмма и психограмма сотрудников различных служб и подразделений [5]. На данном направлении активно работает психологическая служба УИС, профессиональные психологи которой обследуют кандидатов, выносят заключения о психологической пригодности к службе, сопровождают их профессиональную деятельность в учреждениях и органах УИС на начальном этапе служебной деятельности [6, с. 19-21].

Таким образом, реализуемый порядок проведения испытания при поступлении на службу в УИС нуждается в отдельном теоретико-правовом исследовании и анализе с применением научного инструментария.

Методы и принципы исследования. Для изучения особенностей современного правового регулирования, а также перспектив применения испытания при поступлении на службу в уголовно-исполнительной системе применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные и учебно-методические источники, раскрывающие роль и значение, а также порядок и перспективу дальнейшего применения испытания при поступлении на службу в УИС.

Основные результаты. Теоретико-правовой анализ порядка проведения испытания при поступлении на службу в УИС позволил установить его правовую основу, закрепленную в статье 24 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также в ведомственных нормативных правовых актах Минюста и ФСИН России.

Основной целью проведения рассматриваемого испытания является определение уровня подготовки кандидата и его соответствие конкретной должности, на замещение которой он претендует. Испытание устанавливается на срок от двух до шести месяцев, при этом, по его результатам этот срок может сокращаться по ходатайству непосредственного руководителя в случае успешного его прохождения и достижения положительных результатов.

Закон в частях 3-6 анализируемой нормы определяет шесть отдельных условий, при которых осуществляется испытание:

назначение на соответствующую должность в УИС без присвоения специального звания;

исполнение сотрудником служебных обязанностей;

распространение на сотрудника, проходящего испытание прав и гарантий, отраженных в подписанном им контракте, в соответствии с положениями Федерального закона 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в УИС», ведомственными нормативными правовыми актами [7];

запрет на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств во исполнение Федерального закона 2018 г. № 197-ФЗ, международных пенитенциарных стандартов, ратифицированных Российской Федерацией в данной сфере [8, с. 88-95];

запрет на участие сотрудника, проходящего испытание на привлечение к участию в оперативных мероприятиях с возможной угрозой его жизни, нарушении и ущемлении прав, свобод и законных интересов граждан в процессе их проведения [9];

прохождение сотрудником, в отношении которого применяется испытание индивидуального обучения в процессе реализации им обязанностей по замещаемой должности под руководством непосредственного руководителя и наставника, назначаемого ФСИН России или уполномоченным руководителем на основании Приказа ФСИН России от 13 января 2025 г. № 5, утвердившего «Положение о порядке организации индивидуального обучения сотрудника УИС РФ, проходящего испытания, изучения его личных и деловых качеств», а также «Положение о порядке оценки результатов индивидуального обучения сотрудника УИС РФ, проходящего испытание» [10].

Важным организационно-правовым аспектом испытания сотрудника при поступлении на службу в УИС выступают временные границы подготовки документа о его завершении. Не позднее 14 дней до окончания срока испытания непосредственный руководитель сотрудника подготавливает заключение в письменной форме с указанием в нем двух возможных выводов:

о признании сотрудника, проходящего испытание, выдержавшим его;

о признании сотрудника, проходящего испытание, не выдержавшим испытания. На основании указанного заключения директор ФСИН России или уполномоченный руководитель не позднее чем за три дня до окончания срока испытания принимает одно из следующих решений:

о присвоении сотруднику, выдержавшему испытание, специального звания;

о расторжении с сотрудником, не выдержавшим испытания, контракта и увольнении его со службы в УИС [11, с. 180-186].

Принципиальным моментом правового регулирования порядка прохождения испытания со-

трудника при приеме на службу в УИС является не только обеспечение сотруднику прав и социальных гарантий во время срока его прохождения, но и зачет срока испытания в стаж службы (выслугу лет) в УИС за исключением периодов временной нетрудоспособности, других периодов, когда сотрудник не исполнял служебные обязанности. Поскольку согласно части 9 Федерального закона 2018 г. № 197-ФЗ, данные периоды не засчитываются в срок испытания.

Вместе с тем, закон предусмотрел категории граждан, которым испытания при приеме на службу в УИС не устанавливаются. К ним относятся:

граждане, назначаемые на должности высшего начальствующего состава, в том числе переводимые из других видов государственной службы в УИС, которым были присвоены специальные (воинские звания), ранее работавшие в учреждениях и органах УИС [12, с. 686-690];

для граждан, поступающих в образовательные организации высшего образования, подведомственные ФСИН России;

для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса;

для граждан, с которыми не заключается срочный контракт [13, с. 32-36].

Таким образом, испытания для граждан, поступающих на службу в УИС является релевантным современным правовым механизмом повышения эффективности профессиональной деятельности служб и подразделений учреждений и органов УИС на современном этапе ее развития, который, несомненно внес положительный вклад в процесс отбора кандидатов, назначения их на должности, диагностики их деловых, морально-волевых, других психологических характеристик, профессиональных компетенций сотрудников УИС. Данный правовой механизм, безусловно, имеет значительные перспективы развития и совершенствования, состоящие в комплексном применении правовых, организационных и психологических инструментов, проявляющихся при назначении сотрудников на должности в УИС. Одной из первоочередных перспектив на данном направлении является совместная деятельность кадровых подразделений и психологической службы УИС по организационно-методическому обеспечению проведения рассмотренных испытаний сотрудников. Обоснованному принятию управленческих решений, подготовке аргументированных заключений по результатам испытаний.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;

Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;

Межрегиональном круглом столе «Патриотическое воспитание как основа духовно-нравственного формирования студенческой молодежи», состоявшемся 24 .04.2024 года в Вологодском институте права и экономики ФСИН России с докладом на тему: «Теоретико-методические аспекты патриотического воспитания курсантов и студентов образовательных организаций ФСИН России».

Заключение. Правовая основа проведения испытаний при поступлении на службу в УИС закреплена в статье 24 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации». Основной целью проведения рассматриваемого испытания является определение уровня подготовки кандидата и его соответствие конкретной должности, на замещение которой он претендует. Испытание устанавливается на срок от двух до шести месяцев, при этом, по его результатам этот срок может сокращаться по ходатайству непосредственного руководителя в случае успешного его прохождения и достижения положительных результатов. Закон в частях 3-6 указанной нормы определяет шесть отдельных условий, рассмотренных в ходе теоретико-правового исследования, при которых осуществляется испытание.

Важным организационно-правовым аспектом испытания сотрудника при поступлении на службу в УИС выступают временные границы подготовки документа о его завершении с принятием одного из двух возможных решения: признании сотрудника, проходящего испытание, выдержавшим его, или признании сотрудника, проходящего испытание, не выдержавшим испытания. Влекшим, соответственно, принятие решения присвоить сотруднику, выдержавшему испытание, специального звания, или расторжении с сотрудником, не выдержавшим испытания, контракта и увольнении его со службы в УИС.

Принципиальным моментом правового регулирования порядка прохождения испытания сотрудника при приеме на службу в УИС является не только обеспечение сотруднику прав и социальных гарантий во время срока его прохождения, но и зачет срока испытания в стаж службы (выслугу лет) в УИС за исключением периодов временной нетрудоспособности, других периодов, когда сотрудник не исполнял служебные обязанности.

Рассмотренный правовой механизм обладает значительным потенциалом развития и совершенствования, комплексного применения правовых, организационных и психологических инструментов, проявляющихся при назначении сотрудников на должности в УИС. Одной из первоочередных перспектив на данном направлении является совместная деятельность кадровых подразделений и психологической службы УИС по организационно-методическому обеспечению проведения рассмотренных испытаний сотрудников. Обоснованному принятию управленческих решений, подготовке аргументированных заключений по результатам испытаний.

Список литературы:

[1] Ковалев О.Г., Емельянов С.Н. Психолого-педагогические основы формирования профессиональной культуры юриста в системе высшего профессионального образования. Учебное пособие для образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы Минюста России. Владимир, 2004.

[2] Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Правовое сознание и социокультурные ценности обучающихся в образовательных организациях ФСИН России // Российский научный вестник. 2025. № 5. С. 238-244.

[3] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Теоретико-методические аспекты патриотического воспитания курсантов и студентов образовательных организаций ФСИН России // В сборнике: Патриотическое воспитание как основа духовно-нравственного формирования студенческой молодежи. Сборник материалов межрегионального круглого стола. Вологда, 2024. С. 28-31.

[4] Ковалев О.Г. Основные этические требования, предписываемые сотрудникам уголовно-исполнительной системы при осуществлении служебной деятельности // Международный научный вестник. 2026. № 5. С. 538-543.

[5] Прикладная пенитенциарная психология: учебно-практическое пособие для психологов пенитенциарных учреждений / Ушатиков А.И., Ковалев О.Г., Деев В.Г., Поздняков В.М., Семенов В.А., Серов В.И., Соколов И.И., Солодников В.В., Сухов А.Н. 1999.

[6] Овчинников О.М., Ковалев О.Г. Психологические аспекты начального этапа служебной деятельности оперуполномоченного исправительной колонии уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 2. С. 19-21.

[7] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 05.07.2026).

[8] Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Применение физической силы к осужденным в рамках международных стандартов // Право и образование. 2021. № 8. С. 88-95.

[9] Теория оперативно-розыскной деятельности / Горяинов К.К., Земскова А.В., Исиченко

А.П., Климов И.А., Ковалев О.Г., Конов А.И., Нетреба В.А., Федоров А.В., Овчинский В.С., Синилов Г.К., Черников В.В. Краткий учебный курс / Сер. Краткие учебные курсы юридических наук. (2-е издание, переработанное). Москва, 2006. 385 с.

[10] Приказ Федераьной службы исполнения наказаний Российской Федерации ФСИН России от 13 января 2025 г. № 5 «Об утверждении Положения о порядке организации индивидуального обучения сотрудника уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, проходящего испытания, изучения его личных и деловых качеств и Положения о порядке оценки результатов индивидуального обучения сотрудника уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, проходящего испытание» // Garant.ru (дата обращения 05.07.2026).

[11] Ковалев О.Г. Особенности правового регулирования службы в уголовно-исполнительной системе на современном этапе ее развития // Международный научный вестник. 2026. № 4. С. 180-186.

[12] Ковалев О.Г. Правовые вопросы соотношения службы в уголовно-исполнительной системе с другими видами государственной службы в Российской Федерации // Образование и право. № 4. С. 686-690.

[13] Майдыков А.А., Ковалев О.Г. Регламентирование деятельности ФСИН России как организационно-правовая основа функционирования этой службы // Российский следователь. 2009. № 21. С. 32-36.

References:

[1] Kovalev O.G., Yemelyanov S.N. Psychological and pedagogical foundations of the formation of a lawyer's professional culture in the system of higher professional education. A textbook for educational institutions of the penitentiary system of the Ministry of Justice of Russia. Vladimir, 2004.

[2] Kovalev O.G., Melnikova O.V. Legal consciousness and socio-cultural values of students in educational institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia // Russian Scientific Bulletin. 2025. No. 5. pp. 238-244.

[3] Kovalev O.G., Semenova N.V. Theoretical and methodological aspects of patriotic education of cadets and students of educational institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection: Patriotic education as the basis of the spiritual and moral formation of student youth. Collection of materials of the interregional round table. Vologda, 2024. pp. 28-31.

[4] Kovalev O.G. Basic ethical requirements prescribed to employees of the penitentiary system in the performance of their official duties // International Scientific Bulletin. 2026. No. 5. pp. 538-543.

[5] Applied penitentiary psychology: an educational and practical guide for psychologists of penitentiary institutions / Ushatikov A.I., Kovalev O.G., Deev V.G., Pozdnyakov V.M., Semenov V.A., Serov V.I., Sokolov I.I., Solodnikov V.V., Sukhov A.N. 1999.

[6] Ovchinnikov O.M., Kovalev O.G. Psychological aspects of the initial stage of the official activity of an operative in a correctional colony of the penal system // Penal system: law, economics, management. 2025. No. 2. pp. 19-21.

[7] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 07/05/2026).

[8] Kovalev O.G., Shcherbakov A.V. The use of physical force against convicts within the framework of international standards // Law and Education. 2021. No. 8. pp. 88-95.

[9] Goryainov K.K., Zemskova A.V., Isichenko A.P., Klimov I.A., Kovalev O.G., Konov A.I., Netreba V.A., Fedorov A.V., Ovchinsky V.S., Sinilov G.K., Chernikov V.V. A short training course / Ser. Short training courses in law. (2nd edition, revised). Moscow, 2006. 385 p.

[10] Order No. 5 of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation of the Federal Penitentiary Service of Russia dated January 13, 2025 "On Approval of the Regulations on the Procedure for Organizing Individual Training of an Employee of the Penitentiary System of the Russian Federation Undergoing Testing, Studying his Personal and Business Qualities, and the Regulations on the Procedure for Evaluating the Results of Individual Training of an Employee of the Penitentiary System of the Russian Federation passing the test" // Garant.ru (accessed 07/05/2026).

[11] Kovalev O.G. Features of the legal regulation of service in the penal system at the present stage of its development // International Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 180-186.

[12] Kovalev O.G. Legal issues of the relationship of service in the penal enforcement system with other types of public service in the Russian Federation // Education and Law. No. 4. pp. 686-690.

[13] Maydykov A.A., Kovalev O.G. Regulation of the activities of the Federal Penitentiary Service of Russia as the organizational and legal basis for the functioning of this service // Russian Investigator. 2009. No. 21. pp. 32-36.