

**АБРОСИМОВА Евгения Михайловна,**  
кандидат технических наук, старший  
преподаватель кафедры радиотехнических  
систем и комплексов охранного мониторинга  
Воронежского института МВД России,  
e-mail: Chip\_jk@mail.ru

**КУЗНЕЦОВ Игорь Борисович,**  
преподаватель кафедры тактико-специальной  
подготовки Волгодонского филиала Ростовского  
юридического института МВД России,  
e-mail: igor\_3217@mail.ru

## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ АНАЛИЗА И ПРОГНОЗА ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые теоретические вопросы и актуальные подходы к анализу и прогнозу оперативной обстановки в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Особое внимание уделено современному состоянию этой проблемы в части подготовки и принятия эффективных управленческих решений руководителями органов внутренних дел различного уровня в чрезвычайных ситуациях на основе аналитических данных и прогнозных выводов.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел охрана общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, оперативная обстановка, анализ, прогнозирование, массовые мероприятия.

**ABROSIMOVA Evgeniya Mikhailovna,**  
Candidate of Technical Sciences, Senior Lecturer at  
the Department of Radio Engineering Systems and  
Security Monitoring Complexes Voronezh Institute of  
the Ministry of Internal Affairs of Russia

**KUZNETSOV Igor Borisovich,**  
Lecturer at the Department of Tactical and Special  
Training of the Volgodonsk Branch of the Rostov Law  
Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## **ON CERTAIN ISSUES RELATED TO THE ANALYSIS AND FORECASTING OF THE OPERATIONAL SITUATION IN THE FIELD OF PUBLIC ORDER PROTECTION AND PUBLIC SAFETY**

**Annotation.** The article examines certain theoretical issues and current approaches to the analysis and forecasting of the operational situation in the field of maintaining public order and ensuring public safety. Special attention is paid to the current state of this problem in terms of the preparation and adoption of effective management decisions by leaders of internal affairs bodies at various levels in emergency situations, based on analytical data and forecast conclusions.

**Key words:** the internal affairs bodies are responsible for maintaining public order, ensuring public safety, monitoring the operational situation, conducting analysis and forecasting, and organizing mass events.

В практике деятельности органов внутренних дел (далее-ОВД) на обслуживаемой территории может создаваться обстановка, которая по своему характеру близка к чрезвычайной либо является таковой (охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий; оказание помощи в обеспечении режимно-карантинных мероприятий; участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф). Для оказания помощи органам государственной власти и управления, министерствам и ведомствам, организациям в случаях чрезвычайных обстоятельств полиция имеет все законные основания и практический опыт такого взаимодействия. В зависимости от масштабов угрозы и сложности оперативной обстановки территориальные органы получают соответствующие распоряжения вышестоящего руководства и помощь, не только на местном, но и при необходимости на региональном и федеральном уровнях. «Практика показывает, что грамотная координация всех действий союзных сил, позволяет значительно повысить эффективность при выполнении задач в особых условиях» [1]. Условия, в которых сотрудники ОВД решают возложенные на них задачи, можно определить понятием «оперативная обстановка». Оперативная обстановка представляет собой совокупность факторов, прямо или косвенно влияющих на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Важность правильной оценки оперативной обстановки заключается в том, что неверно или не вовремя принятое управленческое решение может иметь значительные, а подчас и катастрофические последствия: увеличиваются риск и масштабы негативных влияний; угроза жизни и здоровью людей; материальный и экономический ущерб; наблюдается снижение репутации правоохранительных органов в глазах населения и др. «С целью недопущения нежелательного развития событий во всех сферах жизни общества, в том числе и правоохранительной, все шире применяются различные методы анализа и прогнозирования» [2]. Силы и средства ОВД привлекаются к выполнению задач по охране общественного порядка, как в плановом режиме, так и при чрезвычайных ситуациях различного характера. Соответственно, характер и тактика несения службы в различных условиях имеют свои отличия и особенности. Сложность условий определяется различными факторами. Совокупность факторов определяют условия, в которых сотрудники ОВД призваны выполнять оперативно-служебные и служебно-боевые задачи. Эти условия, применительно к правоохранительным органам, обозначаются понятием «оперативная обстановка» на территории обслуживания или в зоне ответствен-

ности. В таком случае под оперативной обстановкой следует понимать совокупность факторов и обстоятельств, которые сложились (или могут сложиться) на определенный момент времени в районе (зоне) ответственности подразделения ОВД. Все события или явления общественно-политического, техногенного или природного характера могут влиять на динамику развития нежелательных процессов на определенной территории, что, соответственно, отражается на системе количественных и качественных характеристик состояния преступности. Например, когда все предприятия, организации и учреждения работают в штатном режиме, мы можем полагать, что оперативная обстановка на территории обслуживания ОВД является условно стабильной.

Мы объективно можем наблюдать нормальный ритм жизни общества на определенной территории, в конкретном регионе и т.д. В таком случае оперативная обстановка определяется как сумма усредненных количественных и качественных показателей, характеризующих повседневную деятельность, что в свою очередь, определяет необходимое количество сил и средств, режим функционирования органов государственной власти и управления, организационно-штатные структуры, необходимые для выполнения возложенных на них задач. Обычную обстановку возможно представить также как обстановку без осложнений, характеризующуюся отсутствием факторов ее осложнения. Но условия выполнения задач могут усложняться, ухудшаться, характеризоваться определенной напряженностью и т.д. Мы можем говорить в таком случае об изменении оперативной обстановки под влиянием определенных факторов. При этом следует отметить, что факторы влияния на оперативную обстановку будут иметь различные качественные и количественные характеристики, определенные сочетания и динамику развития.

От этого, во многом, и будет зависеть состояние оперативной обстановки. Например, осложнение оперативной обстановки в сфере охраны общественного порядка может зависеть от различных по своей природе явлений (социального, природного, техногенного, криминального характера), создающими для ОВД особые условия деятельности. В зависимости от условий, влияющих на состояние оперативной обстановки, на определенной территории она может варьироваться от обычной, присущей повседневной жизни, до требующей дополнительных мер воздействия, в том числе и силовых, для приведения ее состояния к нормальному или стабильному. Из этого следует, что возникает необходимость во введении и определении такого понятия как сложность оперативной обстановки. При этом следует отметить, что в зависимости от того, какие факторы и

условия будут влиять на оперативную обстановку, она будет изменяться неравномерно. Таким образом, возникает необходимость выявить круг факторов, которые влияют на оперативную обстановку и определяют условия выполнения задач.

В основе факторов, существенно изменяющих оперативную обстановку в сфере охраны общественного порядка, лежат события, которые происходят в общественной жизни населения, а также в окружающей среде. Следует отметить, что уровень данных событий (происшествий) и их характер существенно влияет на определение состояния оперативной обстановки. При этом в различных классификациях применяется следующее определение – чрезвычайное происшествие (происшествие).

Первой группой обстоятельств, влияющих на изменение уровня оперативной обстановки, будут события социального характера некриминального содержания:

- мероприятия с массовым участием граждан (политического, культурного, спортивного, религиозного и другого характера, которые прямо не несут в себе угроз общественной безопасности);

- массовые акции граждан в поддержку какого-либо политического направления;

- массовые акции протеста социального или экономического характера, проводимые в рамках действующего законодательства;

- массовые несанкционированные выступления групп граждан и самоорганизованных объединений.

Ко второй группе обстоятельств относятся события природного характера (наводнения, эпидемии, эпизоотии, природные пожары и т.д.).

Третья группа обстоятельств определяется событиями технического или производственного характера (аварии, катастрофы, закрытие производств, нарушение логистики товаров, дефицит топлива, продуктов питания и др.).

Четвертую группу обстоятельств составляют события социального характера криминального содержания.

Рассмотрим подробнее влияние этих обстоятельств на состояние оперативной обстановки применительно к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Проведение мероприятий с массовым участием граждан не несет в себе прямых угроз общественному порядку, но усложняют режим деятельности правоохранительных органов. При этом оперативная обстановка может осложниться под влиянием таких факторов:

- изменение направленности массового мероприятия;

- расширение масштаба территориального охвата;

- увеличение количества и расширение состава

- участников мероприятия;

- организованные деструктивные действия третьих сил провокации; диверсии; теракты и др.);

- изменение продолжительности проведения мероприятия;

- нарушение повседневного ритма жизни района, города или региона;

- непрогнозируемые события;

- возникновение групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, уничтожение или повреждение имущества, блокада транспортных коммуникаций, что создает прямую угрозу общественному порядку и общественной безопасности.

Учитывая эти факторы, все правоохранительные органы переводятся на усиленный режим несения службы, возникает необходимость введения временных административно-правовых режимов на определенной территории, включающих:

- ограничения движения транспорта, работы предприятий и организаций, объектов торговли и общественного питания, ведения другой хозяйственной деятельности и т.п.;

- необходимость привлечения дополнительных сил, в том числе из других регионов, что в свою очередь ставит задачи по координации деятельности и всестороннему обеспечению личного состава (транспортному, продовольственному, хозяйственно-бытовому, медицинскому и т.д.).

К условиям оперативной обстановки в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности можно отнести:

- характер и уровень нарушений общественного порядка;

- способность органов власти, местного самоуправления, правоохранительных органов контролировать обстановку, обеспечивать нормальный режим функционирования всех сфер жизни общества;

- необходимость перехода на усиленный режим работы органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов;

- возможные способы разрешения социально-политического конфликта (компромисс, консенсус, солидарность, интеграция, локализация, социальное принуждение и др.);

- необходимость приведения в готовность дополнительных сил и средств, их возможная численность, сроки прибытия, средства их технического оснащения, возможности по их расположению и всестороннему обеспечению (разведывательное, инженерное – техническое, материальное, медицинское, связь и др.);

- допустимое время реакции на осложненную обстановку;

- необходимое время для накопления доста-

точных резервов и создания группировки сил охраны правопорядка;

численность и техническое оснащение личного состава подразделений, задействованных в охране общественного порядка (патрульно-постовая служба, ГИБДД, Росгвардия, военная полиция и др.) в обычной оперативной обстановке;

необходимый уровень планирования, руководства и координации деятельности по проведению специальных операций (мероприятий);

характер местности, климатические и гидрометеорологические условия;

время года, время суток и др.

Перечень влияющих на оперативную обстановку факторов достаточно широк, а их сочетание может быть довольно многовариантным, что представляет значительные трудности при оперативном прогнозировании ситуации. Необходимо также учитывать, что с одной стороны, оперативная обстановка зависит от социально-политической обстановки, а с другой – влияет на нее. Такое разнообразие факторов и их влияний очень трудно формализовать, чтобы можно было применять количественные методы для его оценки. Тем не менее «использование систем видеонаблюдения и анализа данных для прогнозирования угроз представляет собой мощный инструмент для повышения уровня безопасности» [3]. Таким образом, сложность оперативной обстановки в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности можно охарактеризовать как сочетание уровня и характера опасности, возможных ее изменений под влиянием

определенных факторов, а также способов разрешения социальных конфликтов, которые могут возникать вследствие обострения ситуации.

#### Список литературы:

[1] Шувалов А. П. Актуальные вопросы тактико-специальной подготовки сотрудников полиции для несения службы в особых условиях / А. П. Шувалов, Е. М. Абросимова // Закон и право. – 2023. – № 3. – С. 253-256.

[2] Шувалов А. П. О некоторых вопросах анализа и прогнозирования преступности на современном этапе / А. П. Шувалов, С. А. Гречаный // Право и управление. – 2026. – № 5. – С. 222-225.

[3] Абросимова Е. М. Использование систем видеонаблюдения и анализа данных для прогнозирования угроз / Е. М. Абросимова // Охрана, безопасность, связь. – 2025. – № 10-1. – С. 6-10.

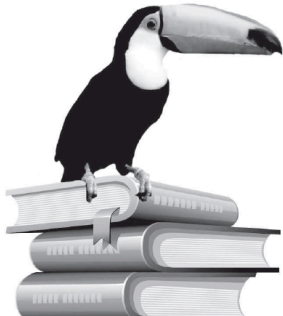
#### References:

[1] Shuvalov A.P. Topical issues of tactical and special training of police officers for service in special conditions / A.P. Shuvalov, E.M. Abrosimova // Law and Law. – 2023. – № 3. – S. 253-256.

[2] Shuvalov A.P. On some issues of analysis and forecasting of crime at the present stage / A.P. Shuvalov, S.A. Grechany // Law and management. – 2026. – № 5. – S. 222-225.

[3] Abrosimova E. M. Use of video surveillance systems and data analysis to predict threats / E. M. Abrosimova // Security, security, communications. – 2025. – № 10-1. – S. 6-10.





**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.