Дата поступления рукописи в редакцию: 14.07.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 01.09.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-8-333-338

ПЕТРОВА Елена Анатольевна,
кандидат политических наук, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, майор полиции,
e-mail: elena_kleshahr@mail.ru

КОЛОСОВА Инна Викторовна,
Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, подполковник полиции,
e-mail: in4kolosova@yandex.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО» В СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Аннотация. *В статье анализируются механизмы реализации принципа «взаимодействие и сотрудничество» в деятельности участковых уполномоченных полиции, рассматриваются полномочия участкового уполномоченного полиции при взаимодействии с различными субъектами, раскрывается понятие «взаимодействие» применительно к деятельности полиции.*

Ключевые слова: *органы внутренних дел, взаимодействие и сотрудничество, принципы деятельности полиции, доверие граждан, участковый уполномоченный полиции.*

PETROVA Elena Anatolyevna,
Candidate of Political Sciences, Stavropol Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Department of Internal Affairs, Police Major

KOLOSOVA Inna Viktorovna,
Stavropol Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Department of Internal Affairs, Police Lieutenant Colonel

IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF "INTERACTION AND COOPERATION" IN THE OFFICIAL ACTIVITIES OF THE DISTRICT POLICE COMMISSIONER

Annotation. *The article analyzes the mechanisms for implementing the principle of "interaction and cooperation" in the activities of district police officers, examines the powers of the district police commissioner when interacting with various subjects, and reveals the concept of "interaction" in relation to police activities.*

Key words: *internal affairs bodies, interaction and cooperation, principles of police activity, trust of citizens, district police commissioner.*

В условиях роста преступности и появления новых видов преступлений повышение доверия граждан к силовым структурам становится все более актуальным, так как позволяет судить об эффективности государственной политики в данной сфере. Ключевым аспектом при оценке деятельности государственного механизма является взаимодействие органов внутренних дел и органов публичной власти, так как именно координация усилий обеспечивает стабильность существования правового государства.

В содержание оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) помимо профилактики преступлений и административных правонарушений включены также: защита прав граждан, охрана общественного порядка и многое другое в пределах обслуживаемого им административного участка. Однако реализация каждой из этих задач невозможна без эффективного взаимодействия с представителями иных служб и подразделений ОВД, с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в частности, местной администрацией, а также гражданами, проживающими на определенном административном участке. Принцип «взаимодействие и сотрудничество» в деятельности сотрудников полиции находит свое отражение в ст. 10 ФЗ № 3 «О полиции» [2], что подчеркивает невозможность решения отдельных задач разобщенными действиями или единолично. Взаимодействие как между УУП и другими службами и подразделениями, так и иными субъектами профилактики, несмотря на вышеперечисленные преимущества, на практике носит зачастую формальный и несистемный характер, то есть отсутствует заинтересованность одной из сторон или, к примеру, происходит несвоевременный обмен информацией. Поэтому улучшение как теоретических основ взаимодействия, так и разработка практических рекомендаций по его усовершенствованию становится все более актуальной.

Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью. Наиболее важную роль в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина играют органы внутренних дел как один из органов исполнительной власти, так как именно они наиболее приближены к повседневной деятельности граждан. В данном контексте служба участковых уполномоченных полиции занимает центральное место. Эффективность функционирования МВД в целом складывается из индекса доверия граждан сотрудникам полиции своего региона. На протяжении всего существования ведомства достижение высоких показателей в указанной сфере и выстраивание доверительных отношений между гражданином и полицией являлось приоритетной задачей.

Согласно исследованиям Аналитического центра ВЦИОМ, посвященного оценкам деятельности полиции в марте 2026 года, прослеживается снижение осведомленности граждан о своем УУП, это, по нашему мнению, связано с такими факторами как:

острый кадровый дефицит и непрекращающаяся текучесть личного состава в данной службе. Согласно официальному выступлению Министра внутренних дел Российской Федерации Колокольцева В.А. на расширенном заседании коллегии МВД России 4 марта 2026 года некомплект участковых уполномоченных составил 25% [1]. Высокий отток кадров не позволяет УУП в должной мере изучить свой административный участок, собрать информацию, установить социальные контакты и сформировать доверительные отношения с населением, на что, как правило, требуется не менее 2-3 лет;

Снижение интенсивности взаимодействия УУП и иных подразделений полиции. В настоящее время нерегулярно проводятся подворно-поквартирные обходы, встречи с жителями, которые ранее составляли основу работы участкового. Кроме того, снижение физического присутствия представителей правопорядка в жилых кварталах должно рассматриваться не только в разрезе деятельности сотрудников УУП, но и таких служб как патрульно-постовая служба полиции, государственная автомобильная инспекция.

Низкая профессиональная мотивация сотрудников службы УУП. Напряженный график работы, сравнительно невысокий уровень оплаты труда, не соответствующий фактической нагрузке и недостаточное общественное признание важности работы в совокупности способствуют профессиональному выгоранию УУП. Как отмечает М.О. Титова, «у сотрудников, которые подверглись профессиональному выгоранию, снижается трудовая мотивация, развивается безразличие к работе, происходит ухудшение качества и производительности труда» [4; 94].

Таким образом, из-за непрекращающегося оттока кадров растет нагрузка на других сотрудников службы УУП, которые становятся тем самым более подвержены выгоранию, что снижает качество взаимодействия с населением;

Бюрократическая нагрузка, особенно в условиях нехватки времени. Оформление отчѐтной и сопроводительной документации занимает значительную часть служебного времени, что приводит к снижению взаимодействия с гражданами на обслуживаемой территории;

Система статистической оценки УУП, которая в качестве показателя эффективности определяет количество выявленных правонарушений, составленных протоколов об административных

правонарушениях и т.д., отдаляя УУП от реальной профилактической работы с населением.

Именно участковый уполномоченный полиции в силу специфики осуществляемой им деятельности отвечает за формирование взаимоотношений «гражданин-государство», поэтому развитие и решение проблемных вопросов данной службы особо актуально. Можно сказать, что в системе органов внутренних дел служба УУП является единственной службой, которая решает максимальное количество задач, стоящих перед полицией.

Правовое положение участкового уполномоченного, как и любого сотрудника органов внутренних дел, включает в себя права, основные обязанности, требования, ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой, а также ответственность [3].

В современной науке наблюдается плюрализм мнений относительно определения момента возникновения службы УУП. Объясняется это тем обстоятельством, что осуществляемые современным УУП функции в дореволюционный период реализовывалась не одним должностным лицом.

Отметим, что наиболее приближенной по направленности своей деятельности была образованная в 1878 году должность полицейского урядника, который осуществлял профилактические мероприятия, к примеру, наблюдение за «неблагонадежными» лицами на своем участке, за состоянием дорог, противопожарных средств, а также отвечал за обеспечение личной и имущественной безопасности, осуществлял предупреждение и пресечение преступлений. Так, образование института полицейских урядников являлось первым закреплением правового статуса УУП на централизованном уровне [5; 200].

Служба участковых неустанно реформируется, при этом наиболее часто уделялось внимание решению проблемы систематического делегирования участковым функциональных обязанностей, выходящих за пределы их нормативно закрепленной компетенции. Эта проблема способствовала появлению кадрового дефицита, ухудшению криминогенной обстановки на обслуживаемой территории ввиду нехватки времени для осуществления индивидуальной профилактической работы и впоследствии снижению доверия проживающего на закрепленной территории населения к своему участковому. Как отмечает Е.А. Перепелова, «представляет особый интерес немаловажный факт, что за все эти годы, несмотря на многочисленные изменения нормативной правовой базы, функционал участковых мало в чем менялся в их взаимоотношениях с гражданами, которые всегда были уверены, что обращение к участковому — надежный способ решения самых разных криминальных и бытовых проблем» [6; 133]. Исследования фиксируют прямую корреляцию между личным знакомством граждан с участковым и уровнем доверия к его деятельности и соответственно к деятельности всех правоохранительных органов. Эффективность работы всей системы ОВД оценивается по работе УУП, так как:

сотрудник подразделения УУП - это первый представитель власти, с которым гражданин взаимодействует в повседневной жизни, то есть именно профессионализм участкового, его внешний вид, этика общения позволяют судить о всей системе МВД;

каждый УУП закреплен за отдельным административным участком и каждый гражданин на этом участке владеет информацией о своем участковом и возлагает на него определенные ожидания, связанные с безопасностью своего района или защитой своих прав. Так, если криминогенная обстановка на участке растет, то граждане возлагают вину в первую очередь на единственного представителя власти, с которым они знакомы, то есть участкового;

на рассмотрение участковым часто первым передаются поступившие заявления и сообщения и от того, насколько грамотно будет проведена первоначальная проверка, будет зависеть доверие граждан и к органам внутренних дел в целом;

зачастую полиция ассоциируется у граждан с «наказанием», однако участковый выступает посредником в решении даже мелких соседских споров или бытовых конфликтов, что создает у граждан устойчивое суждение об успешности проводимой государством политики в области охраны общественного порядка и безопасности.

Повседневная деятельность сотрудника полиции требует слаженных и совместных действий всех служб и подразделений в целях реализации предназначения полиции, а также преодоления внешних проблем. Скоординированность их деятельности позволяет не только оперативно реагировать на преступления и административные правонарушения, но и предотвращать их, что особенно важно в условиях возникновения новых форм преступности. Существуют различные определения термина «взаимодействие», рассмотрим некоторые из них, обратившись к толковым словарям. Взаимодействие в «Кратком психологическом словаре» под редакцией А.В. Петровского понимается как «процесс непосредственного или опосредованного воздействия объектов (субъектов) друг на друга, порождающий их взаимную обусловленность и связь» [7; 304].

Словарь русского языка под редакцией А.П. Евгеньевой дает следующее толкование: «взаимодействие - взаимная связь предметов, явлений, их обусловленность друг другом; согласованность действий» [8; 346].

Применительно к деятельности ОВД предлагается рассматривать взаимодействие в ОВД как направленное на решение задач полиции, эффективное функционирование ОВД и основанная на единстве усилий совместная деятельность подразделений и служб ОВД, а в отдельных случаях органов государственной власти и органов местного самоуправления. Основной целью является взаимопомощь, что отражается в разделении функций, систематизации форм и методов, в том числе по цели, месту и времени.

До настоящего времени законодатель не регламентировал определение изучаемого термина, не смотря на то, что «взаимодействие и сотрудничество» является одним из основополагающих принципов деятельности полиции, а отсутствие единого подхода порождает правовую неопределенность, что в некоторых случаях затрудняет осуществление совместной оперативно-служебной деятельности.

В качестве основных составляющих принципа взаимодействие, можно выделить:

соблюдение законности предполагает, что взаимодействие основано на нормах права и реализация любой деятельности в данном контексте осуществляется в соответствии с ними;

комплексность использования сил и средств означает, что использование всех возможностей, которыми располагают субъекты совместной деятельности, в целях решения стоящих задач;

научность указывает, что взаимодействие должно быть основано на современных научных и технологических достижениях);

разграничение компетенций и обязанностей означает, что взаимодействие происходит в пределах предоставленных полномочий;

самостоятельность предполагает, что участники взаимодействия свободны в выборе средств и методов своей работы, но это влечет персональную ответственность за полученные результаты;

целеустремленность, плановость и динамичность взаимодействия;

четкое уяснение участниками взаимодействия его целей и задач.

Данный перечень не является исчерпывающим, а лишь отражает наиболее существенные значимые стороны взаимодействия в деятельности ОВД.

Взаимодействие УУП с иными службами и подразделениями ОВД является деятельностью, имеющей многоаспектный и упорядоченный характер, такое взаимодействие может быть классифицировано по различным основаниям, например по взаимодействующему субъекту:

сотрудники подразделений следствия и дознания – в рамках расследования уголовного дела УУП выполняет поручения следователя, дознавателя в пределах своей компетенции, может собирать и передавать характеризующий материал на лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве и проживающих на территории его административного участка;

Сотрудники полиции, замещающие должность следователя, отмечают в качестве недостатка отсутствие УУП в составе следственно-оперативной группы. Несмотря на то, что УУП выезжают на преступление совершенное на его участке, на практике это происходит не всегда, так как УУП может быть занят выполнением своих должностных обязанностей или быть на другом вызове. Для следственно- оперативной группы это создает трудности, к примеру, в виде временных затрат на поиск свидетелей и очевидцев произошедшего, так как они не знают особенностей местности и проживающих на данной территории граждан.

В основном, взаимодействие складывается из выполнения участковыми поручений следователя в рамках расследования уголовных дел. Как правило, участковый, который осуществлял первоначальную проверку по материалу и передал его в следствие, в дальнейшем «сопровождает» данное уголовное дело вплоть до окончания предварительного расследования. Под «сопровождением» здесь подразумевается как выполнение письменных поручений (допрос, назначение экспертиз, привод, установление местонахождения лица и его явка в следственный отдел, поиск свидетелей и очевидцев, проведение подворно-поквартирного обхода) следователя, так и устных, полученных на месте происшествия и т.д.

сотрудниками подразделений уголовного розыска и иных оперативных служб - такое взаимодействие заключается в предоставлении УУП информации полученной в ходе осуществления форм несения службы, в частности: профилактического обхода, рассмотрения обращений граждан и личного общения с жителями, а также участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий, к примеру, ОПМ «Оружие», основной задачей которого является выявление преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия, в том числе выявление и перекрытие каналов поступления оружия в криминальную среду, «цехов» и «мастерских» по кустарному изготовлению боевого стрелкового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. УУП участвуют в подготовительных мероприятиях по сбору необходимой информации, которую в дальнейшем передают в оперативные службы, а также проводят с гражданами разъяснительную работу с целью убеждения в случае наличия у них указанных выше предметов ограниченных в обороте, добровольно сдать их.

сотрудниками подразделений полиции по охране общественного порядка для корректировки постов и маршрутов патрулирования с учетом анализа оперативной обстановки, мест скопления антиобщественного элемента, а также мест, в которых систематически нарушается общественный порядок. В этом случае проводится инструктаж, в процессе которого сотрудникам ППСП указывают на особенности маршрутов патрулирования и методику выявления правонарушений, если сотрудники ППСП не обладают необходимыми навыками по охране общественного порядка (далее – ООП), то содействие им оказывает УУП, который разъясняет отдельные положения КоАП РФ и УК РФ, а также меры профилактического воздействия.

УУП в ходе задействования сотрудников ППСП в мероприятиях по ООП может оказывать им как консультативную, так и иную помощь по выявлению правонарушений, закреплению полученных доказательств, составлению необходимой документации и т.д.

Взаимодействие не всегда осуществляется только в рамках разъяснения положений законодательства, будь то ведомственные или иные правовые акты, на практике оно также может возникать ввиду сложившейся ситуации и с учетом оперативной обстановки. К примеру, сотрудники ППСП могут оказывать помощь, когда УУП, ввиду большого количества нарушителей общественного порядка или их активного сопротивления, не способен самостоятельно доставить их в дежурную часть территориального органа МВД.

Взаимодействие не может рассматриваться только как разовая задача (к примеру, участие в совместном профилактическом мероприятии или выполнении поручения следователя, дознавателя), а подразумевает под собой непрерывную деятельность по обмену оперативно-значимой информацией и координации усилий, проведению совместной индивидуально-профилактической работы, розыску скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц и т.д.

В деятельности участкового многое зависит от налаженности его взаимодействия с гражданами, проживающими на обслуживаемом им административном участке, так как оно носит в большинстве своем неформальный характер, то зависит во многом от коммуникативных навыков УУП, его умения устанавливать психологический контакт, налаживать доверительные отношения, вовлекать в реализацию мер общей, индивидуальной превенции и ООП.

Грамотная работа УУП, основанная в первую очередь на проведении профилактической работы, позволяет повысить эффективность деятельности участников воспитательного процесса в отношении несовершеннолетних.

УУП совместно с сотрудниками подразделений по вопросам миграции проводят мероприятия по установлению нелегально проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, особое внимание обращая на строительные площадки, курортные кластеры, принимают меры административного воздействия к нарушителям миграционного законодательства. При этом, если УУП устанавливает лиц, представляющих оперативный интерес, то он передает информацию в оперативные подразделения для дальнейшей проверки.

Можно выделить два основных критерия успешности взаимодействия между службами и подразделениями ОВД:

единое понимание задач полиции и конкретных задач, поставленных в определенной ситуации перед отдельно взятым подразделением;

ответственное отношение к выполнению своих обязанностей.

Взаимодействие по своей сути предполагает объединение усилий нескольких субъектов по достижению общей цели.

Таким образом, «взаимодействие и сотрудничество» является фундаментальным принципом организации служебной деятельности полиции, а не просто одним из средств решения стоящих задач. От эффективного совместного планирования, постоянного информационного обмена и слаженности действий зависит успешность реализации государственной политики в сфере борьбы с преступностью.

Список литературы:

[1] Текст официального выступления Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации - URL: https://мвд.рф/document/80763760 - (Дата обращения: 10.08.2026).

[2] О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Консультант Плюс: ком. справ. правовая система. - URL: http://www.consultant.ru. - (дата обращения 10.08.2026г.).

[3] О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. - Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Консультант Плюс: ком. справ. правовая система. - URL: http://www.consultant.ru. - (дата обращения 10.08.2026).

[4] Титова М.О. Системная детерминация профессионального выгорания участковых уполномоченных полиции // Психология и педагогика служебной деятельности. - 2021. - № 3. – С. 94.

[5] Онякова, Е.А. Развитие службы участковых уполномоченных в истории России / Е.А. Онякова // Молодой ученый. — 2026. — № 8

(611). — С. 200.

[6] Перепелова, Е.А. Становление и развитие службы участковых уполномоченных полиции: историко-правовой аспект / Е.А. Перепелова // Академическая мысль. - 2022. - № 3 (20). – С. 133.

[7] Петровский, А.В. Краткий психологический словарь / А.В. Петровский, М.Г. Ярошевский, Л.А. Карпенко. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1998. – С. 304.

[8] Евгеньева П.А. Словарь русского языка: В 4-х т. /А.П. Евгеньева. - М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999. – С. 346.

References:

[1] The text of the official speech of Vladimir Kolokoltsev at an expanded meeting of the board of the Ministry of Internal Affairs of Russia // Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation - URL: https://мвд.рф/document/80763760 - (Date of appeal: 10.08.2026).

[2] On the police: federal law of February 7, 2011 No. 3-FZ // Consultant Plus: com. ref. legal system. - URL: http://www.consultant.ru. - (circulation date 10.08.2026).

[3] On serving in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amending certain legislative acts of the Russian Federation. - Federal Law of 30.11.2011 No. 342-FZ // Consultant Plus: com. ref. legal system. - URL: http://www.consultant.ru. - (date of application 10.08.2026).

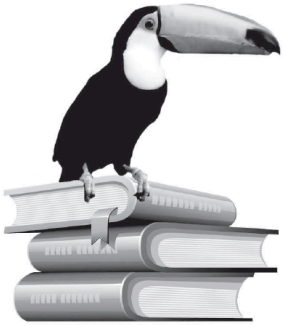
[4] Titova M.O. Systemic determination of professional burnout of district police officers // Psychology and pedagogy of official activities. - 2021. - № 3. - S. 94.

[5] Onyakova, E.A. Development of the service of district commissioners in the history of Russia/ E.A. Onyakova // Young scientist. — 2026. — № 8 (611). - S. 200.

[6] Perepelova, E.A. Formation and development of the service of district police officers: historical and legal aspect/E.A. Perepelova // Academic thought. - 2022. - № 3 (20). - S. 133.

[7] Petrovsky, A.V. Brief Psychological Dictionary/ A.V. Petrovsky, M.G. Yaroshevsky, L.A. Karpenko. - Rostov-on-Don: Phoenix, 1998. - S. 304.

[8] Evgenieva P.A. Dictionary of the Russian language: In 4 volumes/A.P. Evgenieva. - M.: Rus. language; Polygraphresursy, 1999. - S. 346.



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников, учебных и методических пособий, монографий, научных статей.

Профессионально.

В максимально короткие сроки.

Размещаем в РИНЦ, E-Library.