Дата поступления рукописи в редакцию: 24.07.2026 г. DOI: 10.24412/2224-9133-2026-7-330-335
Дата принятия рукописи в печать: 31.07.2026 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор
юридических наук, кандидат психологических
наук, профессор, главный научный сотрудник
ФКУ научно-исследовательский институт
ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

СОВРЕМЕННЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОВМЕЩЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ И СОВМЕСТИТЕЛЬСТВА НА СЛУЖБЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *Целью исследования выбраны вопросы правового регулирования совмещения обязанностей и совместительства на службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации в современных условиях ее развития. Для ее достижения использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучных и частнонаучных): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, включенное наблюдение. Были рассмотрены законодательные и ведомственные правовые акты, научные литературные источники по теме. Анализ организации кадровой работы в соответствии с национальным трудовым законодательством показывает, что эффективным механизмом ее оптимизации и совершенствования на современном этапе является использование таких правовых институтов как совмещение обязанностей и совместительство. Рассматриваемые правовые институты совмещения обязанностей по должностям и совместительство, несомненно актуальны в деятельности кадровой службы и ее подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее УИС). Являются составной частью правового регулирования деятельности ФСИН России в современных условиях. Существует, развивается и совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая совмещение обязанностей и совместительство сотрудников, проходящих службу в УИС. Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ определил, что с согласия руководителя ФСИН России или уполномоченного руководителя сотрудник вместе с выполнением обязанностей по замещаемой им должности в УИС наделяется правом исполнять обязанности по иной должности в УИС. Тем самым, законодатель относит совмещение обязанностей по должности и совместительству к числу прав сотрудника. В этой связи у сотрудника и его работодателя возникают специфические правоотношения, регулируемые национальным трудовым законодательством, а также указанным законом и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России. Осуществленный контент-анализ законодательных актов позволил установить основные условия применения совмещения сотрудниками УИС обязанностей по службе. Изучение нормативно-правовой базы, регулирующей совместительство на службе в УИС показало, что оно запрещено для сотрудников УИС. Исключение составляют педагогическая, научная и иная творческая деятельность, а также участи в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов. Законодатель также сформулировал определенные условия реализации совместительства в отношении указанных в законе категорий сотрудников УИС, которым оно разрешено. Совмещение обязанностей и совместительство на службе в УИС можно рассматривать в качестве современных релевантных механизмов повышения эффективности профессиональной деятельности сотрудников УИС, соблюдения их и социальных гарантий, развития мотивации работы в УИС.*

Ключевые слова: *правовое регулирование, совмещение обязанностей, совместительство, служба в уголовно-исполнительной системе, ФСИН России, сотрудники.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

MODERN ISSUES OF LEGAL REGULATION OF COMBINING DUTIES AND PART-TIME EMPLOYMENT IN THE PENAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The purpose of the study is to determine the issues of legal regulation of combining duties and part-time employment in the penal enforcement system of the Russian Federation in the modern conditions of its development. To achieve this goal, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used.: synthesis, comparison, analogy, generalization, included observation. Legislative and departmental legal acts, scientific literary sources on the topic were reviewed. An analysis of the organization of personnel work in accordance with national labor legislation shows that an effective mechanism for its optimization and improvement at the present stage is the use of such legal institutions as combining duties and part-time work. The legal institutions of combining duties in positions and part-time work are undoubtedly relevant in the activities of the personnel service and its departments of institutions and bodies of the penal correction system (hereinafter referred to as the UIS). They are an integral part of the legal regulation of the activities of the Federal Penitentiary Service of Russia in modern conditions. There is, is developing and improving the regulatory framework governing the combination of duties and part-time work of employees serving in the penal system. Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 determined that, with the consent of the head of the Federal Penitentiary Service of Russia or an authorized head, an employee, along with performing duties in his position in the Penitentiary Service, is entitled to perform duties in another position in the Penitentiary Service. Thus, the legislator considers the combination of duties in office and part-time among the rights of an employee. In this regard, the employee and his employer have specific legal relations regulated by national labor legislation, as well as the specified law and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia. The content analysis of the legislative acts made it possible to establish the basic conditions for the use of combining duties by employees of the management System. A study of the regulatory framework governing part-time employment in the UIS has shown that it is prohibited for UIS employees. The exceptions are pedagogical, scientific and other creative activities, as well as participation in sports events as athletes. The legislator also formulated certain conditions for the implementation of part-time work in relation to the categories of employees of the penitentiary system specified in the law, to whom it is allowed. Combining duties and working part-time in the UIS can be considered as modern relevant mechanisms for improving the effectiveness of the professional activities of UIS employees, observing their social guarantees, and developing motivation to work in the UIS.*

Key words: *legal regulation, combination of duties, part-time work, service in the penal system, Federal Penitentiary Service of Russia, employees.*

Введение. Теоретико-правовой анализ организации кадровой работы в соответствии с национальным трудовым законодательством показывает, что эффективным механизмом ее оптимизации и совершенствования на современном этапе является использование таких правовых институтов как совмещение обязанностей и совместительство.

Первый реализуется во исполнение части первой статьи 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации и предполагает возложение на сотрудника дополнительных обязанностей, путем совмещения профессий (должностей), расширения зон обслуживания, увеличения объема работы [1]. Как правило, совмещение используется кадровыми службами организаций, их подразделениями, учреждениями и органами для:

оптимизации количества работников в экономически сложные периоды;

исполнения обязанностей временно отсутствующего коллеги;

в предпраздничные и праздничные дни, накануне летних отпусков.

При этом закон определил обязательные условия применения внутреннего совмещения обязанностей по должностям, отнеся к ним сле-

дующие:

место работы сотрудника, к которому применяется совмещение должно быть основным;

сотрудник должен работать в организации по трудовому договору;

совмещение обязанностей сотрудником возможно лишь в течение рабочего дня (смены);

наличие письменного согласия сотрудника на совмещение обязанностей по должности;

дополнительная оплата работодателем труда сотрудника, совмещающего обязанности по должности;

правовое закрепление времени и условий труда сотрудника совмещающего обязанности по должности в локальном нормативном акте, издаваемом работодателем.

Таким образом, при совмещении обязанностей по должностям работа осуществляется без отрыва от основной в соответствии с замещаемой должностью, с сотрудником не заключается новый трудовой договор, запись в трудовую книжку не производится, что подчеркивает временный характер дополнительно выполняемого объема работы.

Совместительство регулируется статьей 60.1 ТК РФ и предполагает выполнение другой регулярной работы в свободное от основной работы время с оформлением отдельного трудового договора как у основного, так и другого работодателя (внутреннее и внешнее) [2].

Рассматриваемые правовые институты совмещения обязанностей по должностям и совместительство, несомненно актуальны в деятельности кадровой службы и ее подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее УИС). Являются составной частью правового регулирования деятельности ФСИН России в современных условиях [3, с. 32-36]. Так, в разделе 18 Концепции развития УИС на период до 2030 г., утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р в качестве целей определены формирование стабильного высокопрофессионального кадрового состава, а также стимулирование сотрудников, предусматривающее создание многофакторной системы мотивации [4]. В данном контексте анализируемый правовой институт совмещения обязанностей по должностям и совместительство можно рассматривать не только как механизм оптимизации деятельности служб и подразделений УИС, но и как действенная мера дополнительного стимулирования их труда, формирования и развития профессиональной мотивации сотрудников [5, с. 45-48].

Методы и принципы исследования. Для изучения вопросов правового регулирования совмещения обязанностей и совместительства на службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации в современных условиях ее развития использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучных и частнонаучных): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, включенное наблюдение. Были рассмотрены законодательные и ведомственные правовые акты, научные литературные источники по теме.

Основные результаты. Материалы теоретико-правового исследования выявили наличие современной нормативно-правовой базы, регулирующей совмещение обязанностей и совместительство сотрудников, проходящих службу в УИС. Ее составляют следующие законодательные и ведомственные акты:

статьи 60.1 и 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации;

Постановление Правительства РФ от 08.06.2019 № 741 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

Приказ ФСИН России от 13.11.2008 г. № 624 «Об утверждении новой системы оплаты труда гражданского персонала федеральных бюджетных и казенных учреждений уголовно-исполнительной системы».

Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ в статье 34 определил, что с согласия руководителя ФСИН России или уполномоченного руководителя сотрудник вместе с выполнением обязанностей по замещаемой им должности в УИС наделяется правом исполнять обязанности по иной должности в УИС (совмещать обязанности). Таким образом, законодатель относит совмещение обязанностей по должности и совместительству к числу прав сотрудника УИС [6, с. 81-86]. В данной связи у сотрудника и его работодателя возникают специфические правоотношения, регулируемые национальным трудовым законодательством, а также указанным законом и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России [7, с. 419-425].

В части 2 статьи 34 анализируемого закона о службе в УИС сформулированы основные условия применения совмещения сотрудниками обязанностей по службе. Совмещение возможно если оно:

не влечет за собой ухудшение исполнения сотрудником своих обязанностей по замещаемой должности в УИС;

не приводит к возникновению конфликта ин-

тересов.

При этом издан специальный нормативный правовой акт - Постановление Правительства РФ от 08.06.2019 № 741 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации», регламентирующий и детализирующий реализацию правового института совмещения должностей в УИС [8]. Подобный подход законодателя демонстрирует не только актуальность совмещения обязанностей сотрудников, проходящих службу в УИС, но дополнительное закрепление и детализацию в указанном законодательном акте Правительства РФ права сотрудника на совмещение обязанностей как стимулирующую его профессиональную деятельность меру.

В ведомственном правовом акте - Приказе ФСИН России от 13.11.2008 г. № 624 «Об утверждении новой системы оплаты труда гражданского персонала федеральных бюджетных и казенных учреждений уголовно-исполнительной системы» регламентированы вопросы совмещения обязанностей и совместительства и их оплаты, в отношении гражданского персонала УИС [9].

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей совместительство на службе в УИС показал, что оно запрещено для сотрудников УИС. Исключение составляют педагогическая, научная и иная творческая деятельность, а также участи в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов [10, с. 250-255]. В данном случае законодатель пошел по пути аналогий в праве, применяя подобный подход к сотрудникам УИС по аналогии с сотрудниками других правоохранительных органов [11, с. 686-690]. При этом указанные виды деятельности, а также участие в спортивных мероприятиях не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства [12]. Об осуществлении такой деятельности сотрудник обязан уведомить непосредственного руководителя [13, с. 220-225].

Таким образом, совмещение обязанностей и совместительство на службе в УИС можно рассматривать в качестве современных релевантных механизмов повышения эффективности профессиональной деятельности сотрудников УИС, соблюдения их и социальных гарантий, развития мотивации работы в УИС.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;

Межрегиональном круглом столе «Патриотическое воспитание как основа духовно-нравственного формирования студенческой молодежи», состоявшемся 24 .04.2024 года в Вологодском институте права и экономики ФСИН России с докладом на тему: «Теоретико-методические аспекты патриотического воспитания курсантов и студентов образовательных организаций ФСИН России».

Заключение. Анализ организации кадровой работы в соответствии с национальным трудо-

вым законодательством показывает, что эффективным механизмом ее оптимизации и совершенствования на современном этапе является использование таких правовых институтов как совмещение обязанностей и совместительство.

Рассматриваемые правовые институты совмещения обязанностей по должностям и совместительство, несомненно актуальны в деятельности кадровой службы и ее подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее УИС). Являются составной частью правового регулирования деятельности ФСИН России в современных условиях.

Существует, развивается и совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая совмещение обязанностей и совместительство сотрудников, проходящих службу в УИС. Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ определил, что с согласия руководителя ФСИН России или уполномоченного руководителя сотрудник вместе с выполнением обязанностей по замещаемой им должности в УИС наделяется правом исполнять обязанности по иной должности в УИС. Тем самым, законодатель относит совмещение обязанностей по должности и совместительству к числу прав сотрудника. В этой связи у сотрудника и его работодателя возникают специфические правоотношения, регулируемые национальным трудовым законодательством, а также указанным законом и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России.

Осуществленный контент-анализ законодательных актов позволил установить основные условия применения совмещения сотрудниками УИС обязанностей по службе. Изучение нормативно-правовой базы, регулирующей совместительство на службе в УИС показало, что оно запрещено для сотрудников УИС. Исключение составляют педагогическая, научная и иная творческая деятельность, а также участи в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов. Законодатель также сформулировал определенные условия реализации совместительства в отношении указанных в законе категорий сотрудников УИС, которым оно разрешено.

Совмещение обязанностей и совместительство на службе в УИС можно рассматривать в качестве современных релевантных механизмов повышения эффективности профессиональной деятельности сотрудников УИС, соблюдения их и социальных гарантий, развития мотивации работы в УИС.

Список литературы:

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации // Consultant.ru (дата обращения 12.07.2026).

[2] Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. Ю.П. Орловского Москва. 2014.

[3] Майдыков А.А., Ковалев О.Г. Регламентирование деятельности ФСИН России как организационно-правовая основа функционирования этой службы // Российский следователь. 2009. № 21. С. 32-36.

[4] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 12.04.2026).

[5] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. К вопросу изучения мотивации профессиональной деятельности персонала уголовно-исполнительной системы // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Психолого-педагогические науки. 2023. № 18. С. 45-48.

[6] Ковалев О.Г. К вопросу классификации прав сотрудников уголовно-исполнительной системы // Международный научный вестник. 2026. № 4. С. 81-86.

[7] Ковалев О.Г. Квалификационные требования к должностям в уголовно-исполнительной системе как условие комплектования ее учреждений и органов на современном этапе // Российский научный вестник. 2026. № 3. С. 419-425.

[8] Постановление Правительства РФ от 08.06.2019 № 741 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 12.07.2026).

[9] Приказ ФСИН России от 13.11.2008 г. № 624 (ред. от 04.06.2025) «Об утверждении новой системы оплаты труда гражданского персонала федеральных бюджетных и казенных учреждений уголовно-исполнительной систем» // Consultant.ru (дата обращения 12.07.2026).

[10] Ковалев О.Г. Нормативно-правовое регулирование права поступления на службу в уголовно-исполнительной системе // Право и управление. 2026. № 5. С. 250-255.

[11] Ковалев О.Г. Правовые вопросы соотношения службы в уголовно-исполнительной системе с другими видами государственной службы в Российской Федерации // Образование и право. № 4. С. 686-690.

[12] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 12.07.2026).

[13] Ковалев О.Г. Запреты и ограничения как условия прохождения службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации // Международный научный вестник. 2026. № 5. С. 220-225.

References:

[1] The Labor Code of the Russian Federation // Consultant.ru (accessed 07/12/2026).

[2] Commentary to the Labor Code of the Russian Federation / Edited by Yu.P. Orlovsky Moscow. 2014.

[3] Maydykov A.A., Kovalev O.G. Regulation of the activities of the Federal Penitentiary Service of Russia as the organizational and legal basis for the functioning of this service // Russian Investigator. 2009. No. 21. pp. 32-36.

[4] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" // Consultant.ru (accessed 04/12/2026).

[5] Vilkova A.V., Kovalev O.G. On the issue of studying the motivation of professional activity of the staff of the penitentiary system // Bulletin of Pskov State University. Series: Psychological and pedagogical sciences. 2023. No. 18. pp. 45-48.

[6] Kovalev O.G. On the issue of classifying the rights of employees of the penal enforcement system // International Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 81-86.

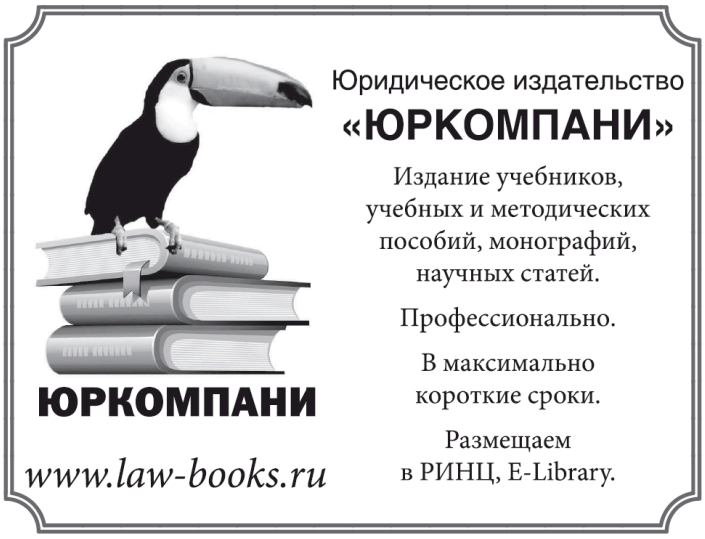
[7] Kovalev O.G. Qualification requirements for positions in the penal enforcement system as a condition for staffing its institutions and bodies at the present stage // Russian Scientific Bulletin. 2026. No. 3. pp. 419-425.

[8] Decree of the Government of the Russian Federation dated 06/08/2019 No. 741 "On Approval of the Regulations on the combination of duties in the service in the penal system of the Russian Federation" // Garant.ru (accessed 12/07/2026).

[9] Order No. 624 of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 11/13/2008 (as amended on 06/04/2025) "On approval of a new system of remuneration for civilian personnel of Federal budgetary and State-owned institutions of the penal correction system" // Consultant.ru (date of application 07/12/2026).

[10] Kovalev O.G. Regulatory and legal regulation of the right to enter the service in the criminal-the executive system // Law and Management. 2026. No. 5. pp. 250-255.

[11] Kovalev O.G. Legal issues of the relationship of service in the penal enforcement system with other types of public service in the Russian Federation // Education and Law. No. 4. pp. 686-690.

[12] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 12/07/2026).

[13] Kovalev O.G. Prohibitions and restrictions as conditions of service in the penal system of the Russian Federation // International Scientific Bulletin. 2026. No. 5. pp. 220-225.